



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

---

**РЕШЕНИЕ**

от 30.10.2019 № 532-р

23-я сессия

г.Петропавловск-Камчатский

О принятии решения об утверждении  
Стратегии социально-экономического  
развития Петропавловск-Камчатского  
городского округа на период до 2030  
года

Рассмотрев проект решения об утверждении Стратегии социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на период до 2030 года, внесенный администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, в соответствии со статьей 28 Устава Петропавловск-Камчатского городского округа Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа

**РЕШИЛА:**

1. Принять Решение об утверждении Стратегии социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на период до 2030 года.
2. Направить принятое Решение Главе Петропавловск-Камчатского городского округа для подписания и обнародования.

Председатель Городской Думы  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа

Г.В. Монахова



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

---

**РЕШЕНИЕ**

от 08.11.2019 № 206-нд

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития  
Петропавловск-Камчатского городского округа на период до 2030 года**

*Принято Городской Думой Петропавловск-Камчатского городского округа  
(решение от 30.10.2019 № 532-р)*

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на период до 2030 года согласно приложению к настоящему Решению.

2. Настоящее Решение вступает в силу после дня его официального опубликования.

Глава  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа

В.Ю. Иваненко

Приложение к Решению  
Городской Думы Петропавловск-  
Камчатского городского округа  
от 08.11.2019 № 206-нд



Стратегия социально-экономического развития  
Петропавловск-Камчатского городского округа  
на период до 2030 года

Петропавловск-Камчатский  
2019

## Содержание

Термины и определения .....	4
Перечень обозначений и сокращений.....	5
Раздел 1. Потенциал и условия развития.....	8
1.1. Общая информация о городском округе .....	8
1.2. Демографическая ситуация.....	8
1.3. Производство и инвестиции.....	9
1.4. Анализ экономического развития городского округа.....	11
1.5. Бюджет города.....	13
1.6. Социальная сфера.....	13
1.7. Сравнительный анализ ключевых характеристик социально-экономического развития и окружающей среды ПКГО с географически похожими городами...	14
1.8. Анализ тенденций внешней среды городского округа .....	30
1.9. Ключевые проблемы социально-экономического развития городского округа, обусловленные внешними источниками.....	32
1.10. Проблемы социально-экономического развития городского округа, обусловленные внутренними источниками .....	34
1.11. Конкретизация сильных и слабых сторон городского округа .....	36
1.12. Основные сценарии развития городского округа с учетом сценариев развития Российской Федерации и Камчатского края до 2030 года .....	37
Раздел 2. Стратегическое видение, цели и задачи развития.....	40
2.1. Долгосрочные приоритеты и целевые ориентиры социально-экономического развития городского округа до 2030 года.....	41
2.2. Основные векторы социально-экономического развития городского округа .....	43
2.3. Стратегические цели векторов развития городского округа.....	53
2.3.1 Развитие человеческого потенциала .....	53
2.3.1.1 Образование и наука .....	53
2.3.1.2 Воспроизводство кадров для экономики .....	57
2.3.1.3 Диверсификация экономики .....	59
2.3.1.4 Предпринимательство .....	64
2.3.1.5 Культура, молодежная политика и спорт .....	66
2.3.2 Создание высококонкурентной институциональной среды.....	73
2.3.2.1 Инновационная инфраструктура .....	73
2.3.2.2 Социальное обслуживание .....	75
2.3.2.3 Коммуникации.....	78
2.3.2.4 Самоуправление .....	79
2.3.2.5 Безопасность .....	84
2.3.3 Создание высококачественной городской инфраструктуры.....	86
2.3.3.1 Развитие территорий.....	86
2.3.3.2 Жилищно-коммунальное хозяйство.....	93

2.3.3.3 Дорожное хозяйство и транспорт.....	98
2.3.3.4 Экология.....	101
2.3.3.5 Туризм и рекреация.....	102
2.4. Оценка ожидаемых результатов реализации стратегии на основе системы целевых показателей.....	106
2.5. Интегральные индексы достижения целей стратегии.....	106
Раздел 3. Механизм управления реализацией стратегии.....	127
3.1. Этапы реализации стратегии.....	127
3.2. Механизм управления реализацией стратегии.....	128
3.3. Механизмы реализации стратегии.....	130
3.3.1 Стратегическое планирование, прогнозирование и программирование..	130
3.3.2 Правовые механизмы.....	131
3.3.3 Информационно-коммуникационные механизмы.....	132
3.3.4 Организационные механизмы.....	133
3.3.5 Финансово-экономические механизмы.....	135
3.3.6 Научно-исследовательские механизмы.....	137
3.4. Основная группа интересов при реализации стратегии.....	138
Раздел 4. Оценка эффективности реализации Стратегии.....	141
4.1. Методика оценки результативности и эффективности реализации Стратегии.....	141
4.2. Система контроля и мониторинга реализации Стратегии.....	146

## Термины и определения

Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Инвестиционная площадка - свободный земельный участок, находящийся в муниципальной или частной собственности (в том числе земельный участок с расположенными на нем строениями, либо объектами незавершенного строительства), расположенный на территории городского округа, обеспеченный полным или частичным объемом необходимой инфраструктуры (газ, водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения, дороги и тому подобное (далее - и т.п.), который может быть предоставлен инвестору на договорной основе для реализации инвестиционного проекта.

Коворкинг (от английского Co-working, «совместная работа») в широком смысле - подход к организации труда людей с разной занятостью в общем пространстве, в узком - подобное пространство, коллективный офис (в английском coworking space).

Стратегия – конкретный долгосрочный план достижения некоторой цели, который основывается на том, что все возникающие изменения предсказуемы, происходящие в среде процессы носят детерминированный характер и поддаются полному контролю и управлению.

## Перечень обозначений и сокращений

Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа – администрация ПКГО, администрация городского округа

Высшее учебное заведение – ВУЗ

Государственное унитарное предприятие «Спецтранс» – ГУП «Спецтранс»

Государственно-частное партнерство – ГЧП

Дальневосточный федеральный округ – ДФО

Детское дошкольное учреждение – ДДУ

Жилищно-коммунальное хозяйство – ЖКХ

Краевое государственное автономное учреждение социальной защиты «Комплексный центр социального обслуживания населения Петропавловск-Камчатского городского округа» – КЦСОН

Коллективные средства размещения – КСР

Контрольное управление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – КУ

Культурно-досуговые учреждения – КДУ

Межведомственная комиссия – МВК

Муниципальное автономное учреждение «Информационно-методический центр Петропавловск-Камчатского городского округа» – МАУ «ИМЦ»

Муниципальное автономное учреждение «Расчетно-кассовый центр по жилищно-коммунальному хозяйству» города Петропавловска-Камчатского – МАУ «РКЦ»

Муниципальное автономное учреждение «Управление пассажирского транспорта» – МАУ «УПТ»

Муниципальное автономное учреждение культуры «Городской дом культуры «СРВ» – МАУК ГДК «СРВ»

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской оркестр» – МБУК «Городской оркестр»

Муниципальное автономное учреждение культуры «Дом культуры и досуга «Апрель» – МАУК ДКД «Апрель»

Муниципальное бюджетное учреждение культуры Культурный центр «Русская горница» – МБУК КЦ «Русская горница»

Муниципальное бюджетное учреждение Петропавловск-Камчатского городского округа «Централизованная бухгалтерия» – МБУ ПКГО «ЦБ»

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центральная городская библиотека» – МБУК «ЦГБ»

Муниципальное автономное учреждение «Молодежный центр» – МАУ «Молодежный центр»

Муниципальное казенное учреждение «Петропавловск-Камчатский городской архив» – МКУ «Городской архив»

Муниципальное казенное учреждение «Служба автомобильных дорог» – МКУ «САД»

Муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» – МКУ «СБ ПКГО»

Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального ремонта и строительства» – МКУ «УКСиР»

Муниципальное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки по Киокусинкай» – МАУ «ЦСП по Киокусинкай»

Муниципальное казенное учреждение «Центр управления кризисными ситуациями» – МКУ «ЦУКС»

Муниципальное учреждение дополнительного образования – МУ ДО

Муниципальное бюджетное учреждение дошкольного образования детская музыкальная школа № 1 – МБУ ДО ДМШ №1

Муниципальное бюджетное учреждение дошкольного образования детская музыкальная школа № 3 – МБУ ДО ДМШ №3

Муниципальное бюджетное учреждение дошкольного образования детская музыкальная школа № 4 – МБУ ДО ДМШ №4

Муниципальное бюджетное учреждение дошкольного образования детская музыкальная школа № 5 – МБУ ДО ДМШ №5

Муниципальное автономное учреждение дошкольного образования детская музыкальная школа № 6 – МАУ ДО ДМШ №6

Муниципальное автономное учреждение дошкольного образования детская музыкальная школа № 7 – МАУ ДО ДМШ №7

Муниципальное автономное учреждение дошкольного образования детская художественная школа – МАУ ДО ДХШ

Муниципальное унитарное предприятие «Лотос-М» – МУП «Лотос-М»

Муниципальное унитарное предприятие Петропавловск-Камчатского городского округа «Управление механизации и автомобильного транспорта» – МУП «УМиТ»

Муниципально-частное партнерство – МЧП

Организация объединенных наций – ООН

Петропавловск-Камчатский городской округ – Петропавловск-Камчатский, город, город Петропавловск-Камчатский, ПКГО, городской округ

Региональные инвестиционные проекты – РИП

Свободный порт Владивосток – СПВ

Среднее специальное учебное заведение – ССУЗ

Средняя школа – СШ

Стратегия социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа – стратегия, стратегия 2030

Территории опережающего социально-экономического развития – ТОР, ТОСЭР

Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – УАГИЗО

Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – УД

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – УДХТиБ

Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – УКХиЖФ



Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации  
Петропавловск-Камчатского городского округа – УКСМП  
Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа – УО  
Управление организации муниципальных закупок администрации  
Петропавловск-Камчатского городского округа – УОМЗ  
Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения  
администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – УОБЖ  
Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского  
округа – УФ  
Управление экономического развития и имущественных отношений  
администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – УЭРИО  
Упрощенная система налогообложения – УСН  
Учреждения здравоохранения – УЗ

## **Раздел 1. Потенциал и условия развития**

### **1.1. Общая информация о городском округе**

Петропавловск-Камчатский – город в России, составляющий административно-территориальную единицу (город краевого подчинения), в границах которой образовано муниципальное образование. Население по данным на начало 2018 года – 181 216 человек (далее – чел.).

Географические координаты – 53°01′ северной широты 158°39′ восточной долготы. Расстояние от Петропавловска-Камчатского до Москвы – 7985 километров (далее – км.). Город является административным центром Камчатского края. ПКГО расположен в Азии, на Дальнем Востоке России, в юго-восточной части полуострова Камчатка, на берегах Авачинской бухты Тихого океана. Общая площадь территории, занимаемой городским округом, составляет 0,4 тысячи квадратных километров (далее – тыс. кв. км.).

Городской округ является административным, промышленным, культурным и научным центром Камчатского края. Благодаря своему географическому положению, он имеет важное межконтинентальное значение в транспортной системе Северного морского пути. Развитие города обусловлено рядом благоприятных условий. ПКГО занимает выгодное экономико-транспортно-географическое положение.

### **1.2. Демографическая ситуация**

ПКГО – город с проблемной демографической ситуацией. Несмотря на то, что за рассматриваемый период количество жителей ПКГО незначительно растет (с 2012 года по 2017 год прирост составил 0,37 процента), такую динамику можно охарактеризовать как стагнирующую.

В последние годы демографическая ситуация ПКГО характеризуется отрицательной динамикой, создаваемой, с одной стороны, уменьшением рождаемости, а с другой стороны – тенденцией к миграции населения в другие регионы. На 1 июня 2018 года численность населения ПКГО составила 181,8 тысячи человек, увеличившись с начала года на 585 чел.

Общий миграционный оборот в 2017 году составил 14 953 чел., что на 2,2 процента ниже показателя 2016 года. В городской округ прибыло 7 748 чел., выбыло 7 205 чел. Миграционный рост составил 543 чел. В последние 3 года усилилась тенденция старения населения, которая выражается в ухудшении соотношения возрастных групп моложе и старше трудоспособного возраста.

Особое место в структуре миграции занимает трудовая миграция населения трудоспособного возраста. Анализ показывает, что количество выбывших продолжает расти. При этом за период 2015-2017 годов наблюдается незначительный приток населения трудоспособного возраста в размере около 1 тысячи человек, в основном из других стран, причем женщины составляют 31 процент, а мужчины – 69 процентов.

Уровень жизни населения города характеризуется положительной динамикой по всем рассмотренным показателям: стабильно увеличивается

средняя заработная плата, доход на душу населения, растут коэффициенты соотношения прожиточного минимума и среднедушевого дохода, заработной платы, трудовых пенсий. Особенно заметен рост заработной платы в обрабатывающих производствах (плюс 87,22 процента), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (плюс 55,08 процента), в сфере образования (плюс 49,34 процента).

Сохраняется высокая межотраслевая дифференциация заработной платы. Уровень среднемесячной заработной платы работников организаций городского округа в мае 2018 года сложился на 13,4 процента выше среднекраевого значения организаций, не являющихся субъектами малого предпринимательства.

### **1.3. Производство и инвестиции**

Более 65 процентов промышленных предприятий Камчатского края, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, находится на территории городского округа. В январе-июне 2018 года оборот организаций городского округа по всем видам экономической деятельности в действующих ценах составил 64 093,5 миллиона рублей (далее – млн. руб.), что на 7,4 процента выше уровня предыдущего года. Из общего объема оборота организаций: на долю организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства приходится 37,9 процента; на долю организаций оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 28,4 процента; на организации, занятые обеспечением электроэнергией, газом и паром, кондиционированием воздуха – 9,5 процента.

Промышленное производство является важным сектором экономики городского округа. В структуре обрабатывающих производств основные объемы производства сформированы предприятиями пищевой (преимущественно рыбоперерабатывающей) промышленности и судоремонта, развитие которых будет определять динамику развития отрасли в целом. Промышленность городского округа имеет традиционно сложившуюся отраслевую структуру: обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Сохраняется тенденция преобладания обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства (рисунок 1).

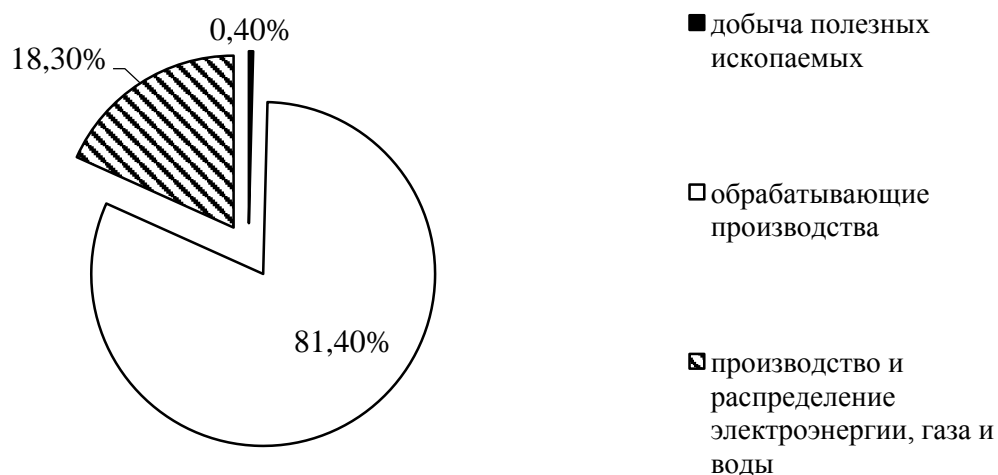


Рисунок 1 – структура промышленного производства ПКГО в 2017 году

Как видно из рисунка 1, структура промышленного производства по видам экономической деятельности следующая:

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 18,3 процента;
- добыча полезных ископаемых – около 0,4 процента;
- обрабатывающие производства – более 81 процента.

Промышленный сектор занимает устойчивое положение на рынке труда, занятость в промышленности составляет 12,7 процента от всего населения, занятого в экономике городского округа.

В условиях современной экономики огромное значение придается инвестициям. Привлечение инвестиций в город делает развитие экономики более динамичным, что способствует росту социально-экономических показателей, как города, так и страны в целом.

По видам экономической деятельности наибольший объем инвестиций в основной капитал вложено в сельское, лесное хозяйство, охоту, рыболовство и рыбоводство (2,84 миллиарда рублей (далее – млрд. руб.), государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение (2,27 млрд. руб.), деятельность профессиональную, научную и техническую (2,19 млрд. руб.), деятельность в области информации и связи (1,42 млрд. руб.), транспортировку и хранение (1,51 млрд. руб.), строительство (0,70 млрд. руб.), образование (0,53 млрд. руб.), деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (0,49 млрд. руб.), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (0,49 млрд. руб.), водоснабжение; водоотведение, организацию сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (0,10 млрд. руб.) (рисунок 2).

Важно отметить, что доля ПКГО в общем объеме инвестиций Камчатского края составляет более 40 процентов.



Рисунок 2 – распределение инвестиций по основным видам экономической деятельности в ПКГО в процентах от общего объема инвестиций

#### 1.4. Анализ экономического развития городского округа

ПКГО – город с четко выраженным базовым сектором экономики – обрабатывающие производства. Экономическое развитие города за период 2012 - 2017 годов характеризуется положительной динамикой по большинству основных показателей. Однако наблюдалось снижение основных показателей в 2017 году. Индекс потребительских цен в декабре 2017 года к декабрю 2016 года составил 102,10 процента. Инфляцию сдерживали высокие процентные ставки, сокращение кредитования экономики со стороны финансовых институтов.

Розничная торговля и общественное питание на протяжении рассматриваемого периода были достаточно стабильны. По сравнению с 2012 годом количество магазинов сократилось на 23 процента, резкое сокращение количества магазинов произошло в 2014 году, после этого количество увеличилось незначительно. В настоящее время на потребительском рынке городского округа осуществляют торговую деятельность 1 193 магазина (включая торговые центры), 708 павильонов, 403 палатки и киоска, активно осуществляют деятельность торговые сети.

В 2013 году увеличилось количество павильонов на 1,5 процента, на протяжении 3 лет количество павильонов не менялось, но в 2017 году количество резко уменьшилось на 2,8 процента по сравнению с 2016 годом. На протяжении 4 лет с 2012 по 2016 годы количество ресторанов, кафе, баров увеличивалось, достигнув в 2016 году 118 единиц. В период с 2012 года по 2017 год количество специализированных продовольственных и непродовольственных магазинов выросло на 7 и 11 единиц соответственно. Имеется тенденция к незначительному увеличению количества магазинов такого типа.

Инфраструктура объектов туристского обслуживания оставляет желать лучшего. Существующая инфраструктура туризма в городском округе представлена КСР. Число номеров во всех КСР в 2017 году составляло 879 единиц, из них высшей категории 62 единицы. Число размещенных лиц в 2017 году составило 70 458 чел., что на 25 150 чел. больше, чем в 2016 году. С 2014 года по 2016 год наблюдалось увеличение количества КСР, однако в 2017 году их количество сильно сократилось. Основное количество туристов, размещенных в КСР, прибывает на территорию городского округа с целью проведения отдыха (42 429 чел.), с целью ведения профессиональной деятельности – 13 315 чел.

Спектр продуктов, предлагаемый жителям и гостям городского округа, разнообразен. Кроме предоставления услуг по организации отдыха за пределами Российской Федерации и на ее территории, имеется большой выбор экскурсий и туров, которые проводятся непосредственно на территории городского округа и за его пределами. В настоящий момент турфирмы могут предоставить такие виды туристских услуг как: пешеходные туры, культурно-познавательные (сити туры) и экологические туры, историко-культурные и конные туры, горнолыжные и сноубордические туры, катание на собачьих упряжках, сафари на снегоходах, морская и спортивная рыбалка на реках, морские прогулки и дайвинг.

В 2017 году в рамках продвижения туристского потенциала городского округа администрацией ПКГО принято участие в крупнейших международных выставочных мероприятиях. Представители Правительства Камчатского края и туристских фирм города приняли участие в работе 2 международных выставок – в XII международной туристской выставке «Интурмаркет» 2017 и МИТТ, где представили туристский продукт Камчатки, в том числе и города Петропавловска-Камчатского.

Показатель ввода в действие жилых домов в период с 2012 года по 2014 год имел нестабильную тенденцию к росту, однако с 2014 года происходит не только снижение выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, но и количества выданных разрешений на строительство (за исключением 2017 года). В целях содействия развитию строительства в 2017 году выдано 130 разрешений на строительство объектов капитального строительства и 50 разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, в том числе 3 разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирных жилых домов общей площадью жилых помещений 12 425,60 квадратных метров (далее – кв. м.).

Существенное влияние на динамику развития строительной отрасли будет оказывать реализация на территории городского округа мероприятий Инвестиционной программы Камчатского края (объекты здравоохранения, образования, спорта, культуры, жилья), государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа».

Развитие территории городского округа в 2012-2017 годах наблюдалось незначительное. За весь рассматриваемый период общая площадь земель муниципального образования осталась неизменной. Количество

автозаправочных станций, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в 2014 году достигло 25 единиц и больше не увеличивалось. Единственный показатель, который на протяжении рассматриваемого периода значительно вырос – это протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности города на конец года. Километраж автодорог с твердым покрытием увеличился почти в 2 раза, а километраж с усовершенствованным покрытием в 1,6 раза.

### **1.5. Бюджет города**

Доходы бюджета города так же, как и расходы в анализируемом периоде имеют общую тенденцию к увеличению, но в 2017 году наблюдается отсутствие положительной динамики доходов бюджета по отношению к значению аналогичного предшествующего отчетного периода.

В 2017 году бюджет городского округа по доходам исполнен на 99,9 процента. Главные бюджетобразующие виды налогов в удельном весе налоговых поступлений в 2017 году: налог на доходы физических лиц (62,3 процента), налог на прибыль организаций (11,3 процента), единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (6,3 процента), земельный налог (4,4 процента), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (4,7 процента), единый сельскохозяйственный налог (5,7 процента).

### **1.6. Социальная сфера**

Развитие сферы образования в ПКГО носит неравномерный характер, о чем свидетельствуют следующие данные:

- обеспеченность местами в школах (с учетом специальных учебных заведений) возросло с 83 процентов в 2012 году до 97 процентов в 2017 году;

- обучение во вторую смену – значение показателя колебалось в пределах от 37 процентов в 2012 году до 26 процентов в 2016 году, достигнув в 2017 году 28 процентов;

- доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих услуги дошкольного образования, незначительно сократилась за период 2012-2017 годов (с 69 процентов до 65 процентов), начиная с 2015 года вновь наблюдается рост (за 2015 год значение составило 71 процент);

- доля детей в возрасте от 0 до 3 лет, получающих услуги дошкольного образования, имеет стойкую тенденцию к сокращению (в 2 раза): в 2012 году – 8 процентов, в 2017 году – 4 процента;

- охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет также имеет тенденцию к росту: в 2012 году – 34 процента, в 2017 году – 79 процентов.

Социальная сфера развивалась за анализируемый период неравномерно. Число семей, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, за 6 лет уменьшилось на 4 079 единиц (далее – ед.), в то время как сумма начисленных субсидий населению на оплату жилого помещения и коммунальных услуг уменьшилась на 26 284 тысяч рублей

(далее – тыс. руб.). Объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, увеличился на 80 262 тыс. руб. До 2016 года наблюдалось повышение объемов социальных выплат населению, например, совокупный рост выплат вырос в 2016 году на 13 процентов по сравнению с 2013 годом. Вместе с тем, существенно (в 6 раз) сократилась численность лиц, обслуженных за год отделениями при центрах социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Положительная динамика наблюдается по численности лиц, обслуженных отделениями социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, их количество выросло за рассматриваемый период в 2,5 раза.

Анализ сферы культуры, молодежной политики и спорта говорит о том, что сфера культуры развивается достаточно хорошими темпами, о чем свидетельствует тот факт, что численность работников организаций культурно-досугового типа и специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа увеличилась почти в 1,5 раза. Сферу спорта можно считать умеренно эффективной. Так, в 2017 году в городском округе функционировало 368 спортивных сооружений. В соответствии с утвержденным календарным планом городского округа проведено 122 физкультурных мероприятия и спортивных соревнований совместно с федерациями по видам спорта, многие из которых реализуются от 1 дня до 2 месяцев (в 2016 году – 121). Спортивная инфраструктура городского округа за 2012-2017 годы развилась средними темпами. Этому свидетельствуют незначительные изменения показателей в 2012 и 2017 годах. Например, количество бассейнов (4 ед.), число самостоятельных детско-юношеских спортивных школ (13 ед.) в 2017 году такое же, как и в 2012 году. За анализируемый период незначительно увеличилось число немунципальных спортивных сооружений (на 14 ед.), плоскостных спортивных сооружений (на 11 ед.), число организаций дополнительного образования детей и осуществляющих спортивную подготовку (4 ед.). Недостаточно эффективной можно считать молодежную политику. Несмотря на значительную поддержку молодежи, только 538 молодых семей в 2017 году приобрели жилье, что ниже требуемых для эффективного развития показателей.

### **1.7. Сравнительный анализ ключевых характеристик социально-экономического развития и окружающей среды ПКГО с географически похожими городами**

Сравнительный анализ ключевых характеристик социально-экономического развития и окружающей среды городского округа проведен с географически похожими городами Российской Федерации. В частности, для анализа выбраны города с выходом в море и играющие важную роль в развитии региона. Для оценки потенциала кластерного и межрегионального взаимодействия выбраны административные центры Приморского края и Сахалинской области – Владивосток и Южно-Сахалинск соответственно. Для сравнения также выбран город из Европейской части Российской Федерации с выходом в море и схожей по численности населения – Северодвинск.



Таблица 1 – основные территориальные показатели ПКГО и городов-аналогов на 01.01.2018

Город	Численность населения	Плотность чел./квадратный километр (далее – кв. км.)	Субъект Российской Федерации, в состав которого входит город
Петропавловск-Камчатский	181 216	500,4	Камчатский край
Владивосток	604 901	1 826,61	Приморский край
Южно-Сахалинск	198 973	1 208,39	Сахалинская область
Северодвинск	183 996	1 541,66	Архангельская область

Таблица 2 – основные показатели развития территории ПКГО и городов-аналогов в 2017 году

Показатели	Единица измерения (далее – ед. изм.)	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Общая площадь земель муниципального образования	гектар (далее – га.)	36214	56154	119349	90502,1
Общая протяженность улиц, проездов, набережных (на конец года)	км.	390,6	621,5	177,4	336,9
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных (на конец года)	км.	154,8	537,7	92,5	242,5
Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований на конец года					
всего	км.	112,2	621,4	177,4	399,1
с твердым покрытием	км.	112,2	621,4	163,1	347,4
с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами)	км.	93,3	358,9	163,1	176,4

Структура населения сравниваемых городов и основные показатели миграции представлены в таблице 3.

Основная часть населения городского округа так же, как и во Владивостокском городском округе занята в государственных предприятиях – 24,7 процента (таблица 4). В ПКГО больше населения, чем в городах-аналогах, работают в сфере образования, здравоохранения и социальных услуг, и

значительно больше занимаются сельским, лесным хозяйством, охотой, рыболовством и рыбоводством.

Таблица 3 – основные показатели населения ПКГО и городов-аналогов на 01.01.2017

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
<b>Численность всего населения по полу и возрасту</b>					
Всего	чел.	180454	633414	185042	201985
Женщины	чел.	91557	333688	98342	106871
Мужчины	чел.	88897	299726	86700	95114
<b>Моложе трудоспособного возраста</b>					
Всего	чел.	32386	94082	33034	37544
Женщины	чел.	15876	45799	15919	18338
Мужчины	чел.	16510	48283	17115	19206
<b>Трудоспособный возраст</b>					
Всего	чел.	112137	397168	104380	123247
Женщины	чел.	50380	187375	48086	59728
Мужчины	чел.	61757	209793	56294	63519
<b>Старше трудоспособного возраста</b>					
Всего	чел.	35931	142164	47628	41194
Женщины	чел.	25301	100514	34337	28805
Мужчины	чел.	10630	41650	13291	12389
<b>Рождаемость и смертность</b>					
Число родившихся (без мертворожденных)	чел.	2152	6494	2003	2884
Число умерших	чел.	1933	6927	2098	1843
<b>Число прибывших</b>					
Миграция – всего	чел.	7748	23551	5148	10686
в пределах России	чел.	4104	19628	4851	7348
внутрирегиональная	чел.	989	11940	2208	3417
межрегиональная	чел.	3115	7688	2643	3931
международная	чел.	3644	3923	297	3338
со странами СНГ	чел.	3499	2530	278	2308
с другими зарубежными странами	чел.	145	1393	19	1030
внешняя (для региона) миграция	чел.	6759	11611	2940	7269
Женщины	чел.	3387	11244	2511	4888
Мужчины	чел.	4361	12307	2637	5798
<b>Число выбывших</b>					
Всего					
Миграция – всего	чел.	7205	23430	5815	7572
в пределах России	чел.	5874	18481	5597	6567
внутрирегиональная	чел.	786	9421	1475	2232

межрегиональная	чел.	5088	9060	4122	4335
международная	чел.	1331	4949	218	1005
со странами СНГ	чел.	1324	2372	211	947
с другими зарубежными странами	чел.	7	2577	7	58
внешняя (для региона) миграция	чел.	6419	14009	4340	5340
Женщины	чел.	3332	10607	2884	3879
Мужчины	чел.	3873	12823	2931	3693
Естественный прирост	чел.	219	-433	-95	1041

При этом в ПКГО высокой является среднемесячная заработная плата работников организаций – 76 524,7 рублей (далее – руб.), это выше чем во Владивостоке и Северодвинске (51 892 руб. и 54 679,6 руб. соответственно), но значительно ниже, чем в Южно-Сахалинске – 88 147,7 руб.

Также существенно различаются показатели структуры занятости и распределение работников по основным сферам деятельности. Поэтому сравнительный анализ целесообразно проводить по общим показателям, учитывая особенности конкретных городов-аналогов.

Таблица 4 – занятость населения ПКГО и городов – аналогов в 2017 году по видам экономической деятельности

Показатели	Ед. изм. (процент далее – %)	Петропавловск- Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно- Сахалинск
Среднесписочная численность работников организаций (по okved2)	%	100%	100%	100%	100%
Добыча полезных ископаемых (январь-март)	%	0,1%	0,2%	н/д	3,8%
Обработывающие производства	%	1,5%	8,4%	60,2%	2,4%
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	%	6,6%	5,8%	1,5%	4,9%
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	%	2,7%	1,3%	н/д	1,0%
Строительство	%	1,8%	2,0%	1,0%	7,6%
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	%	12,5%	2,8%	0,1%	4,5%
Образование	%	13,7%	12,7%	9,7%	9,5%
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	%	12,3%	10,9%	8,9%	11,7%
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	%	1,6%	1,6%	0,9%	2,8%
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	%	3,9%	6,7%	2,0%	4,0%
Транспортировка и хранение	%	3,5%	12,2%	0,9%	10,9%

Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	%	0,4%	1,0%	1,0%	1,0%
Деятельность в области информации и связи	%	2,2%	3,1%	0,1%	2,7%
Деятельность финансовая и страховая	%	3,8%	5,7%	0,7%	3,1%
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	%	1,3%	1,4%	1,6%	2,4%
Деятельность профессиональная, научная и техническая	%	4,5%	4,9%	1,6%	7,6%
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	%	2,4%	1,7%	0,2%	2,1%
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	%	24,7%	17,1%	8,6%	17,2%
Предоставление прочих видов услуг	%	0,5%	0,4%	0,4%	0,7%

Развитие розничной торговли (таблица 5) показывает уровень предпринимательства в городе. По этому показателю лидирует Владивосток с самой высокой плотностью магазинов:

- Петропавловск-Камчатский – 1 магазин на 48 чел.;
- Владивосток – 1 магазин на 32 чел.;
- Северодвинск – 1 магазин на 107 чел.;
- Южно-Сахалинск – 1 магазин на 59 чел.

Таблица 5 – показатели развития розничной торговли в городском округе и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Количество объектов розничной торговли и общественного питания	ед.	3777	18909	1866	3119
Площадь торгового зала объектов розничной торговли					
Магазины	кв.м.	139502	493372	185972	205588
Павильоны	кв.м.	24092	14291	2776.1	10545
Аптеки и аптечные магазины	кв.м.	1352	6421.4	2876.4	1911
Гипермаркеты	кв.м.	28991	19886	20278	6800
Супермаркеты	кв.м.	10668	74362	18637	13707
Специализированные продовольственные магазины	кв.м.	27863	6742	8467	3178
Специализированные непродовольственные магазины	кв.м.	26939	84206	26709	19990
Магазины дискаунтеры	кв.м.	800	14111	1667	800
Минимаркеты	кв.м.	23940	68577	27242	48776
Универмаги	кв.м.	18416	0		

Неспециализированные непродовольственные магазины и прочие магазины	кв.м.	2685	239599	33389	113137
Общедоступные столовые, закусочные	кв.м.	3081	21723	н/д	645
Столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	кв.м.	8348	17289	1536	5933
Рестораны, кафе, бары	кв.м.	10635	40982	13652	29866
Общедоступные столовые, закусочные	место	1526	11628	14710	342
Столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	место	7171	9982	567	4753
Рестораны, кафе, бары	место	5607	19863	10961	14593

Таблица 6 характеризует общую деловую активность в городе-аналоге. По различным показателям данной категории ситуация достаточно разнородная, поэтому целесообразно сравнивать наиболее востребованные категории производства. Например, по объему товаров собственного производства и выполненных работ и услуг собственными силами лидирует Владивосток, на втором месте Северодвинск, а ПКГО замыкает четверку.

Таблица 6 – показатели деятельности предприятий в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Продано товаров неособственного производства (без субъектов малого предпринимательства) по okved2	млрд. руб.	45,4	330,8	12,7	40,7
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) по okved2	млрд. руб.	79,4	243,2	180,8	194,4
Продано товаров неособственного производства (без субъектов малого предпринимательства) средняя численность работников, которых превышает 15 чел. (по okved2)	млрд. руб.	37,9	277,3	11,3	40,7

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), средняя численность работников, которых превышает 15 чел., по основному виду экономической деятельности (по okved2)	млрд. руб.	78,8	238,7	180,7	178,7
--	------------	------	-------	-------	-------

Строительный рынок во многом является индикатором развития социальной сферы и инвестиционной активности бизнеса (таблица 7).

Таблица 7 – показатели социального развития строительной сферы в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	кв.м. общей площади	22180	102600	49676	209452
Введено в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования	кв.м. общей площади	9754	21722	1524	115748
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года	ед.	4084	12691	6584	8544
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году	ед.	699	340	199	308
Семьи инвалидов и семей, имеющие детей-инвалидов	ед.	13	5	11	32
Молодые семьи	ед.	74	0		30
Семьи, проживающие в ветхом и аварийном жилфонде	ед.	51	37	165	235
Детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	ед.	69	265	15	74

При этом строительный рынок на территории ПКГО развивается, что подтверждается количеством выданных в 2017 году разрешений на строительство – вдвое больше чем во Владивостоке и Северодвинске, однако значительно меньше, чем в Южно-Сахалинске (таблица 8).

Таблица 8 – показатели развития строительной сферы в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Количество выданных разрешений на строительство	ед.	119	58	59	616
Количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию	ед.	47	20	38	198

Развитие коммунального хозяйства характеризует состояние и уровень условий городской среды (таблица 9).

Таблица 9 – показатели развития коммунальной сферы в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Общая площадь жилых помещений	тысяч квадратных метров (далее – тыс. кв. м.)	4559	13902	4283	4955
Число источников теплоснабжения	ед.	56	87	5	28
Число источников теплоснабжения мощностью до 3 гигакалорий в час (далее – Гкал/ч)	ед.	35	63	3	16
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении (до 2008 года – км.)	м.	373280	668060	224690	326360
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене (до 2008 года – км.)	м.	181780	10880	132810	240900
Протяженность тепловых и паровых сетей, которые были заменены и отремонтированы за отчетный год	м.	7150	8790	4200	12900
Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене (до 2008 года – км.)	м.	87690	273265	69950	87700
Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год	м.	3629	1523	170	2280

Одинокое протяжение уличной канализационной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год	м.	1940	900	13800	340
--	----	------	-----	-------	-----

Бюджет ПКГО в 2017 году являлся профицитным, чего нельзя сказать о других городах-аналогах.

Таблица 10 – показатели бюджета в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Профицит, дефицит (-) бюджета муниципального образования (местного бюджета), фактически исполнено	тыс. руб.	296587	326412	5257	-776035
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)	%	73.5	78.3	79.3	52.4
Расходы на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на 1 жителя муниципального образования	руб.	4575.1	1454.3	1559	5647

В городском округе по итогам 2017 года самый низкий уровень инвестиций в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования – 70 054 тыс. руб., в то время как во Владивостоке и Северодвинске в разы больше – 452 322 тыс. руб. и 318 657 тыс. руб. соответственно, а в Южно-Сахалинске – 1 088 073 тыс. руб. Расходы муниципальных бюджетов городов-аналогов приведены в таблице 11.

Таблица 11 – структура расходов муниципального бюджета в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Всего	тыс. руб.	11268457	12793438	6347564	21287264
Общегосударственные вопросы	тыс. руб.	876667	2055498	403274	1515246



Обслуживание государственного и муниципального долга	тыс. руб.	106176	433783	101430	1032
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	тыс. руб.	52745	121825	51663	161565
Национальная экономика	тыс. руб.	2220821	1967977	487932	4113100
Транспорт	тыс. руб.	361791	19663	11820	384950
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	тыс. руб.	1765371	167673	426068	3297876
Другие вопросы в области национальной экономики	тыс. руб.	90431	30930	50043	406747
Жилищно-коммунальное хозяйство	тыс. руб.	833777	1511535	1228956	5416939
Образование	тыс. руб.	5659722	6120343	3386978	6972751
Культура, кинематография	тыс. руб.	227248	167971	258391	1215926
Физическая культура и спорт	тыс. руб.	35828	183686	48394	337626
Социальная политика	тыс. руб.	1235837	218485	376102	1469134

Доходная часть бюджетов городов-аналогов рассматривается в таблице 12.

Таблица 12 – структура доходов бюджета в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Всего	тыс. руб.	11565044	13119851	6352821	20511229
Налог на доходы физических лиц	тыс. руб.	3071939	4080547	2395490	5083398
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	тыс. руб.	7554	37642	8630	27420
Налоги на совокупный доход	тыс. руб.	833388	880810	157049	2993632
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	тыс. руб.	312731	688531	150770	352096
Единый сельскохозяйственный налог	тыс. руб.	278418	147296	315	827144
Налоги на имущество	тыс. руб.	407199	1649993	232229	1240170
Налог на имущество физических лиц	тыс. руб.	45960	222505	27380	85725
Земельный налог	тыс. руб.	216524	1427487	204849	208011
Государственная пошлина	тыс. руб.	54746	128197	30942	41901
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	тыс. руб.	261728	1216323	211183	492457
Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	тыс. руб.	17791	4320	11793	9019

Платежи при пользовании природными ресурсами	тыс. руб.	115562	54727	20020	16747
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	тыс. руб.	115562	54727	624	16747
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	тыс. руб.	57619	586840	298307	59678
Безвозмездные поступления	тыс. руб.	6098760	4106270	2953364	10130855
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	тыс. руб.	6171745	4134782	2976810	10559379
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тыс. руб.	244654	23047	н/д	280603
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	тыс. руб.	1579166	611142	844858	5408027
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тыс. руб.	4323650	3215165	2126755	706779
Иные межбюджетные трансферты	тыс. руб.	24275	285428	5197	4163970
Из общей величины доходов – собственные доходы	тыс. руб.	7241395	9904686	4226066	19804450

Рейтинговая оценка городского округа по основным статистическим показателям социальной поддержки населения в 2017 году в сравнении с городами Владивосток, Южно-Сахалинск и Северодвинск показала, что ПКГО – лидер в рейтинге по числу семей и объему средств, выделенных на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (таблицы 13 и 14).

Таблица 13 – показатели, характеризующие уровень социальной поддержки населения в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Число семей, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за отчетный период	ед.	13355	9375	2341	4314
Сумма начисленных субсидий населению на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за отчетный период	тыс. руб.	429280	139941	42298	105210
Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой (льготами) по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на конец отчетного периода	чел.	42069	95513	59724	36916
Объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по	руб.	1131755	800578	742805	519397

оплате жилого помещения и коммунальных услуг					
--	--	--	--	--	--

Таблица 14 – показатели, характеризующие уровень социального обслуживания населения в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Число организаций, осуществляющих социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому	ед.	3	2	н/д	2
Численность получателей социальных услуг, оказываемых организациями, осуществляющими социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому	чел.	744	6282	743	1309
Число оказанных услуг организациями, осуществляющими социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому	ед.	292632	197358	79703	98900
Число организаций, осуществляющих полустационарное социальное обслуживание	ед.	6	1	3	4
Численность получателей социальных услуг, оказываемых организациями, осуществляющими полустационарное социальное обслуживание	чел.	8270	4698	1072	н/д
Число оказанных услуг организациями, осуществляющими полустационарное социальное обслуживание	ед.	234404	820164	284005	63544

Развитие культуры и спорта в ПКГО характеризуется рядом показателей. Степень развития сети культурных учреждений профессионального искусства в городском округе оценивается показателем охвата профессиональным искусством различных целевых групп, значение которого по итогам 2017 года составило 293 посещения на 1 000 жителей против 81 посещения в 2012 году. Рейтинговая оценка городского округа по основным статистическим показателям развития спорта в 2017 году в сравнении с городами Владивосток, Северодвинск и Южно-Сахалинск показала, что ПКГО занимает 3-е место по числу детско-юношеских спортивных школ. По числу спортивных сооружений, плавательных бассейнов, в том числе муниципальных, город Петропавловск-Камчатский в рейтинге находится на 4-м месте.

Таблица 15 – показатели развития спорта в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Число спортивных сооружений					
Спортивные сооружения – всего, из них:	ед.	368	578	278	375
стадионы с трибунами	ед.	н/д	4	1	2
плоскостные спортивные сооружения	ед.	144	271	85	131
спортивные залы	ед.	79	240	62	65
плавательные бассейны	ед.	4	23	11	5
Число муниципальных спортивных сооружений					
Спортивные сооружения – всего, из них:	ед.	278	372	207	274
плоскостные спортивные сооружения	ед.	129	230	63	113
спортивные залы	ед.	58	120	41	38
Число детско-юношеских спортивных школ (включая филиалы)	ед.	13	9	2	8
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	чел.	8311	8764	2324	4983
Число самостоятельных детско-юношеских спортивных школ	ед.	13	9	2	н/д

Вовлеченность населения в культурные события города в ПКГО и городах-аналогах оценивается числом населения, участвующего в культурно-досуговых массовых мероприятиях, например, количеством посещений на 1 000 жителей. Разнообразие культурных предложений в Петропавловск-Камчатском городском округе и городах-аналогах оценивается как количество проводимых одновременно культурных событий.

Таблица 16 – показатели развития культуры, организации отдыха и развлечений в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Число организаций культурно-досугового типа	ед.	6	14	3	9
Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений (филиалов)	чел.	181	178	212	242
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа с учетом структурных подразделений (филиалов)	чел.	109	62	76	117
Число библиотек	ед.	3	35	1	4
Численность работников библиотек с учетом обособленных подразделений (филиалов)	чел.	233	383	142	328

Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом обособленных подразделений (филиалов)	чел.	153	265	101	219
Число музеев	ед.	2	6	1	4
Численность работников музеев с учетом обособленных подразделений (филиалов)	чел.	56	257	37	256
Численность научных сотрудников и экскурсоводов музеев с учетом обособленных подразделений (филиалов)	чел.	17	163	5	73
Число профессиональных театров	ед.	2	5	1	2
Численность работников профессиональных театров, всего	чел.	160	1023	91	272
Численность художественного и артистического персонала профессиональных театров	чел.	89	530	44	165
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	ед.	7	11	4	7
Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего	чел.	158	515	242	309
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов)	чел.	91	316	153	177

Основные проблемы развития туристской отрасли во всех рассматриваемых городах и прилегающих районах связаны со сложной локацией и дороговизной отдыха и внутренней туристской логистикой. Уровень туристического потенциала характеризуется количеством КСР (таблица 17).

Таблица 17 – КСР в ПКГО и городах Российской Федерации в 2017 году

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Число коллективных средств размещения	ед.	23	102	13	45
Число мест в коллективных средствах размещения	ед.	1170	13868	1771	2846

Сравнение городов целесообразно делать на основании комплексного бенчмаркинга, путем определения эталонных значений по основным показателям. Основными показателями для проведения бенчмаркинга выбраны показатели, сведенные в таблицу 18.

Таблица 18 – показатели для проведения бенчмаркинга городов-аналогов

Показатели	Ед. изм.	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Естественный прирост населения	%	100,12	99,93	99,95	100,52
Обеспеченность объектами розничной торговли и общественного питания	чел. на 1 объект	48	33	99	65
Обеспеченность спортивными объектами	чел. на 1 объект	490	1 096	666	539
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 тыс. жителей	кв. м. на 1 тысячу человек (далее – тыс. чел.)	25	22	23	25
Инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования в среднем на одного жителя	руб. на 1 чел.	388	714	1 722	5 387
Профицит, дефицит (-) бюджета муниципального образования (местного бюджета)	тыс. руб.	296 587	326 412	5 257	-776 035
Число коллективных средств размещения	ед.	23	102	13	45
Среднемесячная заработная плата работников организаций	руб.	76 525	51 892	54 680	88 148
Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций	%	69	78	77	75

Приняв максимальные значения по каждому показателю за эталон, равный 1, расставим значения каждого показателя каждого города-аналога относительно данного эталона (таблица 19).

Таблица 19 – результаты нормирования показателей по эталону

Показатель	Обозначение	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Естественный прирост населения	П1	1,00	0,99	0,99	1,00
Обеспеченность объектами розничной торговли и общественного питания	П2	0,48	0,34	1,00	0,65
Обеспеченность спортивными объектами	П3	0,45	1,00	0,61	0,49
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 тысячу (далее – тыс.) жителей	П4	1,00	0,87	0,92	0,97

Инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования в среднем на одного жителя	П5	0,07	0,13	0,32	1,00
Профицит, дефицит (-) бюджета муниципального образования (местного бюджета), фактически исполнено	П6	0,91	1,00	0,02	-2,38
Число коллективных средств размещения	П7	0,23	1,00	0,13	0,44
Среднемесячная заработная плата работников организаций	П8	0,87	0,59	0,62	1,00
Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций	П9	0,88	1,00	0,99	0,96

В результате получаем лепестковую диаграмму, отображающую положение ПКГО относительно городов-аналогов (рисунок 3). Для определения итогового места в рейтинге необходимо измерить площадь получившихся фигур для каждого города-аналога. Результаты расчета площадей приведены в таблице 20.

Таким образом, на основании сравнительного анализа можно сделать вывод, что ПКГО по данным 2017 года занимает среди городов-аналогов 3 место, уступая лидерам по следующим показателям:

- инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования в среднем на 1 жителя;
- число коллективных средств размещения.

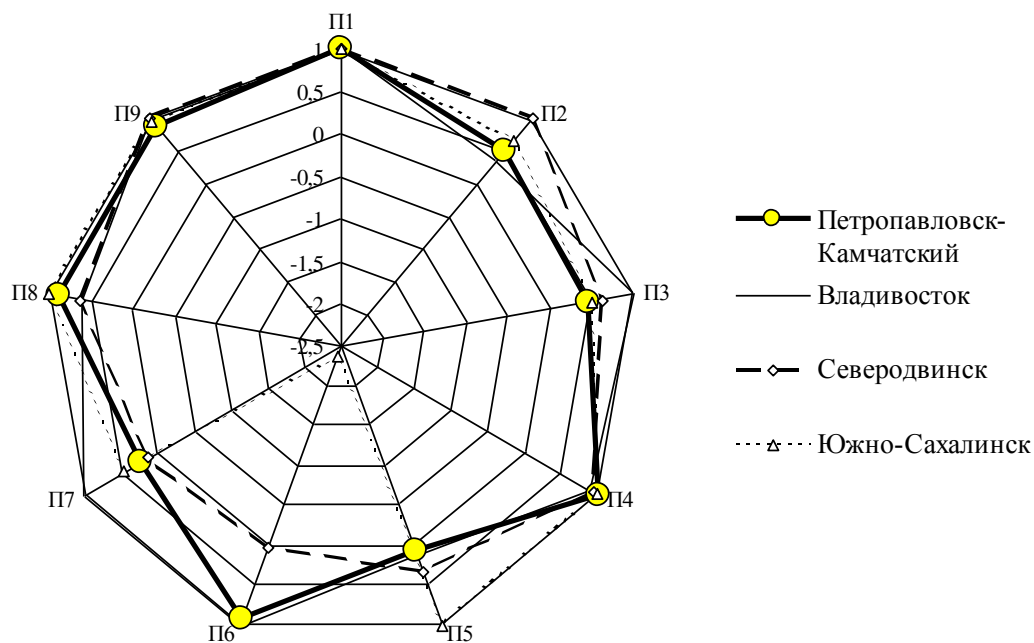


Рисунок 3 – лепестковая диаграмма городов-аналогов

Таблица 20 – ранжирование городов-аналогов по площади фигуры

Показатели	Петропавловск-Камчатский	Владивосток	Северодвинск	Южно-Сахалинск
Площадь фигуры	1,0703	1,5947	1,3278	0,4372
Место муниципального образования в рейтинге	3	1	2	4

Данные показатели определяют возможности использования профицита и позволяют адаптировать приоритеты развития городского округа.

### **1.8. Анализ тенденций внешней среды городского округа**

Однако внешняя среда является источником не только проблем, но и возможностей. Положительные и отрицательные тренды формируются с использованием технологии PESTEL-анализа. Результаты проведенного анализа представлены в таблице 21.



Таблица 21 – факторы PESTEL-анализа для ПКГО

Фактор	Характер влияния
Политические	
Финансирование из бюджетов различных уровней и бюджетных источников	+
Достаточная политическая стабильность региона	+
Политическая воля, направленная на развитие региона	+
Реализация Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:	+
Зависимость рыбной промышленности от государственной политики и региональной политики	-
Сложности в управлении муниципальным имуществом	-
Экономические	
Наличие территории опережающего развития и свободного порта Владивосток	+
Развитие туристической сферы в России	+
Открытие новых производств в Камчатском крае	+
Низкие инвестиционные возможности транспортных компаний	-
Дефицит внешних инвестиций в экономику России	
Большие транспортные расходы	-
Низкий уровень производительности труда в экономике	
Ежегодные бюджетные ассигнования выделяются в объеме фактических расходов отчетного года без применения индексных дефляторов	-
Социальные	
Наличие грантовой поддержки	+
Увеличение численности населения	+
Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования методов обучения и воспитания, повышение мотивации к обучению	+
Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи	+
Создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3х лет	+
Реализация программы психолого-педагогической и консультационной поддержки родителей	+
Доступность образования всех видов и уровней	+
Внедрение национальной системы профессионального роста педагогически работников	+
Формирование системы профессиональных конкурсов	+
Развитие системы наставничества	+
Отсутствие автомобильного сообщения с материковой частью страны	-
Ухудшение демографической ситуации	
Недостаточный уровень развития отраслей социальной сферы	
Приток иностранной рабочей силы из стран ближнего зарубежья	-
Увеличение числа детей инвалидов	-
Технологические	
Возможность получения доступного интернета	+

Разработка новых технологий, позволяющих вовлечь в производственный процесс ранее неиспользуемые ресурсы	+
Создание современной цифровой образовательной среды	+
Низкий средний уровень квалификации	-
Проблемы жилищно-коммунальной сферы	-
Слабая информатизация региона	-
Проблема освоения и развития новых территорий	-
<b>Экологические</b>	
Привлечение большого количества туристов, которые нацелены на экологический туризм	+
Тенденции к расширению экологическое направление развития	+
Внедрение ступенчатой системы экологического образования	+
Развитие и поддержка экологическо-волонтерского движения	+
Климатические условия, характеризующиеся высоким уровнем выпадения осадков, в том числе снежных масс	-
<b>Правовые</b>	
Разработанные нормативные и правительственные акты, регламентирующие деятельность в области культуры, области молодежной политики и в области физической культуры и спорта	+
Наличие всей нормативно-правовой базы, которая позволяет действовать в рамках и федеральных законов и краевых законов.	+
Наличие достаточно хорошей базы в сферах культуры, федеральные законы, стратегия развития культуры до 2030 года	+
Отсутствие нормативно-правовой базы для регулирования вновь появляющихся правоотношений	-
Большие временные затраты на получение денежных средств по результатам судебных разбирательств с органами власти	-
Отсутствие в федеральном законодательстве норм о реальной ответственности за неисполнение муниципальных правовых актов	-
Практически не работает институт территориального общественного самоуправления	-

Таким образом, только учет положительных и отрицательных факторов внешней среды позволяет конкретизировать приоритеты стратегического развития городского округа.

### **1.9. Ключевые проблемы социально-экономического развития городского округа, обусловленные внешними источниками**

Влияние экономических структурных проблем развития Российской Федерации и Камчатского края оказывает непосредственное воздействие на развитие городского округа. В результате проведенного анализа определены следующие проблемы и факторы, влияющие на них (таблица 22).

Таблица 22 – проблемы, обусловленные внешними источниками, и влияющие на них факторы

Проблемы	Факторы
Недостаточный уровень развития отраслей социальной сферы	низкий уровень финансирования; низкая инвестиционная привлекательность, связанная с ее социально ориентированным характером; низкий уровень оплаты труда работников муниципальных учреждений; высокая текучесть кадров; устаревшая материально-техническая база; сокращение финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры из краевого и федерального бюджетов;
Низкий средний уровень квалификации	несбалансированность спроса и предложения на рынке труда; миграционный отток высококвалифицированных специалистов; миграционный приток неквалифицированных кадров из стран Содружества независимых государств (далее – СНГ);
Зависимость рыбной промышленности от государственной политики и региональной политики	распределение квот на вылов рыбы и морепродуктов; административные барьеры в части ветеринарного надзора за процессами производства и транспортировки рыбы и рыбной продукции; сокращение запасов водных биологических ресурсов прилегающей акватории вследствие их незаконного промысла и нарушения мест обитания;
Низкий уровень производительности труда в экономике	низкий уровень внедрения инновационных технологий; недостаток в отдельных секторах экономики необходимого профессионально-квалификационного состава кадров; отставание в сфере высоких технологий от аналогичных производств иностранных государств;
Проблема освоения и развития новых территорий	наличие инфраструктурных ограничений освоения природно-ресурсной базы, прежде всего в транспортной и энергетической сферах; недостаточность земельных ресурсов для развития бизнеса; неравное положение по сравнению с «материком» предпринимателей в связи с дополнительной налоговой и социальной нагрузкой на бизнес («северные» льготы); снижение софинансирования инвестиционных проектов из бюджета Камчатского края; бюджетные проблемы на краевом уровне;
Сложности в управлении муниципальным имуществом	трудности регистрации имущества, передаваемого из федеральной собственности; наличие кредиторской задолженности муниципальных предприятий;
Слабая информатизация региона	отсутствие мощных магистральных каналов для обеспечения высокой скорости доступа в сеть Интернет; высокие тарифы на услуги доступа в сеть Интернет; монополизм публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») в сфере фиксированной телефонии;
Дефицит внешних инвестиций в экономику России	кризисные явления в мировой экономике; колебания мировых цен на сырьевые товары, особенно на нефть;

	ужесточение экономических санкций против России, ухудшение состояния финансового рынка;
Ухудшение демографической ситуации	усиление демографических проблем вследствие возрастания влияния фактора «демографической ямы девяностых»; миграция населения;
Проблемы жилищно-коммунальной сферы	недостаточные темпы строительства; низкое качество жилья на вторичном рынке; рост доли ветхого и аварийного жилья; высокие тарифы на услуги ЖКХ; плохие эксплуатационные качества зданий.

### 1.10. Проблемы социально-экономического развития городского округа, обусловленные внутренними источниками

Вместе с тем, городской округ имеет и специфические проблемы, которые выявлены в результате анализа социально-экономического развития (таблица 23).

Таблица 23 – проблемы, обусловленные внутренними источниками

Проблема	Факторы
Низкая эффективность функционирования жилищного хозяйства, инженерного обеспечения	отсутствие актуальных генеральных схем водоснабжения и водоотведения; отсутствие резервов для подключения объектов нового строительства к инженерным сетям; низкая платежеспособность населения (задолженность по оплате коммунальных услуг); низкая инфраструктурная освоенность южного и северо-восточного районов городского округа; отсутствие очистных сооружений необходимой мощности; высокая доля аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, и жилых домов с дефицитом сейсмостойкости; низкий платежеспособный спрос населения, высокие ставки процентов по ипотечным кредитам); структура и стоимость жилья не в полной мере отвечают актуальным потребностям населения (дефицит доступного жилья с достаточным количеством (далее – кол-во) 1-2 -комнатных квартир для предоставления различным категориям граждан в рамках реализации федеральных государственных программ); недостаток земельных участков под строительство социального жилья, обеспеченных инженерными коммуникациями; неразвитая инженерная инфраструктура, устаревшие инженерные коммуникации;
Несоответствие пространственной организации городского округа современным требованиям	отсутствие общего архитектурного стиля городского округа; отсутствие планировочной целостности; отсутствие четких приоритетов местной градостроительной политики; наличие природных планировочных ограничений;
Высокая себестоимость производства строительных материалов и строительства	неблагоприятные климатические и инженерно-геологические условия; высокая стоимость привозных строительных материалов; дефицит квалифицированных кадров;

	отсутствие в городском округе резерва территорий для строительства объектов жилищного, социального и коммунально-бытового назначения;
Несоответствие транспортной и улично-дорожной инфраструктуры городского округа текущим и перспективным потребностям	отсутствие железнодорожного сообщения с остальной территорией страны; неудовлетворительное состояние портового хозяйства; перегруженность транспортной сети; безальтернативность основных видов транспорта; отсутствие необходимого объема средств на ремонт и реконструкцию дорог; сложные климатические условия;
Дефицит дошкольных образовательных учреждений	прирост количества мест в сети дошкольных образовательных учреждений (далее – ДООУ) ниже прироста детей;
Низкие показатели деятельности предприятий	обособленное географическое расположение; высокая зависимость малого бизнеса от внутреннего спроса; низкая инвестиционная активность субъектов бизнеса; наличие сезонности в спросе на продукцию и рабочую силу;
Незначительный въездной поток туристов	отсутствие инфраструктуры в порту г. Петропавловск-Камчатский для обслуживания круизных лайнеров в соответствии с международными стандартами; нехватка объектов туристической инфраструктуры (гостиниц, предприятий общественного питания, торговых и развлекательных центров); несоответствие цены и качества в местах размещения туристов; низкий уровень благоустройства города; высокая стоимость транспортного сообщения с другими странами и регионами;
Дефицит финансовых ресурсов для реализации программных мероприятий и управленческих функций	ограниченные возможности бюджета городского округа для реализации социальной, экологической и экономической политики (дотационность бюджета); недостаточное обеспечение финансовыми средствами, не позволяющее провести разработку планировочной и проектной документации на всей территории городского округа, проекты планировок разрабатываются по необходимости; высокий уровень муниципального долга и значительные расходы на его обслуживание; высокая зависимость городского бюджета от финансовой помощи из регионального бюджета; уход субъектов малого предпринимательства в «теневую экономику»;
Снижение численности экономически активного населения	отток кадров на материк; высокая смертность мужчин трудоспособного возраста; усугубление процессов старения населения, ведущих к снижению доли трудоспособного населения и усилению иждивенческой нагрузки
Низкое качество городской среды	дефицит специалистов, работающих в сфере обращения с отходами; уход с рынка части управляющих компаний, что приведет к росту монополизма; сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод;

	отсутствие современного полигона ТБО с возможностью обезвреживания отходов 1-2 классов опасности; неразвитость индустрии переработки отходов и системы селективного сбора; наличие несанкционированных мест размещения отходов на территории городского округа; низкая экологическая культура населения; отсутствие ресурсных условий для реализации новых градостроительных решений
--	--

### **1.11. Конкретизация сильных и слабых сторон городского округа**

Анализ социально-экономического положения стал основой для выявления сильных и слабых сторон городского округа, а также возможностей и угроз дальнейшего развития:

- сильные стороны городского округа – его конкурентные преимущества, естественные и созданные факторы и превосходства;
- слабые стороны – отсутствующие или слабо развитые конкурентные факторы городского округа;
- возможности – благоприятные тенденции и внешние потенциалы развития городского округа;
- угрозы – неблагоприятные тенденции и внешние риски для качественного развития городского округа.

Оценка потенциала, внешних и внутренних факторов, оказывающих наибольшее влияние на развитие городского округа, ключевых проблем и ограничений, а также определение и обоснование перспектив развития и конкурентных преимуществ социально-экономического развития ПКГО по отдельным отраслям в среднесрочном периоде представлены ниже. В результате анализа социально-экономического положения ПКГО выявлены:

#### 1) наиболее существенные сильные стороны:

- выгодное географическое положение, удобное для развития транзитного грузопотока;
- открытие порта;
- строительство воздушных ворот аэропорта и возможность принимать большие пассажиропотоки;
- улучшение состояния социальных объектов;
- строительство новых социальных объектов;
- разграничение собственников земельных участков;
- значительный запас природных (водных биологических, энергетических, минерально-сырьевых) и наличие рекреационных ресурсов на прилегающих территориях;

#### 2) наиболее существенные слабые стороны:

- низкая степень диверсификации экономики;
- пространственная оторванность от основных рынков сбыта продукции;
- высокая стоимость услуг по доставке продуктов, промышленных товаров и материалов;
- высокая стоимость услуг ЖКХ и энергоресурсов;

- невысокий уровень политически активного населения;
- низкий уровень самоорганизации населения;
- незначительный въездной поток туристов;
- высокая зависимость малого предпринимательства от внутреннего спроса;
- низкий уровень бюджетной обеспеченности решения вопросов местного значения городского округа;
- низкая эффективность управления муниципальной собственностью;
- наличие высокой долговой нагрузки бюджета городского округа;
- дефицит финансовых ресурсов для реализации программных мероприятий и управленческих функций;
- недостаток финансовых средств на текущее содержание образовательных учреждений;
- высокая себестоимость производства строительных материалов и строительства;
- слабая заселенность городского округа;
- рост преступности;
- снижение численности экономически активного населения;
- отсутствие необходимой инфраструктуры в микрорайонах переселения из ветхого жилья;
- дефицит дошкольных образовательных учреждений;
- несоответствие пространственной организации городского округа современным требованиям;
- низкая эффективность функционирования жилищного хозяйства, инженерного обеспечения;
- недостаточное качество муниципального управления;
- неготовность городской инфраструктуры к развитию ТОСЭР;
- высокий уровень износа основных фондов;
- несоответствие транспортной и улично-дорожной инфраструктуры городского округа текущим и перспективным потребностям;
- низкое качество городской среды;
- многие объекты недвижимого имущества не прошли государственную регистрацию;
- большинство муниципальных предприятий не зарегистрированы как единый имущественный комплекс.

Таким образом все элементы для проведения SWOT-анализа выявлены. Для стратегического целеполагания необходимо сформировать желаемый образ будущего состояния города.

### **1.12. Основные сценарии развития городского округа с учетом сценариев развития Российской Федерации и Камчатского края до 2030 года**

Прогноз социально-экономического развития ПКГО на 2019 год и плановый период 2020, 2025 и 2030 годов (далее – также Прогноз) представлен в плане реализации Стратегии, подготовлен на основании Прогноза социально-

экономического развития ПКГО на период до 2020 года. При разработке Прогноза учитывались:

- сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;
- предварительный прогноз социально-экономического развития Камчатского края на 2018 год и на период 2019 и 2020 годов;
- прогноз социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 и 2030 годов;
- основные показатели прогноза социально-экономического развития ПКГО на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;
- приоритеты и целевые индикаторы социально-экономического развития, сформулированные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 и послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Основные показатели Прогноза на 2025 и 2030 годы разработаны путем экстраполяции, основанной на распространении основных тенденций, закономерностей и связей с 2012 по 2017 годы (по фактическим значениям) и с 2018 по 2021 годы (по прогнозным значениям) на будущее развитие ПКГО. В качестве метода экстраполяции применен метод скользящей средней с диапазоном – 6 предыдущих лет. Прогноз учитывает основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на прогнозный период.

Прогноз основных макроэкономических параметров Российской Федерации рассматривает развитие российской экономики в условиях сохраняющейся геополитической нестабильности, продолжения антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер со стороны России на протяжении всего прогнозного периода, а также отсутствия геополитических потрясений и экономических шоков.

Варианты прогноза базируются на единой гипотезе о постепенном замедлении мирового экономического роста с 3,2 процента в 2016 году до 2,8 процента к 2020 году и 2,6 процента к 2030 году, что обусловлено ожиданием замедления темпов экономического роста. Прогноз развития Российской Федерации разработан в составе трех вариантов:

1) консервативный вариант характеризует развитие российской экономики в условиях существенного замедления мирового экономического роста и ужесточения санкционного давления на экономику страны.

Ожидается, что темп роста валового внутреннего продукта (далее – ВВП) не превысит 0,2 процента в 2017 году, однако все же останется положительным. Более низкие темпы экономического роста, по сравнению с базовым и целевым сценариями, будут обусловлены не только снижением доходов от экспортной деятельности, но и снижением активности экономических агентов и формированием дополнительного оттока капитала, что в первую очередь скажется на инвестиционной активности.

На фоне более заметного ослабления рубля, с одной стороны, и более низких темпов экономического роста, с другой, прогнозируется, что инфляция в



2018 году – составит 4,3 процента на конец года, а с 2019 года – закрепится на целевом уровне;

2) в базовом варианте прогноза ожидается снижение темпов роста ВВП до уровня, соответствующего потенциальным темпам экономического роста (около 1,4 процента) после завершения периода восстановительного экономического роста.

В базовом и целевом вариантах прогноза в 2018 году прогнозируется дальнейшее замедление годовых темпов инфляции с текущих значений. В 2020-2030 годах инфляция прогнозируется на целевом уровне – как в базовом, так и в целевом сценарии;

3) в целевом варианте прогноза развития экономики с учетом создания условий для интенсификации инвестиционной деятельности (в том числе в добывающей отрасли) ожидается некоторое увеличение добычи нефти за счет внедрения новых передовых технологий и ввода новых месторождений, расположенных в удаленных регионах со сложными условиями.

Прогноз социально-экономического развития ПКГО до 2030 года разработан в 3 вариантах: консервативный вариант (вариант 1), базовый вариант (вариант 2) и целевой вариант (вариант 3):

- консервативный вариант (вариант 1) Прогноза предполагает медленное восстановление экономики, консервативную инвестиционную политику предприятий и организаций, сдержанный потребительских спрос. Ожидается замедление темпов роста социально-экономического развития городского округа, снижение темпов объемов инвестиций в основной капитал;

- базовый вариант (вариант 2) предполагает инерционное развитие экономики в условиях стабилизации и существенного улучшения макроэкономической ситуации, вместе с тем, недостаточная эффективность задействованных факторов экономического роста, а также сохранение консервативной бюджетной политики, невысокие объемы расходования государственных средств инвестиционного характера, не позволят достичь высоких темпов экономического развития.

- целевой вариант (вариант 3) исходит из той же динамики цен на нефть, что предусмотрено в базовом варианте развития. В отличие от базового сценария целевой вариант предполагает реализацию более активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности экономики, развитие бизнеса, создание благоприятных условий жизни населения, развитие инфраструктуры и бума туристического интереса к региону в целом и ПКГО в частности. Целевой вариант является инвестиционно и инновационно ориентированным, предусматривает проведение более активных преобразований в секторе развития человеческого капитала, повышенные инвестиции в расширение производства, инфраструктурные проекты, проведение более активной структурной модернизации экономики.

Отличия по вариантам состоят:

- в различной степени влияния внешних факторов на развитие экономики (состояние мировой и российской экономики, проводимая на федеральном

уровне внешнеэкономическая, налоговая, бюджетная, кредитно-денежная политика, параметры инфляции и др. факторы);

- в различной динамике развития основных отраслей и сфер экономики;
- в различной интенсивности реализуемых государственных мер по стимулированию экономического роста, повышению конкурентоспособности экономики Камчатского края и ПКГО и улучшению уровня и качества жизни населения.

В качестве основного взят базовый вариант (второй вариант) сценарных условий развития российской экономики, рекомендованный Министерством экономического развития Российской Федерации.

## **Раздел 2. Стратегическое видение, цели и задачи развития**

Город Петропавловск-Камчатский входит в Союз городов воинской славы и стремится соответствовать требованиям динамично развивающегося, современного города, с комфортными условиями для проживания, труда и отдыха – города, отвечающего потребностям региональной столицы.

В соответствии со стратегическими планами Российской Федерации и Камчатского края имеется высокая актуальность повышения ведущей роли ПКГО на Северо-Востоке России, как крупного транспортного хаба, в том числе за счет незамерзающего транзитного порта, являющегося опорным пунктом для Северного морского пути, формирования крупного узла грузовых авиационных перевозок на базе аэропорта Петропавловск-Камчатского. Международный аэропорт федерального значения города Петропавловска-Камчатского расположен в 29 км. от города Петропавловска-Камчатского в городе Елизово.

Для обеспечения стабильного авиатранспортного сообщения с северными территориями региона будет проведена реконструкция и техническое перевооружение аэропорта Петропавловска-Камчатского.

ПКГО обладает значительным авиатранспортным потенциалом благодаря его положению на пересечении множества кратчайших возможных авиатрасс, проложенных по ортодромиям, соединяющих множество крупных (или значимых) аэропортов Америки и Юго-Восточной Азии, а также аэропортов Океании и Евразии. Развитие аэропорта Петропавловск-Камчатский (г. Елизово) в качестве крупного регионального транспортного узла будет осуществляться с учетом всех факторов риска. При этом географическое положение, военно-стратегическое значение, туристический потенциал являются важными факторами в пользу превращения Петропавловска-Камчатского в ключевой транспортный узел (аэропорт-хаб).

В сфере рыбообрабатывающей отрасли наряду с проектами по выпуску мороженой продукции (шоковой заморозки, как более востребованной на рынке) и икры, новые производства будут специализироваться на выпуске продукции более глубокой степени переработки, предполагается создание безотходных производств. Предполагается внедрение инновационных технологий, направленных на решение задач комплексной переработки ресурсов.

Запланирована реконструкция морского грузопассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в морском порту город Петропавловск-Камчатский и реконструкция объектов федеральной собственности, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту города Петропавловска-Камчатского. Проведение реконструкции объектов, предназначенных для обслуживания судов, позволит сократить время ожидания и оформления судов с выловленными водными биоресурсами, что улучшит логистику рыбохозяйственного комплекса Камчатского края.

Перспективным проектом по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в Камчатском крае является ТОСЭР «Камчатка».

Кроме модернизации транспортной и портовой инфраструктуры предусматривается реализация комплекса мероприятий:

- по повышению туристической привлекательности Камчатского края;
- по улучшению качества обслуживания пассажиров в международном в аэропорту Петропавловск-Камчатский «Елизово»;
- по созданию условий сервисного обслуживания воздушных грузовых и пассажирских судов, в том числе связанного с их заправкой топливом;
- по созданию современной курортной зоны в Камчатском крае.

## **2.1. Долгосрочные приоритеты и целевые ориентиры социально-экономического развития городского округа до 2030 года**

На основе оценки социально-экономической ситуации, анализа конкурентных преимуществ и ключевых проблем в ПКГО с учетом полномочий органов местного самоуправления и финансовых возможностей бюджета городского округа, обеспечения взаимодействия с органами государственной власти Камчатского края и Российской Федерации по вопросам развития городского округа, в качестве стратегических приоритетов комплексного социально-экономического развития городского округа определены направления:

- 1) Развитие человеческого потенциала.
- 2) Создание высококонкурентной институциональной среды.
- 3) Создание туристско-рекреационной инфраструктуры.

В соответствии с расставленными приоритетами комплексного социально-экономического развития городского округа видение его будущего образа можно сформулировать следующим образом: «город Петропавловск-Камчатский – самодостаточный, динамично развивающийся, современный город с уникальным географическим положением и высоким инновационным и инвестиционным потенциалом, комфортный для жизни, бизнеса и туризма».

Таблица 24 – консолидированные образы будущего состояния ПКГО в прогнозе до 2035 года

Консолидированный	Основа для	Основные целевые	Основные целевые ориентиры в сфере	Основные целевые ориентиры в сфере
-------------------	------------	------------------	------------------------------------	------------------------------------

образ будущего в горизонте планирования	достижения желаемого образа	ориентиры в сфере развития человеческого потенциала	создания высококонкурентной институциональной среды	создания высококачественной городской инфраструктуры.
Через 3 года (Петропавловск-Камчатский – город, готовый к прорыву)	Переход к инновационно-ориентированному устойчивому (в концепции ООН) развитию городского округа	- созданы условия для устойчивого повышения реальной заработной платы, соответствующего темпам роста производительности труда и качеству рабочей силы	- обеспечены возможности получения качественных социальных услуг; - созданы условия для активного роста численности населения, повышения качества жизни населения; - создана эффективная адресная система поддержки малоимущих семей, детей-сирот и т.д.;	- разработаны механизмы стимулирования предпринимательской активности в сфере туризма; - повышена доступность жилья за счет развития ипотечного кредитования; - завершена реконструкция морского порта и аэропорта; - благоустроены придомовые дворовые территории, проведено озеленение; - благоустроены парковые зоны и рекреационные зоны.
Через 5 лет (Петропавловск-Камчатский – территория комфорта)	Диверсификация экономики города и региона в целом	- массовый интенсивный и интенсивный рост количества высококвалифицированных специалистов и инновационных компаний в регионе; - приток инвесторов в ТОП «Камчатка» путем создания новых рабочих мест	- в бюджете города предусмотрена поддержка инновационно-ориентированных компаний; - создан узнаваемый бренд «Петропавловск-Камчатский» как города, комфортного для отдыха и жизни; - завершена комплексная информатизация Камчатского края и Петропавловска-Камчатского	- сформирована система сбора и переработки отходов; - обеспечено конкурентоспособное качество и доступность услуг в социальной сфере, туризме, физической культуре и спорте; - сформирована эффективная внутригородская транспортная инфраструктура; - создана эффективная сфера здравоохранения.
По окончании	Капитализация	- формирование профессиональн	- создана эффективная	- выявлены, зафиксированы и

2030 года (Петропавловск-Камчатский – развитый, инновационно-ориентированный город будущего)	инноваций: устойчивое развитие на основе диверсифицированной экономики.	ой культуры, ценностей ориентиров в сфере труда и предпринимательской деятельности; - создание собственной системы воспроизводства производственных и научных кадров для работы в экономике города	система управления и функционирования городского коммунального хозяйства; - сбалансирована система здравоохранения, образования и социального обслуживания населения; - бюджет города бездефицитен и позволяет аккумулировать ресурсы для продолжения устойчивого развития	обеспечены ресурсами в программах развития города новые точки роста во всех сферах экономики; - высокое качество окружающей среды и экологических условий жизни человека; - низкий уровень преступности; - достигнут заданный уровень обеспечения населения доступным и качественным жильем
По окончании 2035 года («Петропавловск – моя родина. Я люблю свой город»)	Стабильное социально-экономическое развитие городского округа	- развита сфера образования, подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров; - высокий уровень трудоустройства населения, в том числе за счет сферы предпринимательства; - положительное миграционное сальдо в целевых группах населения	- жители города и предприниматели чувствуют себя защищенными в правовой и социальной сфере; - высокий уровень доверия к муниципальным органам власти; - емкость социальной, экологической и экономической сред соответствует запросам инновационно ориентированного социума	- высокоразвитая современная инфраструктура позволяет максимально реализовывать имеющийся и продолжать накапливать инновационный потенциал города в соответствии с вновь выявленными вызовами будущего

## 2.2. Основные векторы социально-экономического развития городского округа

Учитывая результаты проведенного стратегического исследования, а также социологического опроса, для воплощения миссии городского округа сформулированы основные векторы развития, разделенные на сформулированные выше направления. В результате определены 15 векторов социально-экономического развития ПКГО (таблица 25).

Таблица 25 – основные стратегические направления и векторы развития ПКГО

Направления	Векторы
Развитие человеческого потенциала	Образование и наука
	Воспроизводство кадров для экономики
	Диверсификация экономики
	Предпринимательство
	Культура, молодежная политика и спорт
Создание высококонкурентной институциональной среды	Инновационная инфраструктура
	Социальное обслуживание
	Коммуникации
	Самоуправление
	Безопасность
Создание высококачественной городской инфраструктуры	Развитие территорий
	Жилищно-коммунальное хозяйство
	Дорожное хозяйство и транспорт
	Экология
	Туризм и рекреация

Развитие города по представленным векторам может идти по интенсивному и экстенсивному пути, следовательно, представляется целесообразным рассмотреть эволюционный и инновационный сценарии социально-экономического развития городского округа до 2030 года (таблицы 26а-26в). Эволюционный сценарий характеризует развитие экономики города под воздействием происходящих изменений и адаптацией под новые условия и задачи, а инновационный предполагает создание импульсов развития экономики города за счет внедрения инновационных решений.

Таблица 26а – основные характерные особенности векторов социально-экономического развития городского округа при эволюционном и инновационном сценариях развития (направление 1 – «Развитие человеческого потенциала»)

Эволюционный	Инновационный
Образование и наука	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- постепенное увеличение доступности дошкольного и школьного образования за счет строительства новых детских садов и школ застройщиками в новых кварталах, а также капитального ремонта и реконструкции действующих образовательных учреждений;</li> <li>- увеличение количества дошкольных образовательных учреждений, за счет создания частных детских садов;</li> <li>- улучшение качества обучения детей с ограниченными возможностями за счет внедрения дистанционного образования;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- модернизация системы образования за счет активного внедрения инновационных методов и программ в образовательный процесс;</li> <li>- совершенствование системы подготовки и развития педагогических кадров, а также внедрения новых способов поддержки талантливых и одаренных детей;</li> <li>- обеспечение устойчивого роста промышленно-производственного потенциала, увеличения доли инновационного малого и среднего бизнеса путем кооперации потенциала вузов и предприятий;</li> <li>- приоритетное обеспечение мероприятий по созданию точек инновационного роста и</li> </ul>

<p>- обеспечение качества образования в соответствии с федеральными государственными стандартами и требованиями.</p>	<p>качественной подготовки профильных кадров для предприятий;</p> <p>- создание вузами совместно с предприятиями города, в том числе, резидентами ТОР «Камчатка» и Свободный порт «Владивосток» кластера научной, технологической и информационной поддержки приоритетных отраслей экономики города (судостроение, туризм, пищевая промышленность, химическое производство, информационные и компьютерные технологии и т.д.);</p> <p>- единая научно-образовательная среда, когда дети воспитываются в инновационной парадигме, для горожан созданы возможности формирования и реализации собственной траектории личностного развития, а город трансформируется в центр генерации регионального интеллекта, кузницу кадров, место комфортного проживания и деятельности талантливых людей.</p>
<p><b>Воспроизводство кадров для экономики</b></p>	
<p>- созданы условия для возвращения в город лиц, отправившихся на обучение в другие регионы российской федерации;</p> <p>- в городе созданы научные и педагогические школы для подготовки кадров высокой квалификации из уроженцев ПКГО;</p> <p>- система высшего образования полностью обеспечивает потребности городской экономики в кадрах соответствующей квалификации;</p> <p>- миграционная ситуация позволяет ликвидировать объективный дефицит специалистов в новых видах деятельности.</p>	<p>- система высшего образования ПКГО готовит кадры для других регионов и стран по приоритетным направлениям экономического профиля города с использованием дистанционных технологий и информационных ресурсов;</p> <p>- проводится «точечная селекция» в сфере экономической миграции, когда в город привлекаются специалисты в инновационных направлениях, в том числе, специалисты-наставники, повышающие квалификацию своих коллег без отрыва от производства;</p> <p>- в вузах создаются новые специальности и профили подготовки, а также научные школы, в развитии которых принимает участие собственный и приглашенный профессорско-преподавательский состав;</p> <p>- создаются новые научно-исследовательские институты по конкурентоспособным профилям научной деятельности, для которых в городе и регионе имеется экспериментальная база (биогеоценоз океана, морская и вулканологическая геология и т.д.).</p>
<p><b>Диверсификация экономики</b></p>	
<p>Рыбоперерабатывающий сектор экономики является основополагающим хребтом, за счет развития новых технологий дает импульс для роста другим сферам экономики города.</p> <p>Программы развития города направлены на сохранение темпов экономического роста и</p>	<p>Экономика города снижает зависимость от градообразующих видов деятельности. Основу экономического развития составляют инновационные виды деятельности, в том числе информационные технологии, современные виды промышленного производства.</p>

<p>основных тенденций, сложившихся в экономике ПКГО в 2012-2018 годы, при ускоренном развитии отдельных сфер экономики (образовательный и химический кластеры).</p> <p>Рост средней заработной платы в реальном секторе экономики ПКГО, прежде всего, в обрабатывающей промышленности, служит основой для дальнейшего повышения уровня среднедушевых доходов горожан.</p> <p>Среднегодовые темпы роста реальных доходов населения достигают 3-4 процентов.</p>	<p>Создаются центры развития бизнеса, в которых обеспечены условия для возникновения новых компаний и предпринимателей, ведущих деятельность в наиболее перспективных видах деятельности.</p> <p>Доля каждого нового вида деятельности в валовом региональном продукте превышает 10 процентов.</p>
<p><b>Предпринимательство</b></p>	
<p>Сохранение сложившихся приоритетов в сфере инвестиционной деятельности (морской транспорт, оптоволоконная связь, пищевая промышленность, судоремонт и сфера услуг).</p> <p>Деловой город, финансово-экономический центр региона, центр привлечения и формирования капитала, создания инвестиционных и венчурных фондов, готовых моделей софинансирования различных социально значимых проектов и программ.</p> <p>Развитие города как транспортно-логистического центра за счет реконструкции и развития аэропорта и морского порта.</p> <p>Развитие ТОР «Камчатка» и свободного порта Владивосток для привлечения новых резидентов и формирования современной культуры предпринимательства.</p>	<p>Благоприятные инвестиционные условия для развития производства и расширения сфер предпринимательства в контексте опережающего развития ТОР «Камчатка» и свободного порта Владивосток.</p> <p>Город с комплексной социальной инфраструктурой развития предпринимательства и формирования благоприятной инвестиционной среды.</p> <p>Город с развитой системой поддержки процессов разработки индивидуальной стратегии развития для субъектов малого и среднего бизнеса.</p> <p>Город с четкой и регулярной системой стратегического планирования, объединяющей вертикально и горизонтально интегрированные планы развития ПКГО и бизнес-сообщества города.</p> <p>Город с оптимальным соотношением миграционного и естественного прироста населения и сбалансированным по видам деятельности рынком труда.</p> <p>Город открытого бюджета с мобильной, гибкой и прозрачной финансовой системой.</p> <p>Город с низкими административными барьерами, с равным доступом к производственным заказам, готовой средой для реализации государственно-частных и муниципально-частных партнерств во всех сферах деятельности.</p>
<p><b>Культура, молодежная политика и спорт</b></p>	
<p>Сохранение традиционных форм культурно-досугового обслуживания населения (просвещение, объекты культурного наследия, общественные пространства, учреждения культуры и быта и т.д.).</p> <p>Стабилизация показателей деятельности муниципальных учреждений культуры и искусства на уровне предшествующих лет</p>	<p>Поступательное развитие и модернизация сферы культуры и искусства по всем основным направлениям деятельности. Активное развитие независимых культурных институтов и инфраструктуры (клубы, арт-центры, фестивали, частные галереи и т.д.). Освоение и внедрение в практику деятельности учреждений новых экономических и</p>



при сохранении качества предоставляемых услуг.	управленческих инструментов, повышение квалификации персонала. Расширение источников финансирования (спонсоры, меценаты), использование механизма муниципально-частного партнерства.
<p>Сохранение в молодежной политике акцента на предупреждение негативных тенденций в молодежной среде посредством осуществления комплекса мероприятий, направленных на преодоление интереса молодых людей к объединению в группы антисоциальной направленности, предотвращение процессов криминализации и наркоманизации, содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период летних каникул.</p> <p>Продолжение работы по привлечению молодежи к реализации общегородских инфраструктурных и социальных проектов. Ремонт и реконструкция существующих спортивных сооружений, окончание незавершенного строительства, локальная модернизация спортивной инфраструктуры, способствующие росту вовлеченности населения в занятия физической культурой и массовыми видами спорта.</p>	<p>Создание эффективной системы информирования молодежи о многообразии программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни в обществе (здоровье, образование, жилье, карьера, семья и пр.). Вовлечение молодежи в реализацию социальных и инновационных проектов в сферах образования, науки, культуры, технологий, в международные творческие, научные и спортивные объединения. Развитие современных форматов молодежной активности, в том числе молодежных субкультур и фестивалей. Широкое распространение в молодежной среде системы общественных ценностей (патриотизм, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция).</p> <p>Строительство новых объектов физической культуры и спорта, в первую очередь – плоскостных сооружений и плавательных бассейнов.</p> <p>Развитие зимних видов спорта и новых форм физической активности населения, обеспечивающих значительный рост доли горожан, постоянно занимающихся физической культурой и спортом.</p> <p>Развитие системы физкультурно-спортивной деятельности по месту жительства, поддержка института спортивных инструкторов.</p> <p>Формирование среды ПКГО как культурного центра Камчатского Края, предполагающего высокое качество и разнообразие культурных проектов, событийную насыщенность, признаки заботливого города с живым общением. Создание условий для развития и самореализации молодежи, в том числе за счет расширения инфраструктуры спорта, проведения международных соревнований, в том числе по биатлону.</p>

Таблица 26б – основные характерные особенности векторов социально-экономического развития городского округа при эволюционном и инновационном сценариях развития (направление 2 – «Создание высококонкурентной институциональной среды»)

Эволюционный	Инновационный
Инновационная инфраструктура	

<p>Создание научных лабораторий для повышения привлекательности научной деятельности, в том числе разработки объектов интеллектуальной собственности, повышения результативности патентной деятельности.</p> <p>Развитие деловой активности в инновационной сфере, стимулирование производства новых продуктов и малого инновационного бизнеса.</p> <p>Создание условий для реализации инновационных проектов, роста инвестиций в инновации, обновления основных средств предприятий и организаций.</p> <p>Формирование инновационной среды в деловой сфере для внедрения современных информационных технологий в деятельность бизнеса, органов власти, учреждений социальной сферы и жизнь горожан.</p>	<p>Создание на основе науки и инноваций экологически безопасной среды и особого демографического статуса, обеспечивающих благоприятные условия для качественного прироста численности населения и воспроизводства кадров.</p> <p>Создание системы общего и индивидуального мониторинга функций человека, прогнозирования критических состояний, условий и качества жизни и соответствия биологического и паспортного возрастов горожан.</p> <p>Формирование единой информационной среды, доступной каждому жителю городского округа.</p> <p>Внедрение в городскую инфраструктуру информационно-коммуникационных технологий в парадигме «Умный город».</p>
<p>Социальное обслуживание</p>	
<p>Сохранение расходов бюджета на социальное обслуживание.</p> <p>Проведение социальной политики, ориентированной на создание комфортной среды для лиц с ограниченными возможностями.</p> <p>Реализация программ переселения и улучшения жилищных условий для горожан, проживающих в наименее комфортных условиях.</p> <p>Повышение удовлетворенности населения услугами здравоохранения, например, за счет снижения времени доезда бригад скорой медицинской помощи, обеспеченности населения местами в стационарах и поликлиниках, повышения сбалансированности обеспеченности местами в стационарах и поликлиниках по районам города.</p>	<p>Создание в ПКГО системы социального обслуживания на уровне мировых стандартов, в том числе за счет сочетания льготных, страховых и платных услуг.</p> <p>Пропаганда здорового образа жизни среди населения.</p> <p>Реализация принципов превентивной медицины, программ компенсации климатических условий и социальной реабилитации по межрегиональным социальным проектам.</p>
<p>Обеспечение высокой удовлетворенности социальным обеспечением в ПКГО, в том числе, за счет повышения доступности объектов городской инфраструктуры для маломобильных групп граждан, роста доли бесплатно предоставляемых услуг населению, финансируемых из средств городского бюджета.</p>	<p>Вовлечение граждан в социально активную среду с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций в целях поддержки общественно значимых инициатив, роста количества мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций, трудоустройства несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.</p> <p>Формирование комфортной социальной среды для представителей малых коренных народов Севера.</p>

Коммуникации	
<p>Рост удовлетворенности граждан и организаций города в получении муниципальных и государственных услуг, а также доступностью и качеством информации за счет повышения количества услуг, предоставляемых через портал государственных услуг, и снижения числа нарушений регламента обработки поступающих заявлений.</p> <p>Рост удовлетворенности населения доступностью и качеством получаемой информации в средствах массовой информации.</p>	<p>Балансирование расходов бюджета ПКГО на работу средства массовой информации.</p> <p>Рост количества проводимых деловых выставок и мероприятий для привлечения новых участников, потенциальных инвесторов и деловых кругов для создания новых и развития существующих бизнесов, укрепления гражданского единства и межнациональных отношений.</p> <p>Формирование модели мирного проживания представителей разных культур этносов и конфессий, повышения ценности института семьи.</p> <p>Участие в глобальном информационном поле для обеспечения открытости, достоверности, технологичности и доступности власти для населения.</p>
Самоуправление	
<p>Реализация «майских» указов Президента Российской Федерации для обеспечения значительного роста заработной платы работников бюджетных учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальных услуг.</p> <p>Диверсификация доходов бюджета ПКГО для снижения бюджетных разрывов и создания условий для софинансирования приоритетных проектов развития города.</p> <p>Приведение структуры расходов бюджета в соответствие с приоритетами долгосрочного развития ПКГО.</p>	<p>Активное вовлечение в хозяйственный оборот земельных ресурсов, находящихся в спорном ведении. Оптимизация объема и структуры имущества ПКГО для повышения эффективности его использования и постепенного снижения расходов на его содержание.</p> <p>Обеспечение полного учета и эффективной системы контроля за использованием объектов муниципальной собственности.</p>
<p>Повышение удовлетворенности горожан созданными условиями для участия в управлении городом за счет участия в социально значимых проектах территориальных общественных самоуправлений, роста количества домов, управляемых советами многоквартирных домов, и территориальных общественных самоуправлений (далее - ТОС) на территории городского округа.</p> <p>Консервация сложившихся тенденций в системе управления муниципальной собственностью и динамике доходов от ее использования.</p>	<p>Реализация в полной мере принципов самоуправления горожан, в том числе, на основании использования позитивной активности людей в контексте развитого гражданского общества, наличия равных прав и равных возможностей для всех жителей ПКГО.</p> <p>Развитие общественных и правовых институтов для повышения гражданского самосознания, правовой грамотности населения, за счет создания эффективной системы подготовки гражданских активистов.</p> <p>Создание культурной, образовательной и социальной среды на основе общепринятых правил взаимодействия населения, органов власти, НКО.</p> <p>Развитие гражданского контроля с активным участием населения в вопросах самоуправления, в конструктивных публичных диалогах с властью, в</p>

	формировании проектов муниципальных программ.
Безопасность	
<p>Повышение прозрачности расходов бюджета ПКГО по статьям «национальная безопасность и правоохранительная деятельность».</p> <p>Повышение удовлетворенности населения уровнем безопасности в ПКГО за счет снижения преступлений, в том числе подростковых, совершенных иностранными гражданами, роста доли раскрытых преступлений, снижения смертности населения от неестественных причин, а также смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.</p> <p>Повышение безопасности в дорожной сфере за счет сокращения протяженности автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети.</p> <p>Активная антинаркотическая, антитеррористическая пропаганда среди населения, в том числе среди молодежи.</p>	<p>Создание общей атмосферы защищенности в ПКГО на основе парадигмы «Город-купол», обеспечение всех видов безопасности, в том числе экономической, экологической, информационной безопасности, а также безопасности личной информации.</p> <p>Повышение личной безопасности, снижение уровня преступности, соблюдение норм общежития для всех категорий населения, социальную безопасность и прежде всего защиту семьи.</p> <p>Развитие системы общего мониторинга параметров среды обитания и экологической безопасности населения.</p>

Таблица 26в – основные характерные особенности векторов социально-экономического развития ПКГО при эволюционном и инновационном сценариях развития (направление 3 – «Создание высококачественной городской инфраструктуры»)

Эволюционный	Инновационный
Развитие территорий	
<p>Корректировка Генерального плана ПКГО на основе градостроительной политики и принципов планирования территории, направленных на создание Петропавловск-Камчатской агломерации.</p> <p>Оптимизация функционального зонирования территории за счет постепенного насыщения новых районов многоэтажной жилой застройки транспортной и социальной инфраструктурой.</p> <p>Снижение территориальных диспропорций в размещении предприятий торговли, общественного питания и сферы услуг современных</p>	<p>Создание на территории ПКГО высокоорганизованной сбалансированной экономической, социальной и экологической системы, привлекательной для жизни и работы населения.</p> <p>Продуманная политика по гармонизации городской среды, сохранению и развитию архитектурных ансамблей городского центра.</p> <p>Формирование общественных пространств, в том числе, новых зон массового отдыха во всех районах ПКГО.</p> <p>Повышение доступности предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания современных форматов для населения каждого района.</p> <p>Повышение удовлетворенности населения товарами и услугами за счет создания качественной и</p>

<p>форматов при устойчивом развитии сетевых форматов.</p> <p>Формирование единого лесного пояса вокруг ПКГО с обеспечением развития местной флоры и фауны.</p>	<p>комфортной городской среды, повышения прозрачности и понятности планов градостроительства.</p> <p>Реализация концепции экологического города, когда все проекты реализуются в четком соответствии с регламентами экологической безопасности.</p> <p>Реализация жилищной политики с учетом сноса непригодного жилья и строительства нового комфортного жилья, отвечающего требованиям сейсмической безопасности, обеспеченного сопутствующей социальной и инженерной инфраструктурой.</p> <p>Приведение в соответствие нормативам комплексной застройки элементов развития территорий, в том числе, парковочных мест для автомобилей, детских и спортивных площадок, площадок для выгула собак, участковых пунктов полиции, пунктов первичной медицинской помощи, магазинов первой необходимости и пунктов общественного питания, мест для малых архитектурных форм современного уровня.</p> <p>Формирование городской среды с учетом реновации территорий, занятых гаражами, непригодными для жизни населения строениями и другими объектами, портящими облик города.</p>
<p>Жилищно-коммунальное хозяйство</p>	
<p>Целенаправленная работа по ликвидации аварийного и ветхого жилья, и стабилизация его доли в общем объеме жилого фонда ПКГО на достигнутом уровне.</p> <p>Реализация проектов массового жилищного строительства, начатых в предыдущие годы, способствующая повышению средней обеспеченности горожан жильем экономического класса.</p> <p>Внедрение ресурсосберегающих технологий в строительство жилых объектов.</p> <p>Поэтапное повышение качества коммунальных услуг и эффективности систем коммунальной инфраструктуры ПКГО за счет реализации муниципальных программ и инвестиционных проектов организаций коммунального комплекса.</p> <p>Восстановление системы ливневой канализации, в том числе на дорогах с повышенным уровнем опасности.</p>	<p>Удовлетворение потребности горожан в жилье экономического класса при постепенном отказе от строительства многоэтажных домов с упрощенной планировкой и типовыми архитектурными решениями, широким применением гибких и недорогих технологических и архитектурных решений, способных удовлетворить самый широкий круг потребителей.</p> <p>Внедрение ресурсосберегающих технологий в строительство жилых объектов.</p> <p>Развитие коммунальной инфраструктуры темпами, обеспечивающими реализацию перспективных планов в сфере жилищного и промышленного строительства.</p> <p>Ускоренная модернизация объектов и сетей коммунальной инфраструктуры, а также повышение энергоэффективности организаций коммунального комплекса.</p> <p>Сведение до минимума аварийности на коммунальных сетях ПКГО за счет использования инновационных технологий и современного оборудования, обеспечивающего надежность, экономическую эффективность и экологическую безопасность их функционирования.</p>

<p>Повсеместное внедрение и применение приборов учета, энергосберегающих технологий.</p>	<p>Рост доли комфортного жилья, обеспеченного чистой водой, 100 процентной безаварийной подачей ресурсов жизнеобеспечения.</p> <p>Снижение тарифов на энергоресурсы и услуги жилищно-коммунального хозяйства за счет внедрения ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий, принятия четких регламентов для вновь строящихся и уже построенных зданий и сооружений, направленных на минимизацию потерь электрической и тепловой энергии.</p> <p>Расширение площади красивых улиц, благоустроенных дворов и качественных дорог.</p> <p>Интенсификация развития газовых сетей и создание развитой системы сбора твердых бытовых отходов по видам и их переработки.</p>
<p>Дорожное хозяйство и транспорт</p>	
<p>Ликвидация очагов аварийности и решение основных задач по созданию разветвленной улично-дорожной сети, обеспечивающей эффективную работу грузового и общественного транспорта в условиях роста автомобилизации.</p> <p>Оснащение улично-дорожной сети ПКГО качественными и надежными системами наружного освещения, обеспечивающими необходимый уровень освещенности и гарантирующими долгий срок службы.</p> <p>Стимулирование процессов обновления подвижного состава городского транспорта.</p> <p>Завершение строительства новых дорог, в том числе, в районы с низким дублированием доступности.</p>	<p>Развитие хордовой формы транспортного каркаса ПКГО и превращение ее в сетевую посредством строительства дополнительных хордовых соединений периферийных районов, которые позволят разгрузить центральную часть города.</p> <p>Использование инновационных технологий и материалов при строительстве и ремонте автомобильных дорог общего пользования.</p> <p>Создание пешеходных улиц и велосипедных дорожек. Модернизация технических средств регулирования дорожного движения.</p> <p>Совершенствование организации пешеходного движения.</p> <p>Использование информационно-коммуникационных технологий в сфере управления городским транспортом.</p>
<p>Экология</p>	
<p>Комплексное озеленение территории ПКГО и создание единого экологического пространства в масштабах ПКГО.</p> <p>Создание и развитие особо охраняемых природных территорий местного значения во всех районах города.</p> <p>Внедрение безотходных и малоотходных технологий и повторное использование отходов в основном процессе производства.</p> <p>Развитие системы сбора опасных бытовых отходов и ликвидация несанкционированных свалок.</p>	<p>Создание новых городских природных зон (парков, скверов), формирующих экологичную среду проживания.</p> <p>Реализация системы природосберегающих мероприятий и программ (повышение экологической ответственности населения и бизнес-сообщества, внедрение концепции «зеленого» строительства и т.д.).</p> <p>Внедрение системы селективного сбора отходов и технологий по их сортировке и переработке путем создания соответствующих технологических комплексов.</p> <p>Формирование чистой, комфортной среды, растущей «вширь, а не ввысь», с развитой сетью рекреационных зон, способной оперативно</p>

	<p>реагировать на экологические вызовы, с высоким уровнем экологического сознания жителей.</p> <p>Ориентация мероприятий промышленно-инновационного развития ПКГО на оздоровление экологической ситуации, прежде всего, в части борьбы с загрязнением воздуха, развитием общегородской канализационной системы для уменьшения негативного влияния как на человека, так и на среду его обитания.</p>
<b>Туризм и рекреация</b>	
<p>Увеличение количества ресторанов местной кухни и небольших закусочных, открытие ряда гостиниц с высоким уровнем комфортности проживания.</p> <p>Создание системы ориентирования на языках приоритетных туристских направлений.</p> <p>Подготовка туристских маршрутов по основным туристским кластерам города.</p> <p>Создание единой транспортно-логистической системы комфортной доставки туристов к основным объектам показа.</p>	<p>Достижение мирового уровня развития структуры и форматов обслуживания в сфере услуг и туризма.</p> <p>Формирование и развитие инфраструктуры гостеприимства, соответствующей статусу ПКГО как центра инновационной экономики и способствующей развитию туризма в регионе.</p> <p>Расширение информационной среды в основных локациях туризма и создание единого информационного пространства для туристов (система ориентирования, интерактивные карты, виртуальные гиды, средства идентификации маршрутов).</p> <p>Повышение пропускной способности морского вокзала и прилегающей транспортной инфраструктуры для прямого приема пассажиров и снижения времени их доставки к основным объектам показа.</p> <p>Создание единого событийного календаря для стабилизации и прогнозирования туристских потоков.</p> <p>Обновление транспортного парка для обслуживания туристов.</p>

## 2.3. Стратегические цели векторов развития городского округа

### 2.3.1 Развитие человеческого потенциала

Стратегическая цель направления – расширение возможностей развития человеческого потенциала всех жителей ПКГО на основе сбалансированной синергетической интеграции ресурсов экономики, образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежной политики.

#### 2.3.1.1 Образование и наука

Стратегическими целями вектора являются следующие:

- создание условий для обеспечения реализации конституционного права граждан на качественное общедоступное и бесплатное образование в соответствии с требованиями инновационного социально ориентированного развития российского общества и потребностями населения ПКГО;

- создание условий для обеспечения реализации конституционного права граждан на качественное общедоступное и бесплатное дошкольное образование

в соответствии с требованиями инновационного социально ориентированного развития российского общества и потребностями населения ПКГО;

- формирование доступной и качественной среды непрерывного образования и научной деятельности в соответствии с индивидуальными запросами и способностями каждого жителя, и общественными потребностями ПКГО.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- организация предоставления услуг в сфере общего и дополнительного образования детей, в том числе обеспечение деятельности образовательных учреждений, реализующих предоставление услуг в данной сфере;

- создание условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся и воспитанников образовательных учреждений;

- развитие инфраструктуры образовательных учреждений в целях создания безопасных и комфортных условий для обучающихся и воспитанников;

- организация предоставления услуг в сфере дошкольного образования, в том числе обеспечение деятельности образовательных учреждений, реализующих предоставление услуг в данной сфере;

- создание условий, обеспечивающих инновационный характер образования;

- сохранение и укрепление здоровья, обеспечение безопасности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений;

- сохранение, развитие сети и инфраструктуры дошкольных образовательных учреждений, а также развитие альтернативных форм дошкольного образования;

- повышение качества образования всех уровней.

Основными направлениями развития системы образования и науки ПКГО на среднесрочный период являются обеспечение государственных гарантий доступности качественного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также повышение качества дополнительного образования; повышение эффективности кадрового обеспечения системы образования; информатизация образовательного пространства; создание безопасного образовательного пространства; повышение эффективности управления образованием, в том числе эффективности расходования бюджетных средств.

В среднесрочной перспективе показатель обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями будет расти. Рост показателя будет обеспечен как за счет планируемого ввода в эксплуатацию детского дошкольного учреждения на 180 мест (ввод в 2019-2020 годах), строительства новых дошкольных образовательных учреждений, так и за счет увеличения количества мест после проведения капитального ремонта.

Благодаря принимаемым мерам в городском округе охват детей в возрасте от 3 до 7 лет (актуальный спрос) доведен до 100 процентов. Проблемы сферы дошкольного образования:

- сохраняется дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте с 2 до 3 лет;



- высокая степень изношенности отдельных зданий;
- кадровое обеспечение дошкольного образования (требуются воспитатели, младшие воспитатели, логопеды, врач-педиатр, медсестры, подсобные рабочие и прочие).

До 2030 года необходимо открыть ясельные группы для детей с 2 месяцев, построить 3-4 детских сада в районах с наименьшей средней обеспеченностью местами. При этом необходимо отметить, что передача значительных полномочий по управлению системой образования в ПКГО на региональный уровень имеет риск снижения качества образования на уровне начального и основного общего образования.

Для исключения данных рисков предполагается объединение детских садов и школ в муниципальные образовательные кластеры. Создание школ-комплексов позволит сформировать единое образовательное пространство, оптимизировать образовательный процесс, создать благоприятные условия для адаптации дошкольников в начальном звене и условия для непрерывного использования и развития усвоенных детьми знаний, умений и навыков от детского сада до выпуска из школы.

Таблица 27 – перечень значимых мероприятий на период с 2019 по 2030 годы, направленных на достижение обеспечения доступности дошкольного образования для детей дошкольного возраст

Наименование объекта (при наличии указать адрес)	Механизм создания мест	Количество (далее – кол-во) мест		Год начала реализации мероприятия (2019-2030)	Год начала окончания мероприятия (2019-2030)
		Кол-во мест всего	В том числе (далее – в т.ч.) кол-во мест для детей до 3 лет		
Приобретение помещений для реализации программ дошкольного образования по адресу: Петропавловск-Камчатский, улица (далее - ул.) Топоркова.	Выкуп	90	90	2019	2019
Здание детского сада на ул. Королева, 41	Строительство	157	60	2021	2024
Здания по адресу: Петропавловск-Камчатский, ул. Вилюйская, 60, ул. Вилюйская, 8	Строительство	295 40	72 40	2021	2023
Здание по адресу, Петропавловск-Камчатский, ул. Алеутская 1 А	Реконструкция	240	50	2020	2022
Здание МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко»	Переоборудование помещений для организации работы	250	80	2021	2023

	дошкольной ступени				
Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 28	Капитальный ремонт	285	100	2020	2022
Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 31»	Капитальный ремонт	272	38	2019	2021
Комплексная модернизация пищеблоков образовательных организаций (СШ №№ 26, 42, 10, 11, 32)	Капитальный ремонт	-	-	2019	2030
Создание открытой комплексной спортивной площадки в образовательных организациях (СШ №№ 6, 11, 31, 5)	Капитальный ремонт	-	-	2019	2030

Наличие обучающихся, занимающихся во 2 смену в средней школе, остается актуальной проблемой в отдельных районах города. На показатель оказывает влияние демографическая ситуация, введение в учебные планы общеобразовательных учреждений обязательного 3 часа физической культуры. Увеличение загруженности школьных спортивных залов в некоторых образовательных учреждениях является 1 из главных причин перевода отдельных классов на занятия во 2 смену.

До 2030 года необходимо увеличить количество школ с целью оптимизации нагрузки на школы по районам города. Учитывая недостаток земель и плотную застройку, необходимо строить корпуса действующих начальных школ путем высвобождения земель за счет их перераспределения. Такой подход позволил, например, разработать проект реконструкции школы № 39, который был признан Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации экономически целесообразным и эффективным, проект прошел экспертизу, был включен в соответствующий список типовых проектов и пригоден для повторного применения. Данный проект уже будет реализован в школе № 40.

За последние 5 лет удалось решить ряд проблем, связанных с развитием дополнительного образования: укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования; обеспечение участия творческих коллективов и спортсменов, обучающихся в учреждениях дополнительного образования, в творческих конкурсах и спортивных соревнованиях различных уровней; возведение и ремонт спортивных площадок, расположенных на базе образовательных учреждений для проведения городских спортивных соревнований; развитие мини-футбола в городском округе.

Однако вот уже на протяжении многих лет остается проблема отсутствия в ПКГО типовых зданий – учреждений дополнительного образования детей. Для

решения указанной проблемы планируется строительство, выкуп и перепрофилирование имеющихся зданий. Привлечение малого предпринимательства в сферу дополнительного образования для расширения возможностей развития дополнительного образования в ПКГО.

В сфере высшего образования отмечается сильное неконкурентоспособное соотношение стоимости и качества обучения в высших учебных заведениях, не отвечающее современным требованиям рынка. Необходима гармонизация профилей и траекторий обучения в ССУЗах и ВУЗах за счет открытия актуальных специальностей, отвечающим требованиям городского и регионального рынка труда.

Для изменения ситуации необходимы меры, стимулирующие более активное вовлечение представителей бизнес-среды в образовательную сферу для выработки единых ориентиров по профилям обучения для подготовки местных высококвалифицированных кадров, а привлечение высококачественных специалистов осуществлять только в те отрасли экономики, подготовка кадров для которых в учебных заведениях города нецелесообразна.

Администрации ПКГО необходимо продолжить активное стимулирование привлечения преподавательского состава в образовательную сферу, в том числе за счет предоставления жилья. Также до 2030 года необходимо правильное позиционирование ПКГО как перспективного для работы и жизни города и Камчатского края в целом как перспективного в плане развития человеческого потенциала региона.

В прогнозируемом периоде планируется сохранение сети учреждений и количества обучающихся. Основные задачи и мероприятия в сфере образования обозначены в муниципальных программах: «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе», «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды».

Таблица 28 – региональная и муниципальная программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Образование и наука»

Региональная программа	Муниципальная программа
Развитие образования в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 532-П	Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 14.10.2016 № 1988

### **2.3.1.2 Воспроизводство кадров для экономики**

Стратегические цели вектора:

- создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в ПКГО;

- создание собственной системы воспроизводства кадров для снижения зависимости от других регионов и повышения профессионального и квалификационного уровня работников, являющихся уроженцами ПКГО.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- укрепление материально-технической базы традиционных отраслей хозяйствования, сохранение и развитие национальной культуры, традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в ПКГО;

- создание условий для возвращения в город лиц, отправившихся на обучение в другие регионы Российской Федерации;

- формирование системы воспроизводства высокопрофессиональных педагогических кадров из собственных специалистов и привлеченных профессионалов;

- обеспечение потребности городской экономики в кадрах соответствующей квалификации за счет собственных выпускников высших учебных заведений;

- ликвидация объективного дефицита специалистов в новых видах деятельности за счет точечной миграции.

Выделяются 2 основных аспекта, характеризующих возобновление человеческого капитала в ПКГО:

1. Выпускники, уезжающие учиться за пределы Камчатского края, в основном не возвращаются больше в регион, из-за чего происходит замещение специалистов за счет миграции рабочей силы из стран СНГ, в основном несоответствующей квалификации. При этом те, кто остался учиться, наоборот, как правило, в дальнейшем работают в городском округе.

2. Климатические условия проживания для лиц пожилого возраста являются тяжелыми из-за больших колебаний давления, а пенсия в Камчатском крае позволяет переезжать в другие регионы.

Более трети всех миграционных перемещений обусловлено трудовой миграцией населения (1 место), на 2 месте – причины личного, семейного характера. Миграция оказывает значительное влияние на половозрастную структуру населения городского округа. Наиболее высокой подвижностью обладает население в трудоспособном возрасте. Лица данной группы составляют более трех четвертей всей миграции городского округа.

Безработица в городском округе носит сезонный характер. В период сезонных работ (апрель-сентябрь) наблюдается снижение уровня регистрируемой безработицы, в 1 и 4 кварталах года – стабильный рост. Напряженность на рынке труда находится в прямой зависимости от сезонной занятости населения: в период сезонной занятости растет потребность организаций в работниках и, как следствие, напряженность на рынке труда падает, с окончанием сезонных работ уменьшается потребность в работниках и растет напряженность.

В 2017 году в городском округе рост населения составил 754 чел., как результат миграционного прироста (543) и естественного прироста населения (211 чел.). Численность населения городского округа на 01.01.2018 составила

181,208 тыс. чел. В 2017 году родилось 2 126 младенцев, это на 225 младенцев меньше, чем в 2016 году. На каждую 1 000 чел. населения в 2017 году приходилось 11 рождений.

В течение 2017 года в городском округе умерло 1 915 чел., что на 114 чел. меньше показателя 2016 года. Общий коэффициент смертности составил 10,59 промилле на 1000 чел. населения. Основными причинами смерти остаются болезни системы кровообращения (52,3 процента), новообразования (17,4 процента) и внешние причины (10,9 процента). Коэффициент младенческой смертности по сравнению с 2016 годом снизился и составил 7,46 промилле (число детей на 1 000 родившихся живыми). Умерло 15 малышей первого года жизни (в 2016 году – 20 малышей). До 2024 года необходимо в соответствии с майским указом Президента Российской Федерации снизить детскую смертность на 25 процентов, до 2030 года – снизить на 30 процентов. Из наиболее значимых направлений в сфере воспроизводства человеческого потенциала необходимо выделить:

- общее снижение миграционного оттока населения;
- снижение оттока трудоспособного населения;
- снижение оттока квалифицированных кадров;
- привлечение высококвалифицированных кадров;
- снижение смертности мужчин трудоспособного возраста.

В рамках решения задачи воспроизводства собственных кадров для ПКГО и Камчатского края целесообразно использовать программы, направленные, прежде всего, на повышение качества образования и развития предпринимательства. Однако существуют и специализированные программы, направленные на поддержку коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в ПКГО, а также переселению соотечественников, проживающих за рубежом (таблица 29).

Таблица 29 – региональная программа, в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Воспроизводство кадров»

Региональная программа	Муниципальная программа
Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 23.04.2018 № 168-П	Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 12.10.2016 № 1980

### 2.3.1.3 Диверсификация экономики

Стратегическая цель вектора – повышение эффективности существующих и новых отраслей городской экономики путем диверсификации и применения инновационных технологий.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- обеспечить диверсификацию и переход ресурсных отраслей экономики в инновационную фазу развития;

- обеспечить динамичный рост объемов производства продукции и услуг, увеличение фондоотдачи используемых основных средств и технологий;
- обеспечить безопасность производства и соответствующие условия труда.

Для достижения указанных задач необходимо предпринять меры, способствующие повышению инвестиционной привлекательности городского округа.

С целью стимулирования инвестиционной активности организаций городского округа и привлечения инвесторов на территорию городского округа продолжено внедрение успешных практик, направленных на создание благоприятного инвестиционного и делового климата и развитие предпринимательства в рамках реализации «атласов муниципальных практик», представленных автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Администрацией городского округа принято решение о внедрении 17 успешных практик на территории городского округа и разработана и реализуется «дорожная карта» по их внедрению.

Формирование комфортных условий для ведения бизнеса и улучшение инвестиционного климата является 1 из приоритетов деятельности администрации ПКГО. В результате проведенной администрацией ПКГО работы:

- разработан, утвержден и размещен Инвестиционный паспорт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- успешно функционируют Инвестиционный совет и Совет по предпринимательству, которые созданы с целью улучшения инвестиционного климата и развития предпринимательства на территории городского округа;
- ежегодно на официальном сайте администрации городского округа публикуется инвестиционное послание Главы ПКГО, где на очередной финансовый год даются поручения органам администрации городского округа по решению проблемных вопросов;
- принят комплекс нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики городского округа и развития малого и среднего предпринимательства, включающий в себя порядки предоставления субсидий и грантов предпринимателям, порядок по сопровождению инвестиционных проектов, порядок регулирования отношений в сфере осуществления инвестиционной деятельности и так далее;
- приняты на сопровождение 6 инвестиционных проектов на сумму 1 344 млн. руб. в рамках реализации муниципальной практики по организации сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- сформированы обоснованные ставки земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков;
- обеспечена профессиональная подготовка и переподготовка сотрудников администрации городского округа, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства;

- на официальном сайте администрации городского округа созданы специализированные вкладки «Инвестиции» и «Предпринимательство», где сосредоточена информация о мерах государственной и муниципальной поддержки, результатах заседаний общественных советов, канале прямой связи инвестора и администрации городского округа и так далее;

- создан и успешно функционирует консультационный пункт, где предприниматели могут получить разъяснения по вопросам подготовки бизнес-планов проектов, получения субсидий из местного бюджета и иным интересующим темам;

- разработаны и приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, также определен уполномоченный орган, ответственный за ее проведение;

- разработан и опубликован на официальном сайте администрации городского округа обновляемый план создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в ПКГО, представляющий собой свод ключевых объектов инфраструктуры;

- утвержден перечень, состоящий из 31 муниципальной услуги, оказываемой в соответствии с утвержденными регламентами;

- определен уполномоченный орган в сфере муниципально-частного партнерства и внесены изменения в Устав ПКГО в части наделения администрации городского округа полномочиями выступать публичным партнером от имени городского округа;

- проведена работа по поставке и настройке основного программного обеспечения муниципальной геоинформационной системы ПКГО, включающей в себя автоматизированную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности;

- проведены мероприятия по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории ПКГО.

В среднесрочном периоде продолжится работа по разработке документов стратегического планирования в области инвестиционной деятельности на территории ПКГО, а именно Стратегии социально-экономического развития ПКГО на долгосрочный период.

Кроме того, администрацией ПКГО продолжится работа по формированию доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов. В рамках данного мероприятия планируется создание бизнес-инкубатора смешанного типа для субъектов социального предпринимательства и на условиях муниципально-частного партнерства, а также промышленного парка «Дальний». Территория промышленного парка «Дальний» позволит вместить до 40 резидентов, создать рабочие места для 200 чел.

Динамику инвестиций в основной капитал в городском округе будет определять постепенное наращивание частных инвестиций в рамках реализации

мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОР «Камчатка» и свободном порте Владивосток.

В среднесрочном периоде, с учетом выделяемого бюджетного финансирования, приоритетными направлениями инвестиций на территории городского округа останутся: социальная сфера (объекты образования, культуры, спорта, здравоохранения), коммунальная инфраструктура, жилищное строительство, объекты инфраструктуры для развития туризма (частные инвестиции). До 2030 года в части повышения инвестиционной привлекательности необходимо сформировать единую инвестиционную среду с соблюдением международных правил привлечения капитала.

Основными тенденциями развития инфраструктуры розничной торговли является развитие крупных форматов торговли, сокращение количества объектов мелкорозничной торговли, развитие стационарных предприятий по сетевому принципу. В целях обеспечения населения услугами рыночной торговли, в соответствии с Планом организации рынков на территории Камчатского края, в ПКГО в 2019 году планируется ввод в эксплуатацию сельскохозяйственного рынка с размещением порядка 200 торговых мест.

В настоящее время в городском округе осуществляет деятельность 1 универсальный рынок с общим числом 270 мест, на которых организованы отдельные сектора по продаже продукции местных товаропроизводителей, в том числе сельскохозяйственной продукции, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Кроме того, в условиях продолжающегося экономического кризиса и роста розничных цен на продовольственные товары, одним из приоритетных направлений развития многоформатной торговли в городском округе, является организация торговых площадок и ярмарок различных форматов, включая развитие собственной сети местных товаропроизводителей. Благодаря низким затратам на проведение ярмарки создается возможность задействовать большое количество участников торговой деятельности, и обеспечить значительное увеличение каналов продаж продовольственных товаров, прежде всего отечественных и местных производителей.

В 2017 году функционировало 9 торговых площадок с постоянно действующими продовольственными ярмарками. В целях активизации ярмарочной деятельности проводятся универсальные ярмарки выходного дня. Для этого в период до 2030 года необходимо расширить сеть ярмарок до 12 и обеспечить их наличие во всех районах ПКГО.

Общая динамика развития рынка услуг будет определяться потребительским поведением населения на рынке жилищно-коммунальных, транспортных и отдельных видов бытовых услуг, которые являются социально-значимыми и носят характер «обязательных». В прогнозном периоде развитию рынка платных услуг будет способствовать оказание новых видов услуг, повышение цен и тарифов на услуги, рост денежных доходов населения. До 2030 года необходимо обеспечить конкурентную среду в критически значимых видах деятельности для создания объективных условий снижения цен и тарифов и



повышения рыночной привлекательности продуктов не только на местном, но и на региональном рынке.

Основным источником денежных доходов населения городского округа является оплата труда наемных работников. На развитие малого предпринимательства значительное влияние оказывает индивидуальное предпринимательство. Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей осуществляют предпринимательскую деятельность в торговле – 22,3 процента, по виду деятельности «Операции с недвижимым имуществом» – 7,5 процента, транспортировка и хранение – 8,4 процента, строительство – 12,8 процента, по виду деятельности «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» – 5,9 процента и в обрабатывающих производствах – 6,1 процента.

По предварительной оценке в 2018 году количество малых (с учетом микропредприятий) и средних предприятий, а также среднесписочная численность работников, занятых на постоянной основе на малых (с учетом микропредприятий) и средних предприятиях составит 3 608 единиц и 19,3 тыс. чел. соответственно. Количество индивидуальных предпринимателей увеличится на 0,4 процента.

В целях создания условий для развития предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа ежегодно предоставляются различные виды финансовой поддержки на приобретение оборудования для создания, развития, модернизации производства товаров, начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса и прочие.

В прогнозном периоде планируется предоставление новых видов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства: на создание туристической инфраструктуры, на поддержку развития социального предпринимательства.

В направлении развития предпринимательства работают информационно-консультационный центр и коворкинг-центр. В прогнозном периоде планируется дальнейшее создание инфраструктуры поддержки для малого и среднего предпринимательства: бизнес-инкубатор, промышленный парк «Дальний», Центр кластерного развития в туристской сфере, Центр инноваций социальной сферы.

Меры финансовой поддержки, действующие на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, развитие и совершенствование предпринимательской инициативы в городском округе, дальнейшее создание инфраструктуры поддержки для малых и средних предприятий (бизнес-инкубатор и промышленный парк «Дальний») будут способствовать развитию предпринимательства. На 2018-2021 годы прогнозируется дальнейший рост числа малых (с учетом микропредприятий) и средних предприятий и численности их работников.

До 2030 года необходимо повысить конкурентоспособность местных предпринимателей на российском рынке. Так, для развития предпринимательства необходимы изменения в Федеральный закон от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части включения в него регионального компонента, который будет учитывать специфику географического положения различных регионов, в том числе Камчатского края, и вытекающее из географических факторов удорожание себестоимости производства продукции и услуг.

Таблица 30 – региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Диверсификация экономики»

Региональные программы	Муниципальная программа
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П	Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 12.10.16 № 1982
Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 533-П	
Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.	

### 2.3.1.4 Предпринимательство

Стратегическими целями вектора являются следующие:

- создание условий для обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, в том числе путем поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- улучшение делового климата для развития малого и среднего предпринимательства в ПКГО, стимулирование культуры инициативы и ответственности во всех сферах деятельности.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;
- создание условий для продвижения товаров, работ, услуг местных производителей, в том числе обеспечение организационно-методической поддержки и размещение социальной рекламы;
- координация процесса размещения рекламных конструкций;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, повышения доступности капитала для реализации новых бизнес-проектов;
- улучшение правовой и финансовой культуры, социальной ответственности предпринимательства.

Для решения поставленных задач следует предпринять меры, способствующие развитию городского округа как делового центра с привлекательным предпринимательским климатом и необходимой инфраструктурой поддержки всех видов бизнеса. Действия должны быть направлены на формирование комплексной среды развития, существующего и привлечения нового бизнеса согласно стратегическим приоритетам развития городского округа. В этом контексте перспективными направлениями бизнеса должны стать следующие:

- инновационное экспортно-ориентированное и импортозамещающее производство с учетом перспективной отраслевой специфики города;
- предприятия животноводства в сфере мясопереработки свинины и говядины;
- гражданско-промышленное строительство и особенно индивидуальное жилищное строительство;
- предпринимательство в социальной сфере;
- расширение спектра платных услуг населению в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта для снижения их удельной стоимости и повышения конкурентоспособности по сравнению с ближайшими регионами Российской Федерации;
- расширить номенклатуру услуг «шаговой доступности» с ориентацией на ассортиментную конкуренцию, особенно в новых районах города.

С точки зрения развития институциональной среды в предпринимательстве важную роль играет развитие ТОР «Камчатка» и СПВ, которые в краткосрочном периоде ведут к снижению доходной части бюджета города, однако в долгосрочной перспективе будет стимулировать рост количества налогоплательщиков, налогооблагаемой базы, увеличению числа активных участников рынка, расширение конкурентной среды.

Существует также необходимость доработки нормативно-правовой базы по ТОР «Камчатка» и особенно по программе «Свободный порт «Владивосток» в части участия муниципального образования в выборе резидентов и проектов, так как без учета потребностей города и существующих в городе ограничений их утверждение нецелесообразно. В целом по данному вопросу наблюдается институциональная проблема местного самоуправления из-за снижения полномочий органов местного самоуправления, особенно в важных для городского хозяйства сферах (например, транспортные перевозки, содержание дорог и тому подобное), вызванного сокращением бюджетных полномочий органов местного самоуправления.

Таблица 31 – региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Предпринимательство»

Региональная программа	Муниципальная программа
Содействие занятости населения Камчатского края, утвержденная постановлением	Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности

Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П	Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 12.10.16 № 1982
--	--

### 2.3.1.5 Культура, молодежная политика и спорт

Стратегическая цель вектора по направлению «Культура» – создание условий для сохранения и развития культуры в городском округе.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- создание условий для развития духовного потенциала, самодеятельного творчества населения городского округа, в том числе системы художественно-эстетического образования детей и библиотечного обслуживания в городском округе;

- организация городских культурно-массовых мероприятий;
- обеспечение противопожарной безопасности учреждений культуры и дополнительного образования детей городского округа;
- повышение квалификации специалистов в сфере культуры.

Стратегические цели вектора по направлению «Молодежная политика»:

- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;

- создание системы поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке молодыми семьями, имеющими достаточные доходы и нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- формирование позитивных ценностей и информирование молодежи;
- формирование гражданско-патриотической, творческой и социальной активности молодежи, в том числе поддержка общественных организаций и объединений;

- содействие молодежи при выборе профессии и вступлении в трудовую жизнь, создание условий для трудоустройства несовершеннолетних;

- активное вовлечение молодых людей в общественно значимые проекты.

Стратегическая цель вектора по направлению «Спорт» – создание условий для развития массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения на территории городского округа.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- популяризация здорового образа жизни и привлечение жителей к занятиям физической культурой и спортом;

- обеспечение организации и проведения спортивных мероприятий на территории городского округа;

- развитие инфраструктуры для занятий физкультурой и спортом.

В этом контексте важно понимать, что культура, спорт и молодежная политика – значимые социальные факторы развития города, средство эстетического, нравственного и патриотического воспитания населения, сберегающая здоровье система развития человеческого капитала. Решение

стратегических задач развития в этих сферах позволит увеличить вовлеченность населения в культурные события города, в занятия спортом, вовлеченность молодых людей в жизнь города.

Население городского округа обеспечено разноплановыми муниципальными учреждениями культуры и образования в сфере искусства, созданы условия для организации досуга и отдыха. Основные направления политики развития городского округа в сфере культуры:

- обеспечение сохранения объектов историко-культурного наследия;
- создание условий для развития духовного потенциала и самодеятельного творчества;
- создание условий для развития системы художественно-эстетического образования детей;
- обеспечение условий для развития библиотечного обслуживания населения;
- обеспечение условий сохранения и развития материально-технической базы учреждений культуры.

Основные тенденции развития учреждений культуры (библиотек, дополнительного образования детей в сфере искусства, культурно-досуговых учреждений клубного типа):

- укрепление материально-технической базы учреждений;
- повышение качества и расширение спектра услуг в сфере культуры;
- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры как результат повышения качества и количества оказываемых ими услуг.

Планы развития материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и образования в сфере искусства:

- косметический ремонт внутренних помещений (учебных классов) муниципальных учреждений дополнительного образования;
- текущий ремонт помещений муниципального бюджетного учреждения культуры «Центральная городская библиотека»;
- проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, находящихся на территории ПКГО и на прилегающей к ним территории.

Продолжаются работы по реконструкции МАУК «ГДК «СРВ». В результате реконструкции планируется сейсмоусиление помещений зрительного зала, пристройка дополнительных помещений к нему (административная часть, кафе, репетиционные залы), сейсмоусиление помещений библиотеки и спортивного зала, восстановление центральной части здания; реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1» по адресу: ул. Советская, 28 (Дом радио).

В рамках инвестиционной программы Камчатского края в городском округе продолжится строительство театра кукол по проспекту Циолковского. В 2019 году планируется приступить к выполнению проектных и изыскательских работ по реконструкции здания «Дом купца Подпругина» на ул. Красинцев, 4.

В целях повышения уровня обеспеченности населения городского округа объектами физкультуры и спорта за счет средств краевого бюджета и бюджета

городского округа в прогнозном периоде продолжится укрепление материально-технической базы массового спорта и создание спортивной инфраструктуры в шаговой доступности от мест проживания и учебы. Продолжится реконструкция стадиона «Спартак».

Для успешной реализации заявленных стратегических задач городу необходимо дальнейшее совершенствование материально-технической базы учреждений культуры и спорта, строительство современных объектов в этой сфере. До 2030 года необходимо закончить реконструкцию стадиона «Спартак», а также привлечь тренеров для детей и молодежи по наиболее перспективным видам спорта.

Проекты, реализуемые в МБУК «ЦГБ» в течение 2018-2021 годов.

Библиотеки осуществляют свою деятельность по патриотическому воспитанию, краеведению, воспитание милосердия, экологическому просвещению и другим направлениям.

С 2017 года в МБУК «ЦГБ» функционирует молодежный театр-студия «Паллада». В ноябре 2018 года состоялась премьера спектакля «Завтра будет война». Данный спектакль был представлен на краевом фестивале «Огни Рампы – 2018».

Использование информационно-коммуникационных технологий (далее также ИКТ) в МБУК «ЦГБ»:

МБУК «ЦГБ» продолжает внедрение ИКТ в профессиональную деятельность сотрудников, обслуживание пользователей и организацию удаленного доступа к библиотечному фонду. Обслуживание пользователей и ведение каталогов производится в единой автоматизированной библиотечной информационной системе Орас-Global.

Пользователям предоставляются в электронном виде следующие библиотечные услуги: запись в библиотеку, подбор литературы по тематике, предварительный заказ литературы, электронный абонемент, продление срока сдачи взятой литературы. Все библиотеки подключены к сети Интернет, имеют электронную почту. Читателям на бесплатной основе предоставляется доступ к трем системам:

- электронной библиотеке «Литрес»;
- электронно-библиотечной системе «Znanium.com»;
- национальной электронной библиотеке.

Около 2 миллионов (далее – млн.) электронных книг из данных систем доступно пользователям МБУК «ЦГБ».

Продолжается наполнение официального сайта МБУК «ЦГБ» (<http://lib-pk.ru>). Сайт предоставляет актуальную информацию о подразделениях МБУК «ЦГБ». На сайте размещаются материалы, подготовленные сотрудниками и партнерами МБУК «ЦГБ»: статьи, тематические обзоры, обзоры книжных новинок, краеведческие материалы. Для пользователей сайта организован доступ к правовой системе ФСО России.

Наиболее значимые массовые мероприятия:

Наиболее значимые мероприятия, проводимые сотрудниками МБУК «ЦГБ»:

- ежегодное проведение акций «Библионочь» и «Библиосумерки», проходящих в рамках «Всероссийской социально-культурной акции «Библионочь»;

- неделя детской и юношеской книги;

- акция «Читающий город – читающая нация» в рамках празднования «Общероссийского Дня библиотек»;

- интеллектуальная игра брейн-ринг;

- Поротовские литературные чтения.

Услуги по обеспечению культурного досуга населения оказывают 3 учреждения культурно – досугового типа:

- МАУК «Дом культуры и досуга «Апрель»;

- МБУК «Культурный центр «Русская горница»;

- МАУК «ГДК «СРВ», включающий 3 обособленных подразделения: дом культуры «Глухих и слабослышащих», Дом культуры «Заозерный», исторический выставочный центр «Город Воинской Славы».

В течение 2017 года в муниципальных культурно-досуговых учреждениях осуществляли свою деятельность 69 клубных формирований, количество участников формирований – 1 555 чел.

Организацию обслуживания населения на территории городского округа осуществляет исторический выставочный центр «Город Воинской Славы» – подразделение МАУК «ГДК «СРВ». Основные показатели центра:

- число посещений 3 574, в т. ч. 1 488 учащимися и студентами (2017 год);

- основной фонд – 15 140 единиц (2017 год);

- число посещений 1 965, в т. ч. 1 259 учащимися и студентами (2018 год);

- основной фонд – 15 140 единиц (первое полугодие 2018 год).

Активную работу по организации и проведению концертов для населения города осуществляет МБУК «Городской оркестр». В 2017 году оркестром дано 65 концертов. В 2018 году были продолжены выступления Городского оркестра в рамках городских променадов и встреч иностранных лайнеров (июль-август-сентябрь).

На отчетный период в городском округе функционирует 6 детских музыкальных и 1 художественная школа, в которых обучается 1495 детей. Снижение количества обучающихся на 43 человека связано с переходом работы школ в 1 смену.

По состоянию на 01.07.2018 в Реестре муниципального имущества ПКГО значатся 15 объектов культурного наследия, из них: федерального значения – 7, регионального значения – 8. В течение календарного года на объектах культурного наследия проводятся систематические работы по очистке и благоустройству прилегающей к объектам территории (уборка снега, вывоз мусора, установка урн). Дважды в течение календарного года производятся работы по очистке объектов культурного наследия от грязи и пыли с помощью автовышки, поливомоечной машины, специальных моющих средств и растворителей.

Ежеквартально проводится мониторинг состояния объектов в целях определения содержания работ по поддержанию объектов и прилегающей к ним

территории в надлежащем состоянии. В 2017 году произведены ремонтные работы на следующих объектах культуры:

- Памятник Лаперузу Жану-Франсуа (1741-1788 годы);
- Памятник – часовня, сооруженный в честь успешной обороны города Петропавловска от нападения англо-французской эскадры в 1854 году;
- Памятник героям III батареи лейтенанта А.П. МаксUTOва, сооруженный в честь успешной обороны г. Петропавловска от нападения англо-французской эскадры в 1854 году.

До 2030 года необходимо расширить пропускную способность библиотек для достижения стопроцентного охвата детей и молодежи, расширить возможности интерактивного доступа к литературе для всех категорий граждан, а также сократить время обработки заказов до 1 дня. В сфере расширения материально-технической базы важно закончить проекты реконструкции, а также сбалансировать доступность учреждений культуры по всем районам города.

Основные направления реализации молодежной политики на территории городского округа:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование, создание условий для формирования здорового образа жизни, активного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей;
- развитие форм и методов вовлечения молодежи в трудовую деятельность;
- профилактика асоциальных явлений и интеграция в жизнь общества молодых людей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Основными инструментами реализации молодежной политики на территории городского округа являются:

- подпрограмма «Молодежь Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе»;
- подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Петропавловск-Камчатском городском округе» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа».

В целях формирования позитивных ценностей и информирования молодежи в 2017 году проведено 4 информационных мероприятия, 47 мероприятий по гражданско-патриотической, творческой и социальной направленности, 17 мероприятий по профориентации и содействию занятости молодежи, многие из которых реализуются от 3 дней до 1,5 месяцев (например, обучающие программы) или состоят из ряда отдельных мероприятий (например, от 7 до 14 спортивных и творческих площадок на «День молодежи»).

По состоянию на 01.07.2018 проведено 21 молодежное мероприятие из 40 запланированных – городской этап конкурса «Молодая семья – 2018», акция



«Георгиевская ленточка», «Бизнес – молодежи», «День молодежи», «Арт Профи Форум».

В рамках поддержки общественных организаций и объединений ежегодно проводится конкурс проектов и программ общественных организаций и объединений на предоставление субсидий из бюджета городского округа на поддержку общественных инициатив по направлениям молодежной политики. Победителями конкурса в 2018 году признаны 12 проектов.

Ведется постоянная работа с общественными молодежными организациями, добровольческими организациями, проводятся совместные акции и мероприятия. Отдельным направлением является трудоустройство несовершеннолетних.

В рамках данного направления осуществляется информирование молодежи о трудоустройстве, профориентационная работа и непосредственное создание дополнительных рабочих мест по благоустройству городских территорий в молодежных трудовых отрядах «Молодой Петропавловск», а также помощниками вожатых в пришкольных лагерях, помощниками учетчиков в Коворкинг Центре.

Ежегодно проводятся экологические акции в местах массового отдыха горожан – прибрежная зона бухт Малая и Средняя Лагерные, территория Халактырского пляжа. Всего трудоустроено (в свободное от учебы время) подростков: в 2016 году – 632 подростка, в 2017 году – 653 подростка. В 2018 году трудоустроено 739 несовершеннолетних.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Петропавловск-Камчатском городском округе» предусматривает предоставление социальных выплат молодым семьям, участникам программы за счет средств консолидированного бюджета: федерального бюджета, бюджета Камчатского края и бюджета городского округа.

Предоставление социальных выплат в 2018 году производилось с марта. Всего в списке молодых семей-претендентов на получение социальной выплаты в 2018 году – 93 семьи. По состоянию на 1 ноября 2018 году социальной выплатой воспользовалось 82 молодые семьи.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Петропавловск-Камчатском городском округе» сохраняет приоритетный статус на протяжении всего периода реализации. В 2019-2021 годах основными направлениями реализации молодежной политики на территории городского округа останутся:

- вовлечение молодежи в социальную практику, создание условий для формирования здорового образа жизни, активного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- выявление и продвижение талантливой молодежи, поддержка общественных организаций и объединений в реализации творческих, научных, спортивных, социальных проектов и программ;
- поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей;
- развитие форм и методов вовлечения молодежи в трудовую деятельность; содействие молодежи при выборе профессии и вступлении в трудовую жизнь, создание условий для трудоустройства несовершеннолетних;

- профилактика асоциальных явлений и интеграция в жизнь общества молодых людей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

До 2030 года необходимо создать условия для обеспечения полной занятости всех желающих и категории несовершеннолетних, обеспечить рабочие места на период каникул и низкой сезонной занятости школьников, а также создать краткосрочные программы профессионального обучения несовершеннолетних по перспективным отраслям развития ПКГО.

Основной показатель развития сферы физической культуры и спорта – это доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения. На 01.01.2018 число регулярно занимающихся физической культурой и спортом жителей городского округа составило 48,9 тыс. чел. или 26,99 процента от общей численности населения (в 2016 году – 47,0 тыс. чел. или 27,8 процента).

Основные направления деятельности в области развития массовой физической культуры и спорта по созданию условий для развития массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения на территории городского округа на 2018 год и прогнозный период:

- вовлечение населения в активные занятия физической культурой и спортом;

- содействие развитию инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях, по месту жительства, работы и отдыха;

- содействие развитию детско-юношеского спорта и совершенствованию условий подготовки спортивного резерва;

- развитие системы доступности для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями и инвалидов.

В рамках развития детско-юношеского спорта и совершенствования условий подготовки спортивного резерва в 2017 году обеспечено проведение детских спортивных соревнований «Президентские игры», «Президентские состязания», «Турнир по мини-футболу памяти Т. Рудик».

В 2019-2021 годах планируется продолжение комплексной работы в рамках реализации мероприятий муниципальной программой «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе». До 2030 года необходимо завершить формирование среды занятий спортом, создать в городском округе условия для проведения международных соревнований для популяризации отдельных видов спорта.

Таблица 32 – региональные и муниципальная программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Культура, молодежная политика и спорт»

Региональные программы	Муниципальная программа
Развитие культуры в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 545-П	Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная

Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 552-П	постановлением администрации ПКГО от 12.10.16 № 1981
---	--

### **2.3.2 Создание высококонкурентной институциональной среды**

Стратегическая цель направления – создание условий для активного развития отношений между всеми категориями субъектов принятия решений в городе, в том числе расширения участия жителей в управлении городом на основе сотрудничества между гражданами и властью.

#### **2.3.2.1 Инновационная инфраструктура**

Стратегическая цель вектора – обеспечение роста инновационной активности и научно-инновационного потенциала города, создание в Петропавловск-Камчатском городском округе современной инфраструктуры для развития собственной научно-инновационной среды.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- обеспечить условия для роста инновационной активности;
- сформировать систему выгодного комплексного финансирования инновационной деятельности для всех категорий субъектов (граждан, индивидуальных предпринимателей, малого и среднего предпринимательства, крупных компаний и представительств);
- обеспечить практическую ориентированность инновационной деятельности на решение проблем развития города и края;
- сформировать устойчивую систему долгосрочного партнерства науки и бизнеса в инновационной сфере.

Стратегией Камчатского края 2030 к приоритетам развития инновационной деятельности ПКГО отнесены следующие:

- формирование новых рабочих мест в инновационной сфере;
- создание целевого фонда развития инновационной деятельности для малого и среднего бизнеса;
- организация подготовки молодых специалистов в перспективных и инновационно привлекательных отраслях экономики.

Решение перечисленных задач планируется обеспечить реализацией мер, которые позволят сформировать в городе действенную инновационную среду на базе роста научно-инновационного потенциала. Основой развития в этом направлении должен стать проект «Петропавловск-Камчатский как инновационный город».

Необходимо стимулировать использование существующими предприятиями новых эффективных процедур ведения бизнеса. Для этого нужно способствовать созданию и поддержке специализированных общественных институтов, которые на коммерческой или в некоторых случаях на безвозмездной основе осуществляли бы консалтинговые или консультационные услуги по повышению эффективности бизнес-процессов.

Институциональная поддержка приоритетных направлений социально-экономического развития предприятий города должна быть направлена на расширение доступа к инновациям, технологиям, ноу-хау, высококвалифицированным кадрам, снижение транзакционных издержек, реализацию совместных кооперационных проектов.

В целом по городу повышение инновационной активности будет связано, прежде всего, с увеличением количества организаций, выполняющих перспективные исследования и разработки. При этом малое и среднее инновационное предпринимательство будет формироваться преимущественно через создаваемый «Инновационно-образовательный комплекс (кампус)» в рамках ТОР «Камчатка», обеспечивая ежегодный прирост профильных компаний, количества патентов на изобретения и полезные модели, а также числа статей, опубликованных в рецензируемых журналах, индексируемых в Российском индексе научного цитирования.

Для обеспечения выгодного комплексного финансирования инновационной деятельности необходимо сформировать систему мониторинга возможностей привлечения целевых средств, в том числе грантовых и бюджетных в рамках регионального и федерального уровней. Следует централизовать сведения о внебюджетном финансировании инноваций города, обеспечить содействие привлечению частного капитала, в том числе за счет специальных конкурсов, фондов и открытых баз данных.

На основе конкурентных преимуществ ПКГО необходимо обеспечить адаптацию и внедрение новых технологий и стандартов производства для жизнеобеспечения в условиях Дальнего Востока.

Конструктивное взаимодействие с реальным сектором экономики может быть организовано благодаря созданию соответствующих консорциумов, технологическому сотрудничеству и кооперации, прежде всего, с градообразующими предприятиями. Реализация подобной работы позволит во многих случаях обеспечить полный цикл производства инновационной продукции. Таким образом, наиболее значимыми для данного вектора проектами являются следующие:

- создание «Инновационно-образовательного комплекса (кампуса)»;
- формирование инновационного кластера в рамках программы «Свободный порт «Владивосток» с учетом особенностей и потребностей ПКГО;
- развитие негосударственного финансирования инновационных проектов и программ в интересах собственного бизнеса;
- участие в проектах отраслевого развития, в том числе в сфере транспорта, туризма, геологии и вулканологии.

Муниципалитетом ПКГО не принималось программ, акцентированных на развитие инноваций, но в рамках Камчатского края принята программа, направленная на информатизацию региона:

Таблица 33 – региональная программа, в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Инновационная инфраструктура»

Региональная программа
Информационное общество в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 512-П

### **2.3.2.2 Социальное обслуживание**

Стратегическими целями вектора по направлению «Социальное обслуживание населения» являются:

- обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершеннолетних недееспособных граждан, осуществление деятельности по опеке и попечительству;
- организация мероприятий по реализации социальной политики городского округа;
- создание на территории ПКГО условий, способствующих развитию и функционированию социально ориентированных некоммерческих организаций;
- обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- обеспечение осуществления деятельности по опеке и попечительству, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Камчатском крае;
- организация обеспечения реализации социальной политики в городском округе;
- обеспечение реализации отдельных государственных полномочий Камчатского края в области социальной политики;
- финансовая поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в ПКГО;
- формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Администрация ПКГО осуществляет социальную поддержку населения в рамках реализации государственных полномочий, дополненных муниципальными мерами социальной поддержки граждан.

Планируется продолжение работы по назначению и выплате ежемесячных доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в ПКГО, и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в ПКГО в соответствии с Решениями Городской Думы Петропавловска-Камчатского городского округа от 06.05.2013 № 57-нд «О порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Петропавловск-Камчатском городском округе» и от 27.12.2013 № 161-нд «О порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Петропавловск-Камчатском городском округе».

В целях обеспечения на муниципальном уровне системы адресной социальной поддержки малообеспеченных категорий населения, социальной стабильности и роста возможностей удовлетворения жизненно важных потребностей пожилых людей, инвалидов, малообеспеченных семей с несовершеннолетними детьми и детьми-инвалидами, в городском округе разработана муниципальная адресная система дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Особое внимание при разработке уделено социальной поддержке семьям с несовершеннолетними детьми и с детьми-инвалидами. Оказание социальной поддержки населению на территории городского округа осуществляется по следующим направлениям:

1) реализация государственных полномочий Камчатского края по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях в Камчатском крае, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

2) назначение и выплата ежемесячных доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в ПКГО;

3) предоставление муниципальной социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с Решениями Городской Думы ПКГО;

4) предоставление субсидий специализированной службе по вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению;

5) участие в организации и проведении социально-значимых мероприятий;

6) реализация отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае;

7) реализация отдельных государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае.

Ситуация с предоставлением социальных услуг и мер социальной поддержки в городском округе является стабильной, чему способствуют следующие благоприятные факторы, сложившиеся в системе социального обслуживания населения:

- постоянная актуализация мер социальной поддержки населения в соответствии со сложившейся в городском округе, в Камчатском крае и в целом в Российской Федерации социально-экономической ситуацией, а также в соответствии с изменениями, вносимыми в законодательные акты всех уровней;

- эффективность мер социальной поддержки, направленных на снижение воздействия факторов социального риска;

- решение вопросов качества, количества и уровня предоставляемых мер социальной поддержки;

- внедрение новых форм и видов мер муниципальной социальной поддержки;

- обеспечение дополнительной социально-экономической помощью лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья, семей с несовершеннолетними детьми;

- повышение качества и уровня жизни пожилых граждан, инвалидов и семей с несовершеннолетними детьми.

В среднесрочной перспективе администрация ПКГО продолжит развивать систему муниципальной социальной поддержки с целью повышения качества жизни граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

За счет средств бюджета городского округа в 2019-2021 годах планируется предоставить меры муниципальной социальной поддержки в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.04.2019 № 167-нд «О дополнительных мерах муниципальной социальной поддержки для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Петропавловск-Камчатского городского округа».

До 2030 года необходимо завершить строительство краевой больницы, перераспределить диагностическую нагрузку в соответствии с плотностью населения в разных районах города, сократить время прибытия бригад скорой помощи, а также расширить сеть социальных услуг за счет привлечения новых субъектов и расширения волонтерского движения.

Дополнительной задачей является развитие экстремальной медицины, прежде всего, развитие медицины катастроф для наиболее сейсмоопасных территорий. Проблемам здравоохранения и социальной сферы посвящено несколько программ, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие данного вектора:

Таблица 34 – региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Социальное обслуживание»

Региональные программы	Муниципальные программы
	Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 14.10.2016 № 1988
Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 23.04.2018 № 168-П	Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 12.10.2016 № 1980
Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 62-П	Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1986

Социальная поддержка граждан в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 548-П	
--	--

### 2.3.2.3 Коммуникации

Стратегические цели вектора:

- формирование необходимых условий для достижения нового уровня информационной открытости, результативности и эффективности управления городским округом за счет применения информационных технологий;

- создание благоприятных условий для развития архивного дела ПКГО.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- развитие информационной среды в области образования, культуры, в социальной сфере, в сфере управления городским округом;

- обеспечение деятельности МКУ «Городской архив».

В июле 2017 года заключен муниципальный контракт на разработку и интеграцию дополнительных подсистем муниципальной геоинформационной системы ПКГО (далее – МГИС ПКГО), интеграцию с системами электронного документооборота администрации городского округа, интеграцию с базами данных Государственного унитарного предприятия «Камчатский водоканал» (далее – ГУП «Камчатский водоканал»), содержащих сведения о системах водоснабжения и водоотведения городского округа. В прогнозном периоде продолжается интеграция с базами данных других ресурсоснабжающих организаций, внедрение геоинформационного портала городского округа, который позволит в онлайн режиме получать доступ к открытым для публикации сведениям, содержащимся в МГИС ПКГО.

Основной целью внедрения МГИС ПКГО является информационная и аналитическая поддержка деятельности органа местного самоуправления городского округа и других участников, задействованных в сфере градостроительства и строительства городского округа, что позволит сократить сроки принятия управленческих решений и формирования документов, а также упростить поиск и обработку сведений об объектах градостроительной и землеустроительной деятельности.

В 2018 году 3 муниципальные услуги (выдача разрешений на строительство, выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, и выдача градостроительного плана земельного участка) оказываются в электронном виде через службу «Одного окна» и через многофункциональный центр (далее – МФЦ). Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми в ПКГО (или планируемыми к реализации), являются следующие:

- создание единого портала государственных и муниципальных услуг для сокращения времени обслуживания бизнеса и населения;

- открытие дополнительных многофункциональных центров и служб «Одного окна» в наиболее густонаселенных районах города;



- расширение сети городских информационных стендов и интерактивных досок для своевременного информирования жителей о наиболее важных событиях в городе;

- организация интерактивного портала для интенсификации общения между муниципальными органами власти и горожанами по всем вопросам развития города;

- перевод всех муниципальных услуг в электронный режим;

- повсеместное распространение электронных цифровых подписей, в том числе для граждан.

Одним из важных проектов в рамках реализации развития городского округа по этому вектору является проект «Информатизация Камчатки 2030». Главной целью этого проекта должно стать изменение отношения горожан к своему городу, изменение моделей поведения горожан, повышение активности при формировании комфортной городской среды.

Для повышения удобства взаимодействия горожан с администрацией ПКГО, более своевременного, наглядного и запоминающегося представления информации о важных политических, социальных и экономических событиях реализован проект модернизации официального портала администрации ПКГО. Разработана новая, более современная и эргономичная главная страница, более удобный и функциональный интерфейс портала.

Региональные и муниципальная программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Коммуникации» представлены в таблице 35.

Таблица 35 – региональные и муниципальная программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Коммуникации»

Региональные программы	Муниципальная программа
Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 546-П	Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 12.10.2016 № 1979
«Семья и дети Камчатки», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 31.07.2017 № 308-П	

#### 2.3.2.4 Самоуправление

Стратегическими целями вектора являются:

- создание условий для эффективного управления и использования муниципального имущества;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета ПКГО;

- повышение эффективности системы муниципальных закупок ПКГО;

- создание необходимых условий для эффективного функционирования органов администрации ПКГО.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- обеспечение содержания, сохранности и эффективности использования муниципального имущества, за исключением имущества, вовлеченного в земельные правоотношения;

- осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности ПКГО;

- обеспечение деятельности органов администрации ПКГО по управлению муниципальным имуществом;

- повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований, организация исполнения бюджета городского округа и формирование бюджетной отчетности в рамках действующего законодательства;

- повышение качества управления муниципальным долгом, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- финансовое обеспечение непредвиденных расходов ПКГО;

- централизация муниципальных закупок ПКГО;

- обеспечение правовых, кадровых, бухгалтерских, финансово-аналитических, информационных, организационных, материально-технических, хозяйственных условий для осуществления деятельности органов администрации ПКГО;

- обеспечение контрольных функций в различных сферах деятельности органов администрации ПКГО.

Необходимость повышения роли институтов гражданского общества диктуется всей логикой общественного развития. Это требует объединения усилий государства, бизнеса и широкого общественного участия. При принятии конкретных решений для осуществления значимых изменений в этой сфере необходимо понимать процессы, которые происходят сегодня в гражданском обществе, а также основные тенденции его развития. Ход общественного развития показывает, что важнейшими предпосылками формирования гражданского общества являются солидарность, доверие, гармонизация отношений, личная безопасность и ответственность граждан.

Для становления гражданского общества в ПКГО предполагается всесторонняя поддержка со стороны городских органов местного самоуправления развития различных форм общественного самоуправления и самоорганизации граждан.

Для выполнения различных общественных функций и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов, связанных с развитием городского округа, формированием городской среды и архитектурного облика города, вопросов, касающихся национальной политики и пр., важно создавать объединения граждан в группы по территориальному, профессиональному, производственному и другим признакам.

Для развития территориального общественного самоуправления в городском округе важно реализовать комплекс мер по формированию правового, экономического, информационного и методического сопровождения общественного самоуправления в соответствии с положениями Федерального

закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Главной целью данных мероприятий станет формирование механизмов реального влияния граждан на решения, принимаемые органами местного самоуправления города.

Повышение эффективности использования муниципального имущества и обеспечение поступлений доходов от использования муниципального имущества в бюджет городского округа - главные задачи органов администрации городского округа в сфере имущественных и земельных отношений.

Для пополнения Реестра муниципального имущества необходимой информацией проводятся кадастровые работы по постановке на кадастровый учет с последующей государственной регистрацией права собственности городского округа на объекты недвижимого имущества с целью внесения достоверной информации в Реестр муниципального имущества в части наименования, расположения, технических характеристик, кадастрового номера, кадастровой стоимости объектов.

УЭРИО проводится работа по признанию права муниципальной собственности ПКГО на бесхозные объекты недвижимого (движимого) имущества. На текущий момент в судебном порядке признано право собственности ПКГО на 10 участков бесхозных кабельных линий.

В рамках реализации муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа» по мероприятию «Изготовление технической документации на объекты недвижимого имущества» в 2018 году заключены контракты на выполнение кадастровых работ по изготовлению технических планов на бесхозные объекты централизованных систем горячего, холодного водоснабжения, в том числе водопроводных канализационных сетей, электрического хозяйства, расположенных на территории ПКГО, объекты недвижимого имущества, находящегося в собственности ПКГО (всего 58 сложных объектов, представляющих собой комплекс зданий и сооружений).

В 2019-2021 годах планируется:

- проведение работ по уточнению сведений о составе муниципального имущества в целях актуализации данных Реестра муниципального имущества ПКГО;

- дальнейшая реализация мероприятий по обеспечению государственной регистрации права собственности городского округа на объекты недвижимости, а также в целях обеспечения полноты и актуальности сведений о муниципальном имуществе (проведение кадастровых работ, изготовление технических планов, постановка на кадастровый учет объектов недвижимости, осуществление государственной регистрации права собственности городского округа на объекты недвижимости);

- проведение мероприятий по содержанию и сохранению объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования; осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, в том числе закрепленного за муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями в целях усиления контроля за

сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества, повышения эффективности использования муниципального имущества;

- проведение оценки муниципального имущества, организация работы по закреплению в муниципальной собственности бесхозного имущества в целях повышения эффективности использования муниципального имущества и пополнения доходной части бюджета городского округа.

До 2030 года необходимо решить вопросы с Министерством обороны Российской Федерации в части межевания и отчуждения спорных земель. Следует учитывать, что доходы от использования муниципального имущества в плановом периоде могут возрасти в результате:

- проведения инвентаризации муниципального имущества с целью выявления неиспользуемого имущества;

- проведения оценки эффективности использования муниципального имущества;

- формирования перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы;

- предоставление свободного муниципального имущества через проведение процедуры торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества по ставкам не ниже уровня рыночных цен;

- проведение мероприятий по снижению (ликвидации) задолженности по доходам от использования муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа и недопущению ее роста;

- проведение анализа эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий ПКГО в целях предотвращения финансовой нестабильности и банкротства предприятий.

С целью увеличения доходов от арендной платы УАГИЗО осуществляет следующие мероприятия:

1. В адрес должников направляются предупреждения о задолженности. За 2017 год в адрес арендаторов направлено 1 815 предупреждений о задолженности по арендной плате за землю, за первое полугодие 2018 году направлено 1198 предупреждений. По итогам проведенной работы в доход бюджета ПКГО поступила задолженность (текущая и прошлых лет) на общую сумму 29 610,38 тыс. руб., в том числе: 26 202,41 тыс. руб. сумма основного долга и 3 407,97 тыс. руб. сумма штрафных санкций.

2. Задолженность взыскивается в судебном порядке. В 2017 году состоялось 67 судебных решений о взыскании задолженности по арендной плате и штрафных санкций на сумму долга 37 226,18 тыс. руб. и пени 29 840,24 руб. За 1-2 кварталы 2018 года в арбитражные суды, суды общей юрисдикции, мировые суды подано 165 исковых заявлений, заявлений о выдаче судебного приказа о взыскании задолженности по арендной плате за пользование земельными участками в размере на общую сумму 95 355 759,01 руб.

3. Регулярно в СМИ размещается информация о необходимости в оплате арендных платежей, о реквизитах для внесения арендной платы. При поступлении заявлений о выкупе земельного участка в собственность проводится мониторинг на наличие задолженности по арендной плате. При

наличии задолженности УАГИЗО информирует заявителя о сумме долга, в том числе путем направления предупреждения о задолженности. Договоры аренды земельных участков содержат условия начисления штрафных санкций за несвоевременное или не полное поступлением арендной платы. УАГИЗО в соглашения о расторжении договоров аренды земельных участков включается пункт о погашении имеющейся задолженности по арендной плате. Проводит работу по взысканию задолженности по арендной плате за землю при любых обращениях граждан и юридических лиц, в том числе с заявлениями о выкупе земельных участках, согласовании передачи прав и обязанностей по договору аренды, расторжении договора, подготовке соглашения о внесении изменений в договор, при наличии задолженности производится информирование арендаторов о суммах задолженности, а также направляются предупреждения о задолженности.

4. Проводится индексация арендной платы за земельные участки в соответствии постановлением Правительства Камчатского края от 16.05.2017 № 205-П «Об установлении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, в Камчатском крае». В 2017 году арендная плата была увеличена на 6,4 процента, в 2018 году – на 4 процента.

5. Направляются сведения о задолженности по арендной плате юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках работы межведомственной Комиссии по реализации мероприятий, направленных на пополнение доходной части бюджета ПКГО, регулярно.

В сфере земельных отношений в прогнозный период будет действовать муниципальная программа «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа» (подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, вовлеченным в земельные правоотношения»). Региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Самоуправление»:

Таблица 36 – региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Самоуправление»

Региональные программы	Муниципальные программы
Совершенствование управления имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 489-П	Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 12.10.2016 № 1979
Управление государственными финансами Камчатского края, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 511-П	Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 14.10.2016 № 1987

	Управление муниципальными финансами Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.16 № 1983
--	--

### 2.3.2.5 Безопасность

Стратегическими целями вектора являются следующие:

- повышение уровня защиты населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа, по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

- обеспечение безопасности граждан путем снижения уровня преступлений и правонарушений на территории ПКГО;

- повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории ПКГО;

- создание единой информационной среды автоматизированного управления угрозами и рисками общественной безопасности на территории ПКГО, повышение оснащенности современными программно-техническими средствами и системами связи органов повседневного управления камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ПКГО (далее – КТП РСЧС ПКГО).

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- оповещение населения ПКГО при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), при организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории ПКГО;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, обучение населения действиям при осуществлении мероприятий;

- гражданская оборона на территории ПКГО, защита населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа, по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

- совершенствование функционирования постоянно действующего органа управления и обеспечение деятельности органа повседневного управления городским звеном КТП РСЧС ПКГО;

- создание условий для привлечения граждан к охране общественного порядка, проведение профилактики совершения правонарушений и преступлений, информирование граждан, проживающих на территории ПКГО, о методах предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений и разъяснение сущности терроризма и

его общественной опасности, формирования стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии терроризма в различных его проявлениях;

- повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории ПКГО.

Современные города как в России, так и за рубежом являются зонами повышенной опасности. Личная безопасность, безопасность детей и близких, безопасность ведения предпринимательства, экологические факторы обуславливают привлекательность и комфортность ПКГО. В городе ведется последовательная, целенаправленная работа по созданию возможностей для удовлетворения базисной потребности граждан в обеспечении безопасности их жизнедеятельности.

В первую очередь, это относится к повышению уровня социально-экономического развития города, формированию гражданского общества, развитию творческого потенциала человека. За последнее время в городе достигнуты положительные результаты во многих сферах обеспечения безопасности жизненно важных интересов его жителей.

Дальнейший рост качества жизни будет сопровождаться повышенным вниманием населения города к обеспечению безопасности. С развитием городского сообщества могут появиться новые источники опасности криминального и техногенного характера, угрожающие жизнедеятельности человека. В современных условиях невозможно полностью устранить все источники опасности для человека, однако необходимо свести их до минимума. Все это требует разработки и принятия стратегических мер по обеспечению безопасности жизненно важных интересов каждого гражданина, социальных групп и города в целом. Стратегические проекты, позволяющие решать стратегическую цель и задачи:

- 1) «Умный город»;
- 2) «Безопасный город»;
- 3) «Единая информационная среда».

Региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Безопасность»:

Таблица 37 – региональная и муниципальная программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Безопасность»

Региональная программа	Муниципальная программа
«Безопасная Камчатка», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 14.11.2016 № 448-П	Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1986

### **2.3.3 Создание высококачественной городской инфраструктуры**

Стратегическая цель направления – обеспечение условий для развития городского округа как экологически безопасного зеленого города с комфортным и доступным жильем, качественной и разветвленной транспортной сетью, с достаточным количеством парков и скверов и надежной системой жилищно-коммунальными услугами.

#### **2.3.3.1 Развитие территорий**

Стратегическими целями вектора являются:

- создание условий для эффективного управления и использования земель городского округа;
- строительство, реконструкция, капитальный ремонт и модернизация объектов благоустройства с целью улучшения их эксплуатационного состояния;
- достижение рационального градорегулирования и управления развитием территорий городского округа с учетом закономерности существования и функционирования объектов городской среды;
- создание условий для развития массового жилищного строительства, включая малоэтажное, отвечающего стандартам ценовой доступности, на территории городского округа;
- улучшение внешнего облика территории городского округа, содержание мест захоронения, а также организация ритуальных услуг.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- планирование и использование земель городского округа, осуществление контроля за использованием по целевому назначению земельных участков и обеспечение осуществления обязанности собственников имущества по исполнению налогового законодательства;
- приведение сетей наружного уличного освещения в состояние, отвечающее требованиям технических регламентов;
- восстановление разрушенных и текущее содержание структурно-планировочных элементов благоустройства;
- обустройство и содержание мест традиционного захоронения, а также организация ритуальных услуг;
- разработка и актуализация документов территориального планирования городского округа;
- создание условий для обеспечения инженерной инфраструктурой перспективных земельных участков (площадок) под жилищное строительство на территории ПКГО;
- повышение уровня благоустройства территорий, установленных по результатам отбора дворовых, общественных территорий и мест массового отдыха горожан ПКГО.

Для решения данных задач необходимо предпринять меры, которые позволят повысить эффективность использования городской территории и организацию общественного пространства согласно нормативам инфраструктурной обеспеченности и требованиям высокого качества жизни в условиях Севера.



С учетом специфики города система водоснабжения и водоотведения рассчитана на миллионное население, поэтому город должен идти не вширь, а вверх за счет переформатирования принципов застройки путем реновации ветхого жилья, освобождения земель за счет решения вопросов по землям Министерства обороны Российской Федерации на территории, строительство в южной части города.

УАГИЗО завершен контракт по внесению изменений в Генеральный план городского округа, который предусматривал установление границ населенного пункта г. Петропавловск-Камчатский с целью перевода земельных участков под полигонами твердых бытовых отходов (далее – ТБО) в категорию земель – земли промышленности и иного специального назначения, изменение границ функциональных зон по предложениям резидентов свободного порта Владивосток. В соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации указанные изменения проходят согласования с Министерством экономического развития Российской Федерации.

Ведутся работы по векторизации растровых схем Генерального плана (создание цифровых карт в векторном формате) с учетом требований к формированию ресурсов автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее – АИСОГД) и Федеральной государственной информационной системы территориального планирования.

В 2017 году выполнены работы по подготовке документации по планировке территории (проекты планировки территории и проекты межевания территории) площадью 293,34 га. Планируется до конца 2018 года выполнить работы по подготовке документации по планировке территории площадью 261,1 га. В 2019-2021 годах планируется выполнить работы по подготовке документации по планировке территории площадью 383,0 га.

Продолжаются работы по корректировке Генерального плана в связи с необходимостью определения новой долгосрочной стратегии градостроительного развития и условий формирования благоприятной среды жизнедеятельности человека на основе сбалансированного учета природных, экологических, экономических, социальных и иных фактов, регулирования и стимулирования инвестиционной деятельности, согласование общественных интересов, интересов органов местного самоуправления городского округа в сфере осуществления градостроительной деятельности, пересмотра требований и ограничений по использованию территорий городского округа для осуществления градостроительной деятельности и внесение изменений в Правила землепользования и застройки с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования – Генеральном плане, дополнительных градостроительных требований по условиям охраны объектов культурного наследия и природного комплекса, по экологическим условиям, по установленным параметрам разрешенного строительства.

В прогнозном периоде планируется продолжить выполнение мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа» (подпрограмма «Стимулирование жилищного

строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий»), направленных на решение задач по созданию условий для обеспечения инженерной инфраструктурой перспективных земельных участков (площадок) под жилищное строительство на территории городского округа и по разработке и актуализации документов территориального планирования городского округа.

В настоящее время деятельность администрации городского округа в сфере жилищной политики направлена на улучшение состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры городского округа, обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан и на создание комфортных, безопасных условий проживания граждан на территории городского округа. Для решения проблем, стоящих в социальной и жилищно-коммунальной сферах, требуется привлечение значительных инвестиционных ресурсов.

В целях развития жилищного строительства, формирования рынка доступного жилья, обеспечения комфортных условий проживания граждан на территории городского округа в 2019-2020 годах продолжится реализация следующих мероприятий:

- осуществление мероприятий по подготовке земельных участков, в том числе по обеспечению их объектами инфраструктуры, в целях дальнейшего предоставления для нового жилищного строительства и по разработке и актуализации документов территориального планирования городского округа;

- планируется ввести в эксплуатацию два многоквартирных дома в районе ул. Карбышева (270 квартир);

- обеспечение молодых семей социальными выплатами на улучшение жилищных условий, обеспечение квартирами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи со строительством жилых домов и социальных объектов продолжится модернизация сетевого хозяйства, реконструкция сооружения «Центральный тепловой пункт № 328» и тепловые сети второго и первого контура по проезду Космический, реконструкция тепловых сетей в рамках перевода многоквартирных домов на централизованное горячее водоснабжение.

По причине продления сроков приватизации жилых помещений активность граждан по оформлению муниципальных квартир в собственность снижена.

Из-за планируемого строительства новых многоквартирных домов предполагается, что к концу к концу 2019 года количество муниципального жилищного фонда составит 475,9 тыс. кв. метров, к концу 2021 года – 558,0 тыс. кв. метров.

До 2030 года необходимо завершить формирование новой архитектурной концепции, создать единую многоуровневую транспортно-логистическую среду с учетом сейсмических, климатических и геологических особенностей городского округа.

Планируется специализация поселков, входящих в городской округ. Так, например, в поселке Нагорном планируется строительство складов нацрезерва (что даст примерно 250 рабочих мест), в Радыгино и Чапаевке существуют планы Министерства обороны Российской Федерации о размещении городского полка

после ревизии и реконструкции соответствующей инфраструктуры, в Долиновке и Заозерном с учетом строительства дороги на Халактырский пляж целесообразно завязать на туристскую инфраструктуру.

Необходимо расширить безбарьерную среду за счет создания территорий повышенной доступности, оборудования всех строящихся зданий приспособления для доступа маломобильных категорий граждан, а также внесения во все инвестиционные контракты и проекты строительства требований по созданию безбарьерных условий.

В числе важнейших социальных проблем своей актуальностью выделяется задача обеспечения качественным, доступным и комфортным жильем жителей городского округа. Ввиду сложных природно-климатических условий, воздействий сейсмических нагрузок, низкого качества использованных строительных материалов, несвоевременного проведения капитального ремонта жилищного фонда, а зачастую, и отсутствия такового, жилищный фонд имеет тенденцию к старению и ветшанию и, как следствие, к признанию жилых домов аварийными или непригодными для проживания.

Практически все ранее построенные здания и сооружения в настоящее время имеют дефицит сейсмостойкости до 2,5-3 баллов, жилые дома устарели и не соответствуют современным требованиям комфортности проживания.

Аварийный жилищный фонд ухудшает внешний облик городского округа, сдерживает развитие городской инфраструктуры, понижает инвестиционную привлекательность городского округа, повышает социальную напряженность.

Городской округ остро нуждается в выработке основ целенаправленной градостроительной политики, которая должна стать неотъемлемой частью его будущего развития, направленного на стабильное улучшение условий проживания и качества жизни жителей городского округа, улучшение его внешнего облика и повышение инвестиционной привлекательности.

Проблемой, препятствующей инвестиционной активности в строительной сфере, является нехватка земельных участков под строительство жилья, обеспеченных инженерными коммуникациями. В городском округе в настоящее время исчерпан ресурс свободных и обеспеченных инженерной инфраструктурой строительных площадок.

Молодежь является значительной социально-демографической частью населения городского округа.

Необходимость реализации государственной политики по поддержке молодых семей особенно актуальна для городского округа в связи с обострением проблемы сокращающейся численности населения и возрастанием тенденций к распаду семей и снижению уровня рождаемости. Одной из основных причин расторжения браков является отсутствие у супругов благоустроенного жилья и, самое главное, перспектив его приобретения, что влечет невозможность планирования развития семьи, рождения детей.

Таким образом, решение ряда проблем ПКГО по вопросу обеспечения жителей доступным и комфортным жильем, возникшего в связи с: высокой долей непригодного и аварийного жилья в городском округе; низким темпом

жилищного строительства, развития застроенных и освоения новых территорий; дефицитом сейсмостойкости жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения; необеспеченностью жильем молодых семей, позволит поспособствовать социально-экономическому развитию городского округа. Показателями, характеризующими проблемную сферу, являются:

- увеличение количества объектов жилищного фонда, отнесенных по результатам обследования к категории аварийных и непригодных для проживания граждан;
- отсутствие территориального планирования с учетом долгосрочных прогнозов;
- увеличение обращений молодых семей о включении в программу по улучшению жилищных условий.

В целях создания условий для развития массового жилищного строительства, включая малоэтажное, отвечающего стандартам ценовой доступности для всех категорий граждан, постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985 утверждена муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа».

Сложившуюся проблему ликвидации аварийного жилищного фонда эффективно планируется решить путем строительства нового жилья, в том числе экономического класса.

Для ликвидации существующего на данный момент аварийного жилищного фонда, признанного таковым в установленном законодательством порядке, и переселения граждан в благоустроенные жилые помещения, соответствующие установленным санитарным и техническим правилам и нормам, необходимо ввести в строй 10 жилых 90-квартирных домов.

Целью муниципальной политики в области развития жилищного строительства в Петропавловске-Камчатском является повышение доступности жилья для всех категорий граждан.

Реализация данной целевой установки может быть обеспечена в рамках следующих направлений и мероприятий:

- создание эффективной системы обеспечения населения жильем на основе увеличения объемов финансирования программ, направленных на поддержку социальных слоев населения (в частности молодых семей, детей-сирот, инвалидов и др.), ликвидацию ветхого жилья;
- наращивание объемов жилищного строительства путем повышения заинтересованности инвесторов в строительстве социального жилья, роста объемов строительства социального жилья и развития механизмов государственно-частного партнерства;
- повышение качества условий жизни населения, включающее увеличение разнообразия видов строящегося жилья, отвечающего потребностям различных категорий населения города (в первую очередь, малоэтажного и индивидуального строительства), организацию качественной социальной инфраструктуры возводимых жилых объектов за счет бюджетных средств и

средств инвесторов, применение инновационных строительных материалов и конструкций, обеспечивающих не только комфортные условия проживания, но и реализацию принципов ресурсосбережения и сокращение доли ветхого жилья.

В то же время ПКГО выглядит наименее привлекательным из всех административных центров России и Дальнего Востока по внешнему виду, благоустройству и градостроительным решениям в целом. Решение всех этих проблем осложняется высокой сейсмичностью территории города, что требует на 1 и тот же объем работ на 30-70 процентов больше ресурсов, чем в других регионах Дальневосточного федерального округа.

Имеет место высокий уровень износа и разрушение дорожного полотна автомобильных дорог, в том числе элементов улично-дорожной сети, включая тротуары и парковки. Слабое развитие в отдельных районах городского округа имеет уличное наружное освещение. Большая часть зеленых насаждений находится в запущенном состоянии, деревья и кустарники нуждаются в замене, своевременной подрезке и дополнительном уходе.

Дворовые пространства жилых комплексов необходимо обустривать детскими и другими придомовыми площадками, малыми архитектурными формами, цветниками и газонами. Показателями, характеризующими проблемную сферу и свидетельствующими о необходимости развития сферы благоустройства территорий (приведение их в соответствие запросам современного общества), являются:

- недостаточное количество благоустроенных дворовых и общественных территорий;

- необходимость приведения объектов улично-дорожной сети и сетей наружного уличного освещения в состояние, отвечающее требованиям технических регламентов;

- необходимость восстановления разрушенных и текущего содержания структурно-планировочных элементов благоустройства (лестничные переходы, подпорные стены, малые архитектурные формы);

- потребность в озеленении и ландшафтном оформлении территорий городского округа, обустройстве и содержании мест массового отдыха населения и территорий объектов социальной сферы, в том числе улиц, парков, скверов, площадей, содержании лесных зон.

До настоящего времени благоустройство дворовых и общественных территорий осуществлялось по отдельным видам работ, без взаимной увязки элементов благоустройства. Некоторые виды работ по благоустройству практически не производились: работы по содержанию зеленых зон дворовых территорий, организации новых дворовых площадок для отдыха детей разных возрастных групп, устройство парковок для временного хранения автомобилей.

Большинство общественных территорий также требует выполнения работ по ремонту или замене малых архитектурных форм, ремонту асфальтового, плиточного покрытия пешеходных дорожек и других элементов благоустройства. Развитие сети улиц с усовершенствованными покрытиями, увеличение интенсивности транспортного движения, рост жилищного строительства, повышение уровня жизни населения города требуют повышения

оперативности и качества выполнения работ и оказания услуг по ремонту и содержанию территории города.

Приоритетным направлением в сфере благоустройства является реализация на территории городского округа приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», цель которого повышение уровня благоустройства муниципального образования, создание комфортных условий для проживания граждан, а также вовлечение жителей в управление городской средой – участие жителей города в обсуждении проектов благоустройства общественных территорий (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) и трудовое участие в реализации проектов по благоустройству придомовых территорий.

Благоустройство дворовых территорий реализуется путем выполнения минимального перечня работ (ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн) и дополнительного (оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, ремонт тротуаров, ремонт подпорных стен, устройство откосов, ремонт смотровых люков, решеток дождеприемников, озеленение территорий, ремонт ливневой канализации, площадок для установки мусоросборников).

Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий осуществляется в соответствии с дизайн-проектом, разработанным и утвержденным в соответствии с порядком разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа.

Ожидаемый результат реализации мероприятия – повышение уровня благоустройства общественных территорий городского округа, повышение уровней благоустройства дворовых территорий городского округа, вовлеченности заинтересованных граждан в реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий городского округа, благоустройства мест массового отдыха горожан (городских парков).

Адресный перечень дворовых территорий, адресный перечень общественных территорий, а также адресный перечень мест массового отдыха горожан (городских парков), нуждающихся в благоустройстве, указаны в приложениях 4, 5 к муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденной постановлением администрации ПКГО от 29.12.2017 № 3217.

Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми в Петропавловск-Камчатском городском округе (или планируемыми к реализации), являются следующие:

- ввод в эксплуатацию после реконструкции здания МАУК «ГДК «СРВ» (улица Сахалинская, 1);
- функционирование «Молодежного центра» в новом здании (бульвар Рыбацкой славы, 3);
- ремонт и открытие концертного зала Дома культуры «Пограничник» (проспект Карла Маркса 1/1);

- строительство музыкального сквера (улица Советская, 24);
- реконструкция нового помещения МБУК «ЦГБ», «Библиотека №13» (проспект Рыбаков, 13).

Региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Развитие территории» следующие:

Таблица 38 – региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Развитие территории»

Региональные программы	Муниципальные программы
Формирование современной городской среды в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 31.08.2017 № 360-П	Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1985
Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 520-П	Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2024 годы, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 29.12.2017 № 3217
	Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 14.10.2016 № 1987
	Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1984

### 2.3.3.2 Жилищно-коммунальное хозяйство

Стратегическими целями являются:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению городского округа;
- обеспечение энергоэффективного развития экономики городского округа;
- ликвидация аварийных и подлежащих сносу жилых домов в городском округе;
- достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности, уменьшение экономического, экологического ущерба, возникающего при сейсмических проявлениях, создание условий для устойчивого функционирования объектов жилищного назначения;
- реализация деятельности органов местного самоуправления городского округа по обеспечению жильем населения городского округа.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- прекращение безучетного потребления и повышение эффективности использования топлива, энергии, воды в организациях, финансируемых из бюджета, создание условий для прекращения безучетного потребления ресурсов и внедрения энергоэффективных технологий на объектах энергетической инфраструктуры города и у некоммерческих потребителей;

- снижение социально-экономической напряженности, связанной с высокой стоимостью энергетических ресурсов, высокими тарифами на тепловую и электрическую энергию для потребителей;

- модернизация объектов теплоснабжения и электроснабжения в городском округе с целью снижения уровня износа и повышения эффективности работы инженерных коммуникаций;

- повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения посредством их сейсмоусиления;

- обеспечение граждан жилыми помещениями взамен жилых помещений в домах, не подлежащих сейсмоусилению;

- содержание и ликвидация строений, не подлежащих сейсмоусилению;

- переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений, ликвидация аварийного жилищного фонда;

- повышение сейсмостойкости существующих жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения посредством их сейсмоусиления;

- обеспечение граждан жилыми помещениями взамен жилых помещений в домах, не подлежащих сейсмоусилению;

- содержание и ликвидация строений, не подлежащих сейсмоусилению;

- обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории городского округа.

Учитывая текущее состояние ЖКХ в городском округе, можно выделить следующие основные пути решения поставленных задач:

1. Снижение издержек производства коммунальных услуг за счет модернизации инженерной инфраструктуры города и развития государственно-частного партнерства.

Учитывая, что из-за высокой стоимости энергии и больших объемов ее потребления даже относительно небольшие улучшения ситуации в коммунальной энергетике могут ощутимо сказаться на бюджете городского округа, целесообразно сконцентрироваться на поддержке реализации быстро окупаемых проектов и на формировании согласованной политики всех участников регионального и городского энергетического рынка.

Системы отопления зданий, как правило, имеют непосредственное присоединение к тепловым сетям. Регулирование тепловой нагрузки в данных системах осуществляется централизованно в тепловых пунктах или на источниках теплоты. Результатом такого присоединения является, как правило, несоответствие температурных графиков теплоснабжающих организаций потребностям систем отопления зданий, приводящее к перетопам на протяжении большей части отопительного периода.

При реконструкции и капитальных ремонтах тепловых сетей отдается приоритет к переходу на 4-х-трубную систему теплоснабжения городского



округа. Вопрос оценки эффективности должен решаться с учетом затрат на транспортировку и возможностей их модернизации.

В ходе застройки внутриквартальные инженерные сети теплоснабжения развивались хаотично и к проблемам низкого технического уровня сетей добавились организационно-правовые проблемы, обусловленные увеличением числа собственников, появлением организаций – посредников, а также значительным числом бесхозных объектов.

Проблема неудовлетворительного технического состояния тепловых сетей обусловлена степенью износа сетей (50-60 процентов). Отсутствие систематического подхода к решению заявленных проблем приведет к следующим результатам:

- отсутствие условий для безучетного потребления и использования топлива, энергии, финансируемых из бюджета;
- неосуществление организационных и институциональных преобразований, позволяющих заинтересовать предпринимателей, производителей и потребителей, в экономии топлива и энергии;
- отсутствие условий для прекращения безучетного потребления ресурсов и внедрения энергоэффективных технологий на объектах энергетической инфраструктуры городского округа и у некоммерческих потребителей;
- отсутствие единой информационной и пропагандистской политики администрации городского округа в отношении вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- к значительным затратам электрической энергии.

Для решения проблем необходимо организовать взаимодействие с органами администрации городского округа с привлечением муниципальных предприятий и сторонних организаций, а также финансово обеспечить из различных бюджетных и внебюджетных источников реализацию целого комплекса мер, что предполагает координацию разносторонней деятельности для решения единых задач и достижения целей.

Исходя из результатов реализации муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды», утвержденной постановлением администрации ПКГО от 31.10.2013 № 3183, подтверждено эффективное расходование средств бюджета ПКГО на комплексное решение обозначенных проблем. И дальнейшее решение обозначенных проблем целесообразно обеспечивать программно-целевым методом планирования деятельности органов администрации ПКГО на среднесрочный период.

ПКГО – это территория с конкурентной средой в сфере управления и эксплуатации жилищным фондом.

Основными направлениями деятельности администрации городского округа в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства является улучшение состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры

городского округа, а также обеспечение его надежности и эффективного функционирования.

Проблемами, тормозящими развитие ЖКХ городского округа, являются:

- высокий уровень износа объектов жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры;
- отсутствие механизмов привлечения в отрасль жилищно-коммунального хозяйства долгосрочных инвестиций;
- высокий уровень потерь при производстве и транспортировке до потребителей коммунальных ресурсов.

В целях восстановления эксплуатационных и технических характеристик жилищного фонда в городском округе с 01.06.2014 действует Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае на 2014-2043 годы, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 12.02.2014 № 74-П (далее – Региональная программа).

В соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы по ПКГО на 2017-2019 годы, в 2018 году подлежит капитальному ремонту общее имущество в 54 многоквартирных домах на сумму 707,74 млн. руб., общей площадью 199,92 тыс. кв. м, в 2019 году – в 51 многоквартирном доме на сумму 686,65 млн. руб., общей площадью 170,68 тыс. кв. м, что улучшит жилищные условия 17 309 жителей города.

Проблемы с ликвидацией непригодного для проживания жилья останутся актуальными и в прогнозном периоде, так как износ жилищного фонда прогнозируется с нарастанием, как и темпы строительства жилья в городском округе в 70-е годы прошлого столетия.

В сфере жилищной политики деятельность администрации городского округа направлена на улучшение состояния жилищного фонда городского округа, обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан и на создание комфортных, безопасных условий проживания граждан на территории городского округа.

Рынок лицензированных управляющих организаций, оказывающих услуги по управлению многоквартирными домами, а также выполняющих работы и оказывающих услуги по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, ежегодно пополняется новыми участниками. На 01.07.2018 на территории городского округа создано:

- 55 организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами;
- 76 товариществ собственников жилья, уставной деятельностью которых является хозяйственная деятельность по управлению многоквартирными домами;
- 4 жилищно-строительных кооператива, уставной деятельностью которых является удовлетворение потребностей граждан в жилье, а также управление многоквартирными домами.

В управлении управляющих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность, находится 1 519 многоквартирных домов,

в управлении товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов – 61 многоквартирный дом, в непосредственном управлении собственников помещений – 7 многоквартирных домов.

При этом управление 12 многоквартирными домами, в которых созданы товарищества собственников жилья, передано лицензированным управляющим организациям. Доля многоквартирных домов, в отношении которых выбран и реализован способ управления, составляет 97,2 процента.

Независимо от способа управления многоквартирными домами, главным органом управления в многоквартирном доме является общее собрание собственников помещений. ПКГО за 1 полугодие 2018 года принято участие в 321 общем собрании собственников помещений в многоквартирных домах.

Основные направления политики администрации ПКГО в сфере развития коммунального хозяйства обусловлены необходимостью надежной и качественной работы систем коммунальной инфраструктуры, а также привлечения инвестиций в данную сферу. Привлечение инвестиций в отрасль жилищно-коммунального хозяйства возможно путем создания благоприятного инвестиционного климата и применения механизмов муниципально-частного партнерства.

Развитие такого партнерства рассматривается администрацией ПКГО в направлении совершенствования управления объектами инженерной инфраструктуры посредством внедрения механизма концессии в сферу ЖКХ.

В 2019-2021 годах основные направления деятельности администрации ПКГО в коммунальной сфере сформированы в муниципальной программе «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды» (подпрограмма «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства»).

В рамках подпрограммы в среднесрочном периоде в целях повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению городского округа предстоит решить следующие задачи:

- модернизация объектов теплоснабжения и электроснабжения в городском округе с целью снижения уровня износа и повышения эффективности работы инженерных коммуникаций путем реконструкции тепловых сетей в рамках перевода на централизованное горячее водоснабжение; капитального и текущего ремонта объектов тепло и электроснабжения, а именно замена ветхих инженерных сетей тепло и электроснабжения.

До 2030 года необходимо завершить переселение из ветхого жилого фонда, создать сеть парковок для индивидуального транспорта, провести инвентаризацию основных коммуникаций, увеличить количество мест для складирования снега и плавильных на основе газа.

Региональная и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «ЖКХ» представлены в таблице 39.

Таблица 39 – региональная и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «ЖКХ»

Региональная программа	Муниципальные программы
Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П	Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1984
	Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1985

### 2.3.3.3 Дорожное хозяйство и транспорт

Стратегическими целями вектора являются:

- развитие улично-дорожной сети ПКГО;
- развитие и модернизация автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа в соответствии с Генеральным планом ПКГО для устойчивого социально-экономического развития городского округа;
- повышение качества услуг по пассажирским перевозкам в ПКГО;
- совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в ПКГО.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- приведение автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог и придомовых проездов городского округа в состояние, отвечающее требованиям технических регламентов;
- строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа;
- разработка документов территориального планирования;
- оптимизация маршрутной сети на городских маршрутах в городском округе;
- модернизация и содержание инфраструктуры уличной дорожной сети городского округа.

В сфере развития транспортной системы городского округа продолжится модернизация и строительство автомобильных дорог местного значения. Планируется строительство и реконструкция 6 автомобильных дорог общегородского и районного значения:

- магистраль от поста государственной автомобильной инспекции (далее – ГАИ) до ул. Академика Королева с развязкой в микрорайоне Северо-Восток в городе Петропавловске-Камчатском (участок дороги от улицы Ларина до ул. Академика Королева);
- автомобильная дорога от ул. Ленинградская, д. 25 до ул. Ключевская, д. 30;

- автомобильная дорога на ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями (от остановки «Кольцо» на улице Ларина» до пересечения с магистральной улицей в районе перспективной застройки);

- проезд от ул. Ленинградская, д. 25 до ул. Ключевская, д. 30;

- автомобильная дорога на ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями» протяженностью 0,793 км;

- магистраль общегородского значения от поста ГАИ до ул. Академика Королева с развязкой в микрорайоне Северо-Восток протяженностью 0,462 км.

Кроме того, в стадии готовности проектная документация, а также положительное заключение государственной экспертизы на строительство объектов:

- «Магистраль общегородского значения в районе 10 км – Сероглазка – 8 км»;

- «Магистральная улица районного значения ул. Ларина – пр. Циолковского в городе Петропавловске-Камчатском».

До 2030 года необходимо, прежде всего, завершить строительство новой объездной дороги от Петропавловского шоссе до жилого района «Северо-Восток» с выходом на федеральную трассу. Это даст импульс строительству и предпринимательству южной части города. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры городского округа является 1 из приоритетных задач администрации ПКГО.

Основными проблемами улично-дорожной сети городского округа являются:

- недостаточно развитая система автомобильных дорог общего пользования, связывающих между собой различные районы городского округа;

- высокий износ и низкая пропускная способность улично-дорожной сети, дефицит парковок;

- несоответствие планировочных параметров автомобильных дорог принятым категориям;

- аварийное состояние или отсутствие сетей ливневой канализации.

Асфальтобетонное покрытие дворовых территорий требует ремонта. Кроме того, за последнее десятилетие резко выросло количество личного автомобильного транспорта, что привело к росту потребности в парковочных местах на придомовых территориях. Отсутствие специально обустроенной стоянки для автомобилей приводит к их хаотичной парковке. До 2030 года необходимо увеличить площадь дорожного покрытия с сохранением качества строительства, а также приведения всего существующего дорожного покрытия до нормативных значений.

Строительство и реконструкция муниципальных дорог позволит определить новые задачи по развитию и модернизации улично-дорожной сети городского округа, улучшит состояние автомобильных дорог общего пользования, тротуаров, оптимизирует маршрутную сеть на городских маршрутах, сведет к минимуму очаги аварийности, будет способствовать сокращению количества дорожно-транспортных происшествий.

Наибольшее влияние на конфигурацию улично-дорожной сети и перераспределение транспортных потоков окажет ввод автомобильной дороги общегородского значения на ул. Ларина – проспект Циолковского и магистрали общегородского значения от поста ГАИ до ул. Академика Королева. Указанные автодороги сформируют новое магистральное направление, которое позволит улучшить транспортную доступность микрорайонов Горизонт и Северо-Восток, увеличить пропускную способность ул. Академика Королева, проспекта Циолковского и Северо-Восточного шоссе, уменьшить автомобильные пробки на повороте на микрорайон Дачный и на кольце на пересечении улиц Академика Королева и Северо - Восточного шоссе. С появлением нового направления изменятся траектории движения отдельных маршрутов городского транспорта.

Строительство магистрали общегородского значения в районе 10 км – Сероглазка – 8 км и реконструкция автомобильной дороги местного значения от ул. Автомобилистов до п. Сероглазка увеличит транспортную доступность микрорайона и позволит значительно улучшить транспортную инфраструктуру существующей застройки на ул. Флотской, ул. Якорной и перспективном районе застройки (110 квартал).

Система пассажирского транспорта городского округа представлена частным транспортным сектором. Регулярные пассажирские перевозки в городском округе, на основании заключенных договоров, осуществляют 6 пассажирских предприятий.

В результате организационно-структурных преобразований, осуществленных в 2016 году в сфере управления работой городского пассажирского транспорта, полностью удовлетворены потребности населения в услугах городского пассажирского транспорта. В настоящее время 100 процентов населения городского округа обеспечены регулярным транспортным сообщением с центром городского округа.

Развитие регулярных перевозок в среднесрочном периоде планируется осуществлять в рамках постановления администрации городского округа от 17.08.2016 № 1515 «Об утверждении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в границах Петропавловск-Камчатского городского округа».

Целями развития регулярных перевозок являются:

- повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам;
- определение направления развития регулярных перевозок по муниципальным маршрутам;
- оптимизация существующих муниципальных маршрутов.

В современных условиях среди требований, предъявляемых населением к общественному пассажирскому транспорту, основным стало качество транспортного обслуживания и обеспечение безопасности пассажироперевозок.

Для улучшения качества пассажирских перевозок внедрена система электронного проездного билета, система видео регистрации в салонах автобусов, а также система автоматического оповещения пассажиров об остановочных пунктах.

До 2030 года необходимо утвердить и реализовать программу унификации пассажирского транспорта в городском округе, сформировать единую сеть маршрутов и перейти на безналичную оплату проезда, в том числе с учетом пересадок и смены направления движения, обеспечить устойчивое надземное сообщение между морским вокзалом, аэропортом и автобусной станцией для снижения времени перемещения граждан и туристов между основными транспортными узлами.

Решение поставленных задач позволит достичь следующих результатов: повысить туристскую привлекательность городского округа, улучшить качество городской инфраструктуры и зон рекреации.

Таблица 40 – региональная и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Дорожное хозяйство и транспорт»

Региональная программа	Муниципальные программы
Развитие транспортной системы в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П	Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 14.10.2016 № 1989
	Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1984
	Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 29.12.2017 № 3217

### 2.3.3.4 Экология

Стратегические цели вектора:

- создание условий для комплексного озеленения территории городского округа;

- обеспечение экологически безопасного размещения, обезвреживания и утилизации отходов, представляющих опасность для окружающей среды и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- создание устойчивой экологической среды;
- улучшение санитарно-гигиенических условий, совершенствование процесса сбора и утилизации строительных, промышленных и ТБО;
- организация системы обезвреживания, переработки и утилизации ТБО, промышленных и биологических отходов (опасных отходов), дератизация и дезинфекция на территории городского округа;

- реализация мероприятий, направленных на проведение агитационно-просветительской работы среди населения на территории городского округа, в области экологического воспитания населения ПКГО.

Состояние окружающей среды – важнейший компонент качества жизни населения. В значительной степени именно от экологической ситуации в городском округе зависит здоровье его граждан. Поэтому экологическая безопасность должна стать неотъемлемой частью процесса реализации Стратегии до 2030 года, так как и развитие человеческого потенциала, и реализация остальных направлений Стратегии до 2030 года невозможны без обеспечения благоприятной экологической обстановки.

В результате анализа мнений экспертов были определены следующие направления деятельности, которые должны обеспечить достижение стратегической цели и сформулированного видения в области улучшения экологической обстановки в городском округе. К основным и наиболее значимым были отнесены нижеследующие:

1. Массовое озеленение общественных пространств.
2. Восстановление питомника культурных насаждений для оперативного возобновления площади зеленых насаждений собственными саженцами.
3. Развитие сферы обращения с отходами.
4. Формирование единого зеленого пояса вокруг города для создания особого микроклимата и комфортной среды пребывания.

Решение поставленных задач позволит достичь следующих результатов: повысить качество окружающей среды, экологической безопасности населения на всей территории города. Приняты следующие региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Экология»:

Таблица 41 – региональные и муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Экология»

Региональные программы	Муниципальные программы
Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 03.11.2017 № 460-П	Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1984
Развитие лесного хозяйства, охрана и воспроизводства животного мира на территории Камчатского края, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 30.11.2015 № 434-П	Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 29.12.2017 № 3217

### 2.3.3.5 Туризм и рекреация

Стратегические цели вектора:



- формирование и продвижение имиджа ПКГО на мировом и российском туристском рынке;

- повышение туристского потока за счет создания комфортной среды пребывания, системы ориентирования и повышения доступности основных мест посещения.

Основные задачи, решаемые для достижения целей:

- разработка благоприятного для развития внутреннего и въездного туризма, имиджа, использование и популяризация туристских ресурсов Петропавловска-Камчатского;

- развитие системы городского ориентирования на основе указателей, QR-кодов, внесения интерактивных карт маршрутов в популярные приложения;

- унификация маршрутной сети, сертификация маршрутов и создание единого прозрачного рынка гидов и переводчиков.

Одним из главных приоритетов развития территории городского округа является создание благоприятной среды для проживания и отдыха населения и прибывающих туристов. Современный горожанин воспринимает всю территорию города как общественное пространство и ожидает от него безопасности, комфорта, функциональности и эстетики.

Комфортность проживания в многоквартирных жилых домах определяется уровнем благоустройства дворовых территорий - жилье не может считаться комфортным, если дворовая территория не благоустроена. Существующие элементы благоустройства территорий зачастую не отвечают современным требованиям строительных норм и потребностям населения, на значительной их части такие элементы благоустройства, как архитектурно-планировочная организация территории, вообще отсутствуют. До 2030 года необходимо создать 10-12 внутрирайонных мест притяжения для досуга и отдыха населения и туристов, подготовить достаточное количество гидов, владеющих языками целевых групп туристов.

В ходе проведения стратегических сессий экспертами был выделен целый ряд направлений деятельности, которые должны обеспечить достижение стратегической цели и сформулированного видения в области повышения туристского потенциала в городе Петропавловске-Камчатском. Одним из приоритетных направлений развития экономики в Камчатском крае, и в городском округе в частности, является развитие въездного и внутреннего туризма. Для привлечения внимания туристов и потенциальных инвесторов в настоящее время ведется работа над проектом TOP «Камчатка».

Согласно Стратегии развития туризма в Камчатском крае на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 22.03.2011 № 122-РП, с учетом ориентации на инновационно-кластерный подход к развитию территории, туристско-рекреационный кластер, основой для которого станет природно-рекреационный потенциал Камчатки, на сегодняшний день считается одним из приоритетов стратегического развития Камчатского края. Развитие туристско-рекреационных кластеров планируется осуществлять путем формирования соответствующих инвестиционных проектов,

включающих создание транспортной, коммунальной, энергетической инфраструктуры.

На территории городского округа, вошедшей в ТОП «Камчатка» (центральная портовая зона и площадка в южной части города), до 2021 года планируются к реализации проекты в сфере туризма, направленные на строительство туристическо-досугового комплекса в районе 10 км, мини-гостиниц и хостелов в районе ул. Ленинская, горнолыжного туристического комплекса на Петровской сопке.

Также совместно с Правительством Камчатского края налажена работа по взаимодействию в ходе проведения недели культуры и туризма на Камчатке, а именно проведение творческой акции «Камчатский Арбат», в центре города. В 2018 году запланировано и выполнено:

- проведение недели культуры и туризма на Камчатке – творческой акции «Камчатский Арбат»;

- проведение встреч с различными иностранными делегациями для развития партнерских отношений между городами, сотрудничества в сфере туризма, культуры и изучения истории;

- предоставление туристской карты города;

- работа экскурсионного автобуса;

- проведение универсальных ярмарок, приуроченных к встрече туристских лайнеров;

- участие в мероприятиях, связанных с экологическим и спортивным туризмом;

- работа по инвестиционным проектам и инвестиционным площадкам городского округа;

- работа в рамках благоустройства территории городского округа по созданию объектов туристской инфраструктуры (оборудование площадок для отдыха горожан и туристов) с привлечением предпринимательского сообщества, в том числе по благоустройству лежбищ сивучей в черте города Петропавловска-Камчатского.

Для формирования и передачи земельных участков предпринимателям в целях размещения на них туристской инфраструктуры (кемпингов, этнических деревень, визит-центров) рассматривались следующие территории городского округа:

- часть территории у озера «Медвежье», которую планируется передать предпринимателям для благоустройства территории в целях создания для отдыха туристов и населения города кемпингов, ярмарок;

- территория у Халактырского озера, которую планируется передать предпринимателям для создания гидропарка и визит-центра;

- территория у Авачинских озер, которую планируется передать предпринимателям для благоустройства территории в целях создания водных объектов (прибрежные сооружения для использования водного транспорта), а также этнической деревни;

- территория Малолагерной и Среднелагерной бухт, которую планируется передать предпринимателям для создания кемпингов, этнической деревни (казачьего стана) и визит-центра.

Для решения проблем в сфере туризма и успешного развития туризма, как отрасли экономики, необходимо объединить усилия всех участников рынка туристских услуг посредством муниципально-частного партнерства, что позволит существенно улучшить инфраструктуру туризма и повысить туристскую конкурентоспособность городского округа, развить имеющиеся туристско-рекреационные ресурсы и сделать их экономически прибыльными.

В целях продвижения Камчатского туристского продукта на внутреннем и внешнем рынках создана мобильная версия туристического интернет портала на русском и английском языках: [www.m.visitkamchatka.ru](http://www.m.visitkamchatka.ru) и [www.m.visitkamchatka.com](http://www.m.visitkamchatka.com), а также запущен Камчатский туристический портал на китайском языке [www.kamchatka-china.com](http://www.kamchatka-china.com). До 2030 года необходимо создать следующие туристские точки роста:

- центр города (пешеходная зона вокруг озера Култучного) с доступом к национальной этнографической деревне;

- реконструкция объектов культурного наследия в районе Никольской сопки, включая улицу Красинская;

- строительство пешеходной зоны от Аллеи 300-летия флота к построенному морскому вокзалу и выходу к краеведческому музею;

- строительство марины для маломерных судов;

- благоустройство Халактырского пляжа;

- строительство санаторно-курортного и горнолыжного кластера Петровская сопка со строительством фуникулера из центральной части города.

В результате будут созданы туристские маршруты, что позволит целенаправленно развивать предпринимательство в сфере туризма и обслуживания населения. Отдельно посвященной развитию туризма и рекреации муниципальной программы в городском округе не принималось, но частично этой проблеме посвящены несколько программ, особенно развитию мест отдыха, и формированию и продвижению имиджа ПКГО на мировом и российском туристском рынке. Также разработана региональная программа, в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Туризм и рекреация».

Таблица 42 – региональная и муниципальная программы, в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на развитие вектора «Туризм и рекреация»

Региональная программа	Муниципальная программа
Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П	Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденная постановлением администрации ПКГО от 12.10.2016 № 1982

## 2.4. Оценка ожидаемых результатов реализации Стратегии на основе системы целевых показателей

Для формирования интегральных показателей выполнения Стратегии 2030 использована методика оценки качества, применяемая в квалиметрии.

Данный метод базируется на нижеследующих принципах:

1) развитие направления (вектора) представляет собой совокупность только тех свойств объекта, которые связаны с достигаемым с его помощью результатом и которые проявляются в процессе хозяйствования объекта в соответствии с его назначением;

2) анализируемые свойства измеряются с помощью абсолютного показателя свойства  $Q_i$  ( $i = 1, 2, \dots, n$ , где  $n$  – количество свойств оцениваемого объекта). Полученные значения показателя  $Q$  выражаются в специфических для каждого свойства единицах. Для измерений использованы метрологические, экспертные, аналитические методы;

3) для сопоставления различных свойств, измеряемых в разных по диапазону и размерности шкалах, используется относительный безразмерный показатель  $I_i$ , отражающий степень приближения абсолютного показателя свойства  $Q_i$  к максимальному или минимальному показателям ( $Q_{imax}$ ,  $Q_{imin}$  в зависимости от направленности показателя), где:

$I_i$  – это индивидуальные индексы развития вектора, образованные путем объединения показателей развития, при этом:

$I_i = Q_i / Q_{imax}$ , если лучшее значение свойства является максимальным значением, или

$I_i = (Q_{imax} - Q_i) / (Q_{imax} - Q_{imin})$ , если лучшим является минимальное значение.

Интегральные индексы векторов определяются по следующей формуле

$$I_{\text{инт.}} = (I_1 + I_2 + \dots + I_i + \dots + I_n) / n;$$

4) индекс развития всего вектора (направления) рассчитывается как среднеарифметическое его частных интегральных показателей;

5) по каждому направлению рассчитывается индекс удовлетворенности населения состоянием дел в анализируемом секторе городской среды (в сводный показатель не включается).

Таким образом, для текущей оценки выполнения намеченной Стратегии 2030 предлагается система индексов, отражающих основные направления социально-экономического развития города, представленная в таблицах 43а – 43 п.

## 2.5. Интегральные индексы достижения целей Стратегии

Ниже приведены меню показателей для расчета интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО, направленные на достижение целевых значений в 2030 году, включая частные показатели для их расчета. Синим фоном выделены показатели, значения которых в настоящее время в программах и планах развития городского округа отсутствуют, поэтому для них установлены целевые значения, а траектории

достижения будут рассмотрены при подготовке соответствующих целевых программ.

Таблица 43а – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Образование и наука»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях на конец года	чел.	10 370	10 370	10 370	12 131	14 760
Доля детей в возрасте от 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу или услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте от 1-6 лет	%	9 770	9 770	9 770	11 430	13 906
Доля детей в возрасте от 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1-6 лет	%	75	79	83	88,0	92,0
Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях (на начало учебного года)	чел.	21	19	17	15,8	14,4
Численность обучающихся во вторую смену в дневных учреждениях общего образования в % соотношении к общему числу обучающихся в этих учреждениях	%	18 500	18 500	18 500	19 251	20 233
Общая обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях городского округа	мест на 1000 детей в возрасте от 1 до 6 лет	780	780	780	776	775
Удовлетворенность населения услугами образования	%	50	60	80	90	100
Индекс доступности образования	разы	0,55	0,6	0,8	0,9	1
Обеспеченность местами в общеобразовательных учреждениях	%	80	85	90	95	100
Обеспеченность местами в дошкольных учреждениях (процент от норматива 70 мест на 100 детей от 0 до 7 лет)	% от норматива 70 мест на 100 детей от 0 до 7 лет	65	75	80	90	100
Охват дополнительным образованием детей в возрасте 5-18 лет	%	50	60	75	90	100
Количество средне-профессиональных учреждений	ед.	7	8	9	9	9
Количество мест в средне-профессиональных учреждениях	ед.	1250	1500	1600	1600	1600
Обеспеченность местами в средне-профессиональных учреждениях	%	33	36	38	39	40
Удельный вес школьников, сдавших единый государственный экзамен	%	80	85	90	95	100
Удельный вес школьников, закончивших школу с медалью	%	5	7	9	10	12
Количество детей дошкольного возраста	тыс. чел.	24	25	25	26	26
Соответствие количества детей и дошкольных мест	%	88	91	95	96	97
Количество человек, стоящих в очереди на дошкольное и школьное образование	тыс. чел.	6	6	4	4	4

Обеспеченность преподавательским составом дошкольного образования	%	77	80	85	90	100
Обеспеченность преподавательским составом школьного образования	%	87	90	95	97	100
Обеспеченность преподавательским составом среднего специального образования	%	65	70	80	90	100
Обеспеченность преподавательским составом среднего высшего образования	%	77	80	85	90	100
Количество мест в аспирантурах в ВУЗах	ед.	40	50	60	70	86
Удельное финансирование участников конференций	тыс. руб. на 1 чел.	30	35	40	45	50
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет	%	90	100	100	100	100

Таблица 43б – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Воспроизводство кадров для экономики»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Численность населения (среднегодовая) – всего	тыс. человек	181,729	181,939	182,180	184,850	187,179
Городское население (среднегодовая)	тыс. человек	181,729	181,939	182,180	184,850	187,179
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 населения	12,98	12,99	13,03	12,00	11,85
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 населения	9,27	9,45	9,29	8,86	8,66
Коэффициент естественного прироста	на 1000 чел. населения	3,70	3,55	3,74	3,14	3,19
Среднесписочная численность работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	тыс. чел.	53,9	53,9	54,0	64,5	82,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	тыс. руб.	88,4	92,6	97,3	147,2	251,1
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	в % к предыдущему году	105,2	104,8	105,0	125,8	157,7
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)	тыс. человек	0,8	0,9	0,8	0,9	0,9
Количество привлеченных специалистов	чел.	120	140	160	180	200
Удельный вес высококвалифицированных привлеченных специалистов к общему числу	%	68	52	42	38	35
Коэффициент воспроизводства собственных педагогических кадров	%	46	58	63	75	85
Доля направленных специалистов к вернувшимся	%	72	85	89	93	95
Количество профильных классов в учебных заведениях	ед.	9	12	15	17	18
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в % ко всему населению	%	17	14	11	9	8
Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70	71	72	75	80
Смертность населения трудоспособного возраста	чел. на 100 тыс. чел	500	450	400	350	300



Таблица 43в – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Диверсификация экономики»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Число прибывших на территорию	чел.	7581	7280	7782	7129	5556
Число выбывших с территории	чел.	7158	8601	7306	7249	5994
Сальдо миграции	чел.	423	- 1321	476	- 120	- 438
Коэффициент миграционного прироста	чел. на 10 000 населения	23,28	- 72,61	26,13	- 6,49	- 23,40
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,6	103,5	102,7	103,5	105,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 08 Добыча прочих полезных ископаемых	млн. руб. в ценах соответствующих лет	257,6	294,7	344,5	422,1	747,8
Темп роста отгрузки - 08 Добыча прочих полезных ископаемых	% к предыдущему году в действующих ценах	104,4	104,9	106,0	112,1	112,1
Индекс производства - 08 Добыча прочих полезных ископаемых	% к предыдущему году	100,2	100,7	101,6	107,8	107,8
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства, всего	млрд. руб. в ценах соответствующих лет	61,9	65,5	69,4	102,9	189,7
Темп роста отгрузки - Подраздел DA: Обрабатывающие производства	% к предыдущему году в действующих ценах	108,0	105,8	105,9	113,0	113,0
Индекс производства – РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	% к предыдущему году	105,2	106,0	106,3	112,9	112,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - Производство напитков	млн. руб.	591,1	613,1	640,9	808,5	1127,5
Темп роста отгрузки -11 Производство напитков	% к предыдущему году в действующих ценах	102,90	103,72	104,54	106,9	106,9
Индекс производства – 11 Производство напитков	% к предыдущему году	100,00	100,5	101	93,9	93,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – Подраздел DB: Текстильное и швейное производство	млн. руб.	71,1	74,5	78,3	110,1	176,3

Темп роста отгрузки – Подраздел ДВ: Текстильное и швейное производство	% к предыдущему году в действующих ценах	105,5	104,8	105,1	109,9	109,9
Индекс производства – Подраздел ДВ: Текстильное и швейное производство	% к предыдущему году	100,1	100,5	100,7	105,1	105,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 16 Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	млн. руб.	23,12	23,89	24,99	24,1	25,6
Темп роста отгрузки – 16 Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	% к предыдущему году в действующих ценах	100,49	103,33	104,59	101,3	101,3
Индекс производства – 16 Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	% к предыдущему году	95,8	98,5	99,7	96,5	96,5
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 18 Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	млн. руб.	194,72	204,26	214,9	205,3	202,7
Темп роста отгрузки – 18 Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	% к предыдущему году в действующих ценах	103,85	104,9	105,21	99,7	99,7
Индекс производства – 18 Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	% к предыдущему году	99	100	100,2	95,0	95,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 20 Производство химических веществ и химических продуктов	млн. руб. в ценах соответствующих лет	30,02	31,28	32,72	41,9	58,6
Темп роста отгрузки – 20 Производство химических веществ и химических продуктов	% к предыдущему году в действующих ценах	100,8	104,2	104,62	106,9	106,9
Индекс производства – 20 Производство химических веществ и химических продуктов	% к предыдущему году	99,7	100	100,4	102,7	102,7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 22 Производство резиновых и пластмассовых изделий	млн. руб.	85,51	87,24	91,08	54,7	34,5

Темп роста отгрузки – 22 Производство резиновых и пластмассовых изделий	% к предыдущему году в действующих ценах	96,2	102,0	104,4	91,2	91,2
Индекс производства – 22 Производство резиновых и пластмассовых изделий	% к предыдущему году	93,0	98,0	100,2	87,7	87,7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 23 Производство прочей неметаллической минеральной продукции	млн. руб. в ценах соответствующих лет	239,6	249,9	261,4	261,3	267,2
Темп роста отгрузки – 23 Производство прочей неметаллической минеральной продукции	% к предыдущему году в действующих ценах	104,2	104,3	104,6	100,4	100,4
Индекс производства – 23 Производство прочей неметаллической минеральной продукции	% к предыдущему году	100,0	100,3	100,5	96,4	96,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 32. Производство прочих готовых изделий	млн. руб. в ценах соответствующих лет	104,2	104,0	104,1	104,2	104,2
Темп роста отгрузки -32. Производство прочих готовых изделий	% к предыдущему году в действующих ценах	83,9	87,2	90,5	101,9	120,9
Индекс производства -32. Производство прочих готовых изделий	% к предыдущему году	104,7	103,9	103,8	103,5	103,5
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 31 Производство мебели	млн. руб.	100,5	100,9	101,3	100,9	100,9
Темп роста отгрузки – 31 Производство мебели	% к предыдущему году в действующих ценах	104,2	103,0	102,5	102,5	102,5
Индекс производства – 31 Производство мебели	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	56,08	59,44	64,06	80,9	115,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 27 Производство электрического оборудования	млн. руб. в ценах соответствующих лет	103,49	106	107,78	107,3	107,3
Темп роста отгрузки – 27 Производство электрического оборудования	% к предыдущему году в действующих ценах	98	99	100,7	101,3	101,3

Индекс производства – 27 Производство электрического оборудования	% к предыдущему году	100,1	100,5	100,8	103,3	103,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами -33 Ремонт и монтаж машин и оборудования (судоремонт)	млн. руб. в ценах соответствующих лет	1180,9	1253,6	1334,2	1567,9	2042,7
Темп роста отгрузки – 33 Ремонт и монтаж машин и оборудования	% к предыдущему году в действующих ценах	105,7	106,2	106,4	105,4	105,4
Индекс производства – 33 Ремонт и монтаж машин и оборудования	% к предыдущему году	101,3	101,7	102,1	101,3	101,3
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	% к предыдущему году	102,4	102	101,86	120,9	151,3
Продукция растениеводства	млн. руб. в ценах соответствующих лет	122,38	129,07	135,94	262,3	616,7
Продукция животноводства	млн. руб. в ценах соответствующих лет	237,56	250,55	263,89	344,5	496,9
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (Раздел F) (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)	млн. руб. в ценах соответствующих лет	2588,2	2772,5	2886,3	3361,5	4451,9
Индекс производства по виду деятельности «Строительство» (Раздел F)	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,5	103,0	100,1	126,6	187,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) – всего	млрд. руб. в ценах соответствующих лет	14,8	15,6	16,4	20,6	31,1
Индекс физического объема	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	97,8	101,2	101,3	102,0	102,5
Индекс диверсификации экономики	разы	4	5	6	7	8
Доля среднесписочной численности работающих в рыбной отрасли в численности занятого населения ПКГО	%	70	64	59	52	40
Соотношение объемов сферы услуг и производства	%	39	41	47	55	60
Количество видов экономической деятельности в доле валового регионального продукта города не ниже 10%	%	36	31	26	18	7
Количество рабочих мест в новых отраслях	ед.	18000	23000	26000	32000	36000
Общая стоимость проектов, реализованных резидентами TOP	млн. руб.	104	140	200	250	300
Общее количество созданных рабочих мест резидентами TOP	ед.	100	135	175	195	245
Объем налогов, уплаченных резидентами TOP	млн. руб.	26	35	50	62,5	75
Грузопоток, пройденный через город в рамках СПВ	млн. тонн.	2,3	2,6	3,2	4,5	5,3
Таможенные пошлины, уплаченные резидентами СПВ	млн. руб.	74	86	97	130	159

Таблица 43г – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Предпринимательство»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами -10 Производство пищевых продуктов	млн. руб.	57,8	61,1	65,0	93,4	170,6
Темп роста отгрузки – 10 Производство пищевых продуктов	% к предыдущему году в действующих ценах	105,8	105,6	106,4	112,8	112,8
Индекс производства – 10 Производство пищевых продуктов	% к предыдущему году	101,2	101,4	102,0	110,2	110,2
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю предыдущего года, %	104,0	104,0	104,0	104,2	104,5
Индекс потребительских цен за период с начала года	к соответственному периоду предыдущего года, %	104,3	104,0	104,0	103,7	103,7
Оборот розничной торговли	млн. руб. в ценах соответствующих лет	44,6	47,3	50,1	66,9	98,3
Оборот розничной торговли	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,6	102	101,5	105,8	105,8
Оборот общественного питания	млн. руб. в ценах соответствующих лет	6,1	6,4	6,7	9,9	18,3
Индекс физического объема оборота общественного питания	% к предыдущему году	98,0	99,0	99,0	101,6	109,1
Индекс потребительских цен на продукцию общественного питания	% к предыдущему году	105,8	105,5	105,0	105,5	105,5
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	14,1	15,0	16,0	20,3	28,2
Объем платных услуг населению	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,8	102,0	102,2	113,1	129,5
Объем бытовых услуг населению	млн. руб.	45,5	48,5	51,9	60,7	76,2
Темп роста объема бытовых услуг	% к предыдущему году в действующих ценах	113,4	106,7	106,9	104,7	104,7
Объем бытовых услуг населению	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,8	102,0	102,2	139,6	208,0
Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), всего	единиц	3664	3679	3694	4515	5880
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей), всего	тыс. чел.	19,8	19,9	20,0	25,0	33,4
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, всего	млрд. руб. в ценах соответствующих лет	60,8	61,0	61,3	76,1	100,1

Количество индивидуальных предпринимателей на конец года	тыс. чел.	1,4	1,6	1,8	2,4	3,3
Удовлетворенность предпринимательского сообщества общими условиями ведения предпринимательской деятельности в муниципальном образовании	%	17	25	33	67	100
Доля занятых малым и средним предпринимательством в экономически активном населении муниципального образования	%	4	6	8	16	24
Удельный размер субсидий на развитие бизнеса	тыс. руб.	22	33	43	87	130
Количество мероприятий, направленных на развитие предпринимательства	ед. в год	2	3	4	8	12
Срок жизни предпринимателя	лет	2	2	3	5	8
Объем налоговых поступлений в бюджет муниципального образования от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	млн. руб.	417	625	833	1667	2500
Общее количество резидентов TOP	ед.	42	47	58	88	132
Общее количество резидентов СПВ в городе	ед.	123	145	176	212	278

Таблица 43д – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Культура, молодежная политика и спорт»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Обеспеченность общедоступными библиотеками	учреждений на 100 тыс. населения	7,2	7,2	7,2	8,7	11,1
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 100 тыс. населения	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6
Удовлетворенность населения услугами культуры	%	56	62	75	85	90
Количество посещений мероприятий, проводимых учреждениями культуры	ед. на 1 тыс. жителей	255	260	265	300	320
Доля детей 1-8 классов общеобразовательных школ, обучающихся в детских школах искусств	%	7,5	7,6	7,7	8,2	8,5
Количество концертов, постановок новых спектаклей и других мероприятий в области культуры	ед.	4	5	5	7	8
Количество открытия новых талантов в области культуры (музыка, актерское мастерство)	чел.	2	3	4	8	14
Количество реализованных молодежных проектов и программ по конкурсу	ед.	3	4	5	6	8
Количество трудоустроенных несовершеннолетних, на дополнительных рабочих местах в трудовых отрядах «Молодой Петропавловск»	чел	280	306	404	500	600
Доля представителей малых народов, участвующих в официальных мероприятиях	%	6	9	12	13	15
Увеличение патриотических клубов и формирований	ед.	3	4	4	5	6
Удовлетворенность населения услугами молодежной политики	%	69	74	85	94	100
Количество детей и молодежи, занимающихся в молодежно-подростковых клубах и центрах по месту жительства	чел.	20	35	46	56	62
Некоммерческие организации, привлеченные для работы в сфере молодежной политики	ед.	3	5	7	8	9
Удовлетворенность населения услугами спорта	%	17	25	33	67	100
Индекс развития спорта в городе	раз	0,9	1,2	1,4	1,8	2
Количество обучающихся в спортивных школах	чел.	717	1075	1433	2867	4300
Количество проведенных спортивных соревнований	ед.	139	140	140	142	145
Обеспеченность жителей спортивными сооружениями	%	17	25	33	67	100
Доля граждан, регулярно занимающихся спортом	%	3	4	6	11	17
Доля граждан, выполнивших нормативы ГТО	%	2	3	4	8	12

Общая площадь крытых спортивных сооружений	тыс. метров. кв.	917	1375	1833	3667	5500
Общая площадь открытых спортивных площадок	тыс. метров. кв.	2050	3075	4100	8200	12300
Среднегодовое количество спортивно-массовых мероприятий, официальных городских соревнований по видам спорта	ед.	26	39	52	103	155
Среднегодовое количество спортсменов, принимающих участие в официальных соревнованиях городского округа	чел.	1583	2375	3167	6333	9500
Среднегодовое количество спортсменов, принимающих участие в соревнованиях городского округа	чел.	2000	3000	4000	8000	12000
Среднегодовое количество жителей, принимающих участие в городских спортивно-массовых мероприятиях и праздниках	чел.	5833	8750	11667	23333	35000
Количество спортсменов, участников официальных городских соревнований, получивших массовые спортивные разряды	чел.	200	300	400	800	1200



Таблица 43е – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Инновационная инфраструктура»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Количество людей, занимающихся научной деятельностью	чел.	103	155	207	413	620
Количество лабораторий	ед.	2	3	4	8	12
Количество разработанных объектов интеллектуальной собственности	ед.	3	4	6	9	30
Доля компаний, производящих инновационные продукты в общем количестве компаний	%	6	8	11	23	35
Количество проводимых в городе инновационных форумов, конференций, выставок	ед.	1	1	2	2	2
Количество патентов	ед.	2	3	3	4	6
Количество купленных патентов	ед.	2	3	4	6	8
Количество реализованных инновационных проектов	ед.	13	20	26	53	80
Объем инвестиций в инновации	млн. руб.	50	75	100	200	300
Коэффициент обновления основных средств предприятий и организаций	%	4	7	9	18	28
Количество малых инновационных компаний	ед.	33	50	66	133	200
Обеспеченность интернетом	%	16	25	33	66	100
Количество созданного бизнеса территории индустриальных парков к количеству таких парков	%	5	7	10	20	30
Темп внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере	%	6	10	13	26	40

Таблица 43ж – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Социальное обслуживание»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в течение года, всего	семей	179	318	296	293	304
Удовлетворенность населения социальным обслуживанием населения	%	68	73	78	94	100
Время доезда бригады скорой медицинской помощи по экстренному вызову в обслуживаемой территории, минут	мин.	28	24	20	19	18
Обеспеченность населения местами в стационарах	%	69	72	76	90	100
Обеспеченность населения местами в поликлиниках	%	78	84	87	93	100
Общее количество соц. работников	ед.	39	50	67	133	200
Доступность объектов городской инфраструктуры для маломобильных групп граждан	%	17	25	33	67	100
Доля бесплатно предоставляемых услуг населению, финансируемых из средств городского бюджета	%	6	9	12	24	36
Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь	чел	4000	6000	8000	16000	24000
Количество заключенных договоров и соглашений на предоставление субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив	ед.	1	2	3	5	8
Количество мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций	ед.	6	9	12	23	35
Смертность от болезней системы кровообращения	чел на 100 тыс. чел	68	103	137	273	410
Смертность от новообразований, в том числе от злокачественных	чел на 100 тыс. чел	350	300	280	220	170
Младенческая смертность	чел на 100 тыс. чел	9,1	9	8,5	6,4	4,1
Доля трудоустроенных несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (из числа сирот, оставшихся без попечения родителей, «группы риска», спецкатегории).	%	2,8	3,6	4,6	8,6	10

Таблица 43з – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Коммуникации»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Удовлетворенность граждан и организаций города в получении муниципальных и государственных услуг, а также доступностью и качеством информации	%	72	78	83	90	100
Удовлетворенность населения доступностью и качеством получаемой информации в средствах массовой информации	%	79	83	85	95	100
Доля услуг предоставляемых через портал гос. услуг	%	10	10	13	25	75
Количество граждан воспользовавшихся услугами на городском портале	чел	5500	7000	10000	25000	60000
Количество проводимых бизнес-выставок	ед.	2	2	3	5	6
Количество участников мероприятий в сфере укрепления гражданского единства и межнациональных отношений	чел	667	1000	1333	2667	4000

Таблица 43и – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Коммуникации»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Удовлетворенность горожан созданными условиями для участия в управлении городом,	%	48	52	58	75	100
Количество реализуемых социально значимых проектов территориальных общественных самоуправлений	ед.	25	29	32	36	40
Доля домов, управляемых советами многоквартирных домов	%	10	12	16	23	30
Количество территориальных общественных самоуправлений (ТОС) на территории города	ед.	2	3	4	6	8

Таблица 43к – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Безопасность»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Удовлетворенность населения уровнем безопасности в ПКГО	%					100
Процент снижения автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 процентов по сравнению с 2017 годом;	%	3	4	7	10	15
Процент снижения количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;	%	10	20	25	50	56
Зарегистрировано преступлений, в том числе подростками	ед.	4200	4000	3800	3200	2000
Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами	ед.	2300	2000	1800	1400	1000
Доля раскрытых преступлений от общего числа	%	69	73	75	70	80
Смертность населения от неестественных причин на 1 000 человек	чел на 1 тыс. чел	2000	1900	1869	1300	1000
Количество мероприятий антинаркотической, антитеррористической направленности	ед.	58	88	117	233	350
Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий	чел на 100 тыс. чел	1894	1502	1200	1000	800

Таблица 43л – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Развитие территорий»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (федерального, регионального и межмуниципального, местного значения)	км	154	154	154	191,9	252,8
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	на конец года; км путей на 10000 кв. км территории	4,25	4,25	4,25	5,3	7,0
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м. в общей площади	20,4	7,9	7,9	22,4	83,2
Общая площадь муниципального жилищного фонда	тыс. кв. м	548	561	558	661	828
Площадь жилищного фонда, определенная под снос	тыс. кв. м	34	33	35	33	33
Площадь снесенного ветхого и аварийного жилья (за текущий год)	тыс. кв. м	3	3	3	3	3
Удовлетворенность населения политикой в сфере архитектуры и градостроительства	%	79	82	86	92	100
Доступность городской среды для маломобильных групп граждан	%	17	25	33	67	100
Общая площадь ансамблевой застройки	%	13	20	27	53	80
Удельный вес спорных территорий с Министерством обороны	%	40	36	32	27	20
Общее количество парковочных мест для индивидуального транспорта	ед.	11667	17500	23333	46667	70000
Общая площадь парковочных мест для индивидуального транспорта	тыс. кв. м.	208	313	417	833	1250
Количество мест в гаражных кооперативах	ед.	3917	5875	7833	15667	23500
Доля дворов оснащенных объектами инфраструктуры детства	%	29	36	42	67	100
Число семей, улучшивших жилищные условия	ед.	50	75	100	200	300
Число семей, состоящих на учете на получение жилья на конец года	ед.	83	125	167	333	500
Ввод в действие жилья эконом-класса	%	13	19	25	50	75
Доля площади территории города, на которую подготовлены проекты планировки	%	17	25	33	67	100
Полное покрытие цветovým решением фасадов объектов со стороны улично-дорожной сети, малые архитектурные формы	%	8	13	17	33	50
Доля открытых зеленых пространств в площади городской территории	%	3	5	7	13	20

Таблица 43м – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	млн. руб. в ценах соответствующих лет	8413,6	8837,7	9329,1	10727,1	13093,5
Темп роста отгрузки – РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	% к предыдущему году в действующих ценах	105,3	105,0	105,6	104,1	104,1
Индекс производства – РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	% к предыдущему году	100,8	101,0	101,5	100,1	100,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – РАЗДЕЛ E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	млн. руб.	1 470,4	1 548,8	1 626,9	2 420,7	3 983,4
Темп роста отгрузки – РАЗДЕЛ E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	% к предыдущему году в действующих ценах	105,2	105,3	105,0	110,5	110,5
Индекс производства – РАЗДЕЛ E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	% к предыдущему году	100,5	100,8	101,0	106,2	106,2
Общая площадь ветхого и аварийного муниципального жилого фонда, в т.ч.	тыс. кв. м	69,9	94,3	116,5	204,8	423,2
непригодного для проживания (на основании решений МВК)	тыс. кв. м	4,85	7,95	10,55	25,8	78,6
аварийного (не подлежащий сейсмоусилению)	тыс. кв. м	65,08	86,38	105,98	179,0	344,6
Переселено граждан из ветхого и аварийного, в т.ч.:	чел./семей	123/41	578/176	144/48	528/176	528/176
Стоимость предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг, рассчитанная по экономически обоснованным тарифам	млн. руб.	7 521	7 822	8 135	7 806	7 810
Удовлетворенность населения уровнем работы ЖКХ в том числе:	%	72	79	83	90	100
Удовлетворенность населения качеством теплоснабжения	%	71	73	78	82	100
Удовлетворенность населения качеством водоснабжения	%	69	74	78	82	100
Удовлетворенность населения качеством электроснабжения	%	78	79	83	94	100
Удовлетворенность населения качеством газоснабжения	%	68	74	85	90	100
Удельный вес ветхого, непригодного, аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда	%	57	52	42	33	20
Удельный вес непригодного жилья по программе «Сейсмика» в общем объеме жилищного фонда, %	%	31	28	25	16	10

Таблица 43н – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Дорожное хозяйство и транспорт»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	на конец года; %	68	74	79	83	100
Удовлетворенность населения качеством автодорог	%	79	83	89	92	100
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного назначения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	49	57	68	84	100
Удовлетворенность населения качеством транспортного обслуживания населения внутри города	%	69	77	85	94	100
Удовлетворенность населения качеством междугороднего транспортного обслуживания населения	%	74	78	83	96	100

Таблица 43о – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Экология»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Коэффициент возобновления зеленых насаждений	раз	0,6	0,8	0,9	1	1,2
Удовлетворенность населения экологической ситуацией	%	87	91	93	96	100
Доля обеспеченности объектов жилого фонда, социальной инфраструктуры контейнерными площадками, оборудованными в соответствии с действующим законодательством (СанПиН, РД и др.)	%	26	35	47	69	100
Обеспеченность территорий общего пользования (парки, скверы, пешеходные зоны, набережные и т.д.) урнами, контейнерами в соответствии с действующими нормами	%	68	73	79	87	100
Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	млн. руб.	769	803	923	989	1000
Количество выявленных несанкционированных свалок в границах городского округа	ед.	7	2	0	0	0

Таблица 43п – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года по вектору «Туризм и рекреация»

Показатели	Единица измерения	2019	2020	2021	2025	2030
Численность иностранных граждан, прибывших в регион по цели поездки туризм	тыс. чел.	200	300	400	800	1200
Численность жителей ПКГО, выехавших за границу	тыс. чел.	7	11	14	29	43
Количество обустроенных рекреационных зон (парков, скверов) на территории микрорайонов города	ед.	2	3	4	8	12
Уровень обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования	кв. км на 1000 чел.	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4
Доля микрорайонов, имеющих рекреационную зону (парк, сквер – для застроенных территорий) в соответствии с нормами градостроительного проектирования, в общем числе микрорайонов города	%	17	25	33	67	100
Количество принятых круизных лайнеров	ед.	13	20	27	53	80
Общее количество мест в гостиницах	ед.	433	650	867	1733	2600
Общее количество гостиниц	ед.	13	19	25	50	75
Количество организаций в сфере туризма	ед.	77	116	155	309	464



### Раздел 3. Механизм управления реализацией Стратегии

#### 3.1. Этапы реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития ПКГО разрабатывается на 12 лет с 2019 по 2030 год. Период реализации Стратегии разбит на 3 этапа: 1 этап (2019-2021 годы), 2 этап (2022-2025 годы), 3 этап (2026-2030 годы).

1 этап (2019-2021 годы) – укрепление имеющихся положительных тенденций в экономике городского округа, снижение негативного влияния санкций, что в итоге должно привести к переходу к инновационно-ориентированному устойчивому (в концепции ООН) развитию городского округа. Основным стимулом к развитию экономики города будет повышение качества муниципального управления в области распределения инвестиционных площадок под строительство новых объектов и реализацию на территории города инвестиционных проектов. В ходе реализации 1 этапа необходимо осуществить:

- создание условий для роста численности населения за счет повышения рождаемости;
- обеспечение роста доходов населения;
- активное взаимодействие всех уровней органов власти с жителями и предпринимателями городского округа;
- оптимизацию бюджетных программ;
- активную бюджетную, налоговую и тарифную политику.
- развитие предпринимательства
- улучшение конкурентной среды на внутреннем рынке;
- увеличение объемов жилищного строительства;
- повышение качества социальных услуг;
- поддержку малоимущих семей, детей-сирот и т.д.;
- оптимизацию управление муниципальным имуществом.

2 этап (2022-2025 годы) связан с активизацией диверсификации экономики города и региона в целом. На этом этапе должны быть реализованы долгосрочные инфраструктурные проекты, определяющие долгосрочную устойчивость города. Основным стимулом к развитию экономики города будет увеличение количества резидентов ТОР «Камчатка» и СПВ в области строительства новых объектов, реализации на территории города инвестиционных проектов. Реализация этих проектов позволит нарастить темпы производства во всех сферах экономики, повысить инвестиционную активность за счет масштабной модернизации и реконструкции основных фондов. Наряду с развитием крупного бизнеса особое внимание будет уделяться малому и среднему предпринимательству, особенно в сфере туризма и инновационной сфере. Увеличатся темпы роста реальной заработной платы, платежеспособного спроса населения. К окончанию этапа достигаются основные тенденции устойчивого инновационного развития.

Несмотря на потери в налоговых поступлениях из-за особенного налогового режима для резидентов ТОР и СПВ, на реализацию данных

мероприятий будут привлекаться значительные финансовые ресурсы, которые в итоге должны вернуться в бюджет за счет увеличения количества организаций и доли работающего населения, а также роста реальной заработной платы. В ходе реализации 2 этапа необходимо обеспечить:

- активный рост количества высококвалифицированных специалистов и инновационных компаний в регионе;
- приток инвесторов в ТОР «Камчатка»;
- поддержку инновационно-ориентированных компаний;
- продвижение положительного образа ПКГО как на территории города, так и в России в целом;
- информатизацию Камчатского края и ПКГО;
- качество и доступность услуг в социально значимых сферах.

3 этап (2026-2030 годы) – переход на устойчивое развитие на основе капитализации инноваций в результате внедрения высоких технологий во все сферы экономики, воспроизводства производственных и научных кадров, гармонизации социальной сферы. Экономика города перейдет от устаревших энергоемких к новым энергосберегающим технологиям, усовершенствованные технологии строительства позволят возводить экономически-эффективные сейсмоустойчивые многоэтажные дома. Предполагается активное развитие экологических основ экономик, в том числе с одной стороны развитие экологического туризма и высокотехнологичных производств, с другой стороны, снижение негативного влияния на экологию полуострова. Город представляет собой безбарьерную среду, где нет ограничений для лиц с ограниченными возможностями как внутри городских социальных объектах, так и на территории города. В ходе реализации 3 этапа необходимо обеспечить:

- формирование культуры, ценностных ориентиров в сферах труда, предпринимательства, обращения с отходами; муниципального управления;
- вовлеченность жителей и бизнес в жизнь города;
- сбалансированность системы здравоохранения, образования и социального обслуживания населения;
- заданный уровень обеспечения населения доступным и качественным жильем.

### **3.2. Механизм управления реализацией Стратегии**

Основой механизма реализации Стратегии является программно-целевой метод, организационную основу реализации Стратегии выполняет План мероприятий по реализации стратегии, который обеспечивает уточнение перечня мероприятий Стратегии, которые должны быть реализованы в плановом периоде.

Общий механизм реализации Стратегии заключается в выполнении и использовании органами местного самоуправления разработанных мероприятий для достижения поставленных стратегических целей по 3 основным направлениям (рисунок 4): создание высококонкурентной институциональной среды; создание высококачественной городской инфраструктуры; развитие человеческого потенциала. В реализации Стратегии прямо или косвенно

участвуют следующие участники: органы государственного управления и местного самоуправления ПКГО, население, образовательные и социальные учреждения, предприниматели.

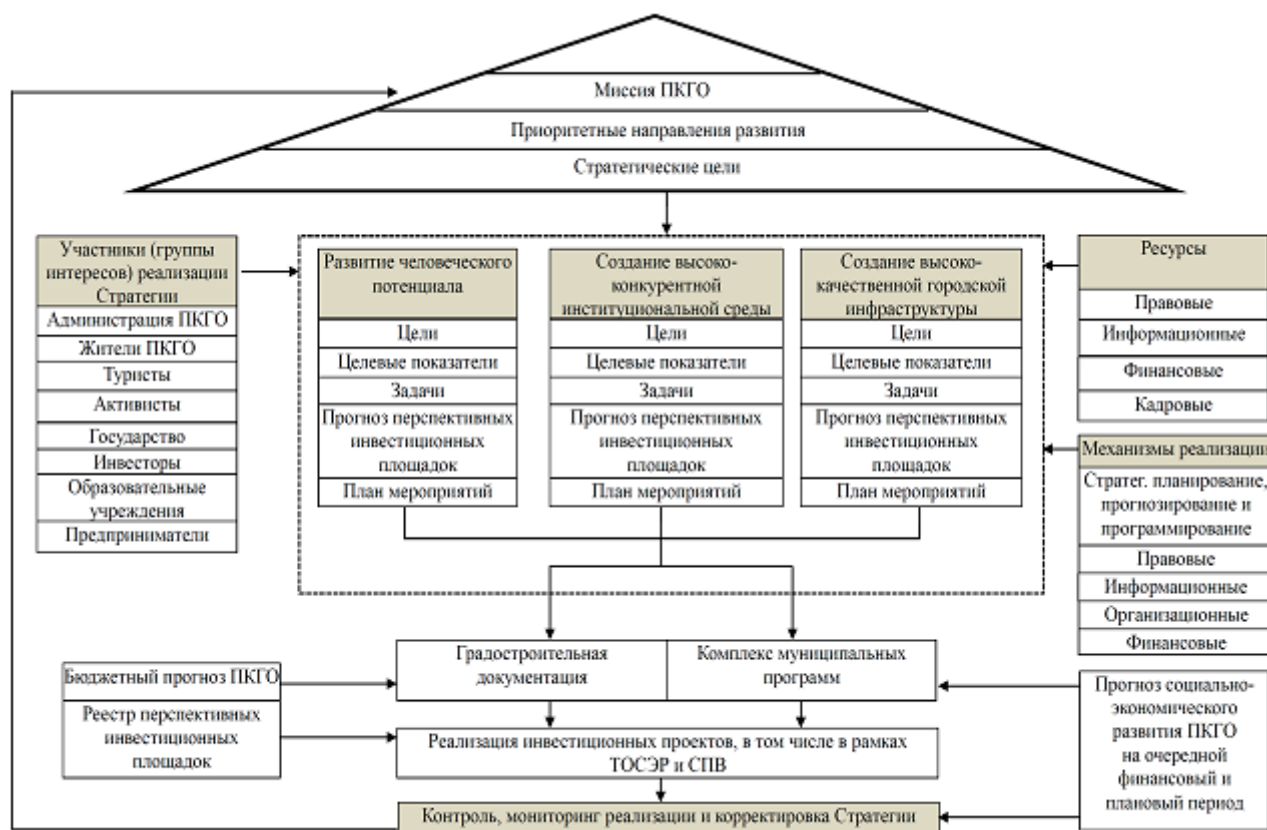


Рисунок 4 – механизм управления реализацией Стратегии социально-экономического развития ПКГО

Основными ресурсами реализации Стратегии являются: правовые ресурсы, информационные ресурсы, финансовые ресурсы, кадровые ресурсы.

Инструментами реализации Стратегии являются градостроительная документация, муниципальные программы, а также включенные в них проекты с государственно-частным партнерством, инвестиционные проекты в рамках ТОР «Камчатка» и СПВ, реализуемые на инвестиционных площадках городского округа.

В отдельных случаях для повышения качества управления реализацией стратегии Стратегией могут разрабатываться функциональные стратегии социально-экономического развития, такие как, например, маркетинговая стратегия развития города, инвестиционная стратегия, Стратегия развития въездного туризма и тому подобное.

Для реализации непосредственно муниципальных программ ПКГО, разработанных для достижения целевых показателей Стратегии применяется жизненный циклический подход:

- на стадии инициации определение целесообразности реализации проекта с точки зрения достижения целей Стратегии;

- на стадии разработки и утверждения – определение необходимых ресурсов и их источников для реализации муниципальной программы с заданной результативностью;

- на стадии реализации так как мероприятия и проекты, запланированные в разных муниципальных программах, могут влиять на несколько векторов развития одновременно, то целесообразно применять портфельный подход, когда в процессе реализации Стратегии проводится разработка новых или корректировка всех текущих муниципальных программ с учетом влияния реализованных проектов и мероприятий на показатели во всех муниципальных программах;

- на стадии мониторинга экспертиза текущих программ для сокращения неэффективных расходов или перераспределения финансирования в рамках программ;

- на стадии корректировки: принятие управленческих решений по результатам оценки, распределение бюджета между программами, исходя из достигнутых результатов и в связи с приоритетами развития.

Мониторинг реализации и корректировка Стратегии осуществляются по результатам оценки текущего социально-экономического положения и разработки прогнозных значений на очередной год и трехлетний период, определения перспективных инвестиционных площадок городского округа.

### **3.3. Механизмы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии осуществляется с применением множества различных механизмов, сгруппированных по следующим группам: стратегическое планирование, прогнозирование и программирование; правовые; информационные, организационные, финансовые и научно-исследовательские механизмы.

#### **3.3.1 Стратегическое планирование, прогнозирование и программирование**

В рамках разработки Стратегии социально-экономического развития ПКГО до 2030 года проводится комплексный анализ социально-экономического состояния, в соответствии с которым определяются стратегические приоритеты и цели его социально-экономического развития. В соответствии с поставленными целями определяются задачи, которые необходимо решить. Данные задачи закрепляются в муниципальных программах на среднесрочный период, в которых прогнозируется достижение стратегических целей.

Прогнозирование учитывает изменение макроэкономических показателей и их влияние на процесс реализации программных мероприятий.

Процессы прогнозирования и программирования обеспечивают увязку достижения стратегических целей с бюджетным процессом, что, в свою очередь, позволяет повысить эффективность использования бюджетных средств и обеспечить переход на систему бюджетирования, ориентированного на результат.

Основной для реализации механизма Стратегического планирования, прогнозирования и программирования является Программно-целевое управление.

Программно-целевое управление предполагает разработку приоритетных направлений развития городского округа на определенный период по принципу «дерева целей», закрепления их на уровне Стратегии и подкрепление их в рамках принятых соответствующих муниципальных программ. Важным условием реализации целей и программ является привязка целей к средствам ее реализации. Основными принципами программно-целевого управления будут: ориентация на конечную цель, сквозное планирование объекта управления, принцип непрерывности. Механизмы программно-целевого управления предлагаются в следующей структуре:

а) стратегические: участие в реализации региональных и отраслевых стратегий, концепций, муниципальных среднесрочных целевых программ, приоритетных инвестиционных проектов;

б) тактические:

- разработка/актуализация в соответствии со Стратегией социально-экономического развития ПКГО до 2030 года муниципальных программ;

- разработка/актуализация и реализация инвестиционных проектов на инвестиционных площадках городского округа;

- разработка и реализация соответствующих программных документов;

- инициирование, поддержка и реализация социально и экономически значимых инвестиционных проектов;

- программно-целевое управление.

### **3.3.2 Правовые механизмы**

Правовые механизмы заключаются в обеспечении необходимой нормативной основы для принятия стратегических и оперативных управленческих решений по реализации Стратегии. Основным правовым механизмом реализации Стратегии является целеориентированное и скоординированное применение действующих нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, а также разработка и совершенствование правовых актов ПКГО, формирующих правовую среду для проведения кластерной политики и эффективного применения механизмов государственно-частного партнерства.

Нормативная правовая база Стратегии призвана обеспечить рост деловой и инвестиционной активности в городском округе, а также регулировать отношения федеральных, краевых и муниципальных органов власти, хозяйствующих субъектов, заказчиков и исполнителей мероприятий Стратегии. Совершенствование нормативной базы заключается в изменении федерального и регионального законодательств, проведении административной реформы, экономическом и социальном развитии, совершенствовании налоговой и бюджетной политики, реализации приоритетных национальных проектов, реформы местного самоуправления. В результате принимаются муниципальные

правовые акты по проведению основных социально-экономических преобразований в ПКГО по всем наиболее важным направлениям.

Основным принципом правовых механизмов реализации стратегии является системность всех закрепляемых в документах мероприятий. В настоящее время в ПКГО разработаны целевые программы различного уровня с разработанными в них мероприятиями по основным направлениям развития. Для эффективной реализации Стратегии необходимо, чтобы все мероприятия и проекты во всех принятых и разрабатываемых муниципальных программах не дублировали друг друга, а также носили системный характер и были направлены на реализацию основных стратегических целей.

Важным элементом правового регулирования реализации Стратегии является специальный нормативный правовой акт, который устанавливает правовой статус Стратегии. В данном нормативном правовом акте регламентируется формирование и порядок работы Координационного совета и рабочих групп, определяются компетенции, полномочия и ответственность должностных лиц и иных структур, участвующих в реализации Стратегии.

Для детализации положения Стратегии на отраслевом и функциональном уровнях разрабатывается и утверждается система нормативных правовых актов, в которую включаются следующие нормативные документы:

- муниципальные программы с разработанными мероприятиями и проектами, соответствующими основным целям и задачам долгосрочного развития;

- муниципальные нормативные правовые акты (решения, постановления и так далее), которые регламентируют сроки реализации программ, порядок мониторинга и корректировки программ, а также структуру ответственных лиц по их исполнению;

- муниципальные задания, направленные на обеспечение качества и доступности муниципальных услуг;

- иные нормативные правовые акты, корректирующие существующую правовую базу в направлении соответствия стратегическим приоритетам развития.

### **3.3.3 Информационно-коммуникационные механизмы**

Большое значение для реализации Стратегии имеет ее информационно-коммуникационное обеспечение, так как эффективное взаимодействие всех участников возможно только при условии соблюдения их интересов при разработке и реализации Стратегии. Информационные механизмы направлены на донесения миссии, целей и задач Стратегии до всех заинтересованных лиц, вовлечение всех в ее реализацию и мониторинг. С этой целью необходимо осуществление комплекса мер, направленных на:

- получение информации о степени удовлетворения населения текущим социально-экономическом положении по основным стратегическим направлениям;

- опережающую подготовку и свод инвестиционных проектов, бизнес-планов и проектно-сметной документации хозяйствующих субъектов в интересах потенциальных инвесторов;

- повышение информированности потенциальных инвесторов об имеющихся в городском округе возможностях для вложения средств, создание и ведение банка данных, организация активного продвижения города через участие и организацию выставок, аукционов, в том числе через Интернет;

- помощь хозяйствующим субъектам (обучение, консультирование и др.) при разработке инвестиционной документации, стимулирование формирования системы профессионального сервиса (аудиторских, консалтинговых, юридических и рекламных компаний), которая является важнейшим элементом деловой инфраструктуры (бизнес-среды).

Кроме того, информационная поддержка должна быть предоставлена организациям по сотрудничеству (отраслевым ассоциациям, деловым союзам и прочим).

Ответственность за реализацию данных мероприятий предполагается возложить на Совет исполнительной дирекции. Для достижения обозначенных выше эффектов необходимо создать единую информационно-коммуникационную среду, обеспечивающую качественную оперативную связь со всеми участниками социально-экономических процессов. Основой для такой среды может стать специализированный интернет сайт, на котором помимо текста самой Стратегии, будет проводиться опрос жителей по интересующим вопросам текущего и перспективного социально-экономического положения городского округа, публиковаться информация о мероприятиях и проектах, реализуемых в рамках Стратегии, а также о новых инвестиционных площадках.

### **3.3.4 Организационные механизмы**

Организационные механизмы предполагают реализацию Стратегии посредством выделения в каждом конкретном мероприятии или проекте лиц, осуществляющих стратегическое управление, а также обеспечения единства принимаемых решений при нечеткой организационной структуре, например, при реализации проектов через государственно-частное партнерство.

Эффективность применения организационных механизмов зависит от способности органов местного самоуправления обеспечивать качество принятия и реализации управленческих решений, направленных на достижение целей и задач, заложенных в Стратегии.

Применение организационных механизмов реализации Стратегии предполагает создание Совета исполнительной дирекции для координации программ и проектов с задачами генерального плана ПКГО, его бюджетом; информационного обеспечения процесса реализации Стратегии для мониторинга и оценки реализации Стратегии – группу контроля и мониторинга. Основными формами организационного механизма реализации Стратегии являются:

- государственно-частное партнерство (муниципально-частное партнерство) – организационное взаимодействие участников различных форм собственности;

- кластеры – организационное взаимодействие участников с определенной территориальной локацией;

- особые экономические зоны – ТОР «Камчатка» и Свободный порт Владивосток.

Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство.

Государственно-частное партнерство представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности – от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления общественных услуг в масштабах всей страны или отдельных территорий.

Принципы организации ГЧП:

- соблюдение «баланса интересов» – при формировании проекта ГЧП будут учтены интересы основных заинтересованных сторон: государства, местного самоуправления, бизнес-структур, населения;

- публичность – должна быть организована публичная процедура выбора частного партнера и заключения с ним соглашения, определяющего деятельность, права и обязанности сторон по достижению целей проекта ГЧП;

- повышение качества подготовки проектов ГЧП с привлечением в процесс специалистов из внешней среды, через повышение уровня подготовки и квалификации госслужащих, совершенствование нормативной правовой базы;

- разделение сферы компетенций между ответственными органами власти, с одной стороны, и бизнес-структурами, с другой. Органы власти рассматриваются как сфера создания и контроля «правил игры» всех без исключения сторон деятельности социально – экономической системы. Сфера бизнеса же осуществляет свою работу в рамках заданных государством правил игры на основе базовых принципов эффективной конкурентоспособности;

- принцип «разумной необходимости» – предполагает наличие уже сегодня достаточного количества элементов ГЧП (законов о поддержке инвестиционной и инновационной активности, схем бюджетной поддержки перспективных проектов и сопровождающих их фондов, управленческих структур как в сфере государственного управления, так и в сфере бизнеса).

В случае участия от органов власти только уровня муниципалитета – такое взаимодействие будет являться муниципально-частным. Реализация ГЧП (МЧП) переплетается с программно-целевым управлением, поскольку государственные программы предполагают финансирование из внебюджетных источников за счет привлечения средств юридических лиц.

Кластеры.

Территориальные кластеры (далее – кластеры) – объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-



исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг. Центром кластера чаще всего бывают несколько мощных компаний, между которыми при этом сохраняются конкурентные отношения. Этим кластер отличается от финансовой группы. Концентрация конкурентов, их покупателей и поставщиков способствует росту эффективной специализации производства в городском округе и регионе в целом. При этом кластер дает работу и множеству малых предприятий.

Ориентация на кластеры создает механизм, посредством которого органы государственного управления могут улучшить свою информированность о реальных издержках предприятий и преимуществах, связанных с определенными политическими (институциональными) действиями, а также повысить мотивацию для проведения более эффективной экономической политики, направленной на реализацию стратегических целей и задач Стратегии. В целом, кластерная политика ПКГО должна включать следующие приоритетные направления:

- создание условий для интеграции предприятий города и перспективных проектов в межмуниципальные кластерные структуры;
- получение и эффективное применение административной и организационной поддержки Правительства Камчатского края при реализации муниципальных и частных кластерных инициатив;
- создание условий для интеграции предприятий города и перспективных проектов в межрегиональные кластерные структуры, в том числе в сфере переработки уловов водных биоресурсов и производства продукции из них;
- развитие аква- и марикультуры, в туристическом и рекреационном секторе за счет кооперации хозяйствующих субъектов города и иных субъектов Камчатского края и ДФО;
- привлечение средств крупных ключевых отраслевых инвесторов и операторов услуг;
- создание транспортной, энергетической, телекоммуникаций, финансовой инфраструктуры, инфраструктуры маркетинговой поддержки кластерных проектов за счет привлечения средств бюджетов и частных инвесторов;
- профессиональной и мотивированной поддержки частных и муниципальных кластерных инициатив.

Реализация ключевых мероприятий позволит оперативно принимать решения, корректировать плановые мероприятия, оценивать достигнутые результаты и внедрять новые методы для достижения целевых ориентиров развития ПКГО.

### **3.3.5 Финансово-экономические механизмы**

Реализация Стратегии предусматривает использование целевого финансирования конкретных мероприятий и проектов в рамках закупок и поставки продукции для муниципальных нужд и государственной поддержки, направленной на стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности. Муниципальная поддержка инвестиционной деятельности в

городском округе может осуществляться в форме финансовых и не финансовых мер. Финансовая поддержка на территории городского округа осуществляется за счет бюджета, направленного на реализацию основных направлений социально-экономического развития и соответствующим целям Стратегии:

- выделение бюджетных средств для решения задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве;
- предоставления инвесторам налоговых льгот в части, зачисляемой в муниципальный бюджет;
- предоставления инвесторам определенных гарантий по обеспечению возврата заемных денежных средств, привлекаемых для реализации особо значимых инвестиционных проектов;
- предоставления инвесторам в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации субсидий за счет средств муниципального бюджета для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в Российских кредитных организациях в целях реализации инвестиционных проектов.

Финансовый механизм реализации Стратегии направлен на привлечение средств бюджетов различных уровней в ПКГО, увеличение его бюджетного потенциала в части собственных доходов и на оптимизацию бюджетных расходов. Основными источниками бюджетных инвестиций в реализацию Стратегии могут стать:

- государственные программы Российской Федерации в сферах здравоохранения и образования, жилищной и социальной сферы, инвестиций и инноваций, а также средства, предусмотренные на реализацию приоритетных национальных проектов;
- государственные программы Камчатского края, в том числе в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта, молодежной политики, социальной поддержки граждан, содействию занятости населения, развитию экономики, внешнеэкономической деятельности, сельскохозяйственного, рыбохозяйственного, строительного секторов, развития энергетики и коммунального хозяйства, развития транспортной системы и т.д.;
- средства других бюджетов, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа;
- средства других бюджетов в виде безвозмездных перечислений в бюджет города;
- средства Федерального фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства;
- участие в Программе по финансированию содействия проектам регионального и муниципального развития, реализуемой под эгидой Внешэкономбанка;
- участие в Комплексном проекте развития сети воздушных перевозок на Дальнем Востоке, реализуемой под эгидой Фонда развития дальнего Востока;
- иные источники пополнения бюджета на реализацию стратегически важных проектов.

Бюджетное инвестирование в долгосрочном периоде, прежде всего, должно быть направлено на:

- стимулирование и поддержку жилищного строительства;
- укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы;
- социальную поддержку населения;
- транспортную инфраструктуру;
- развитие объектов энергетики и связи;
- экологию;
- бюджетную поддержку приоритетных отраслей экономики.

Государственная поддержка реализации Стратегии в городском округе осуществляется также в форме не финансовых мер. Не финансовая поддержка реализации Стратегии может осуществляться путем:

- заключения концессионных соглашений, в том числе заключения инвестиционных соглашений, а также предоставления инвестиционных площадок для строительства объектов, отвечающим потребностям реализации Стратегии;

- содействия инвесторам при реализации инвестиционного проекта путем направления ходатайств и обращений в федеральные органы государственной власти и кредитные организации;

- содействия в организации инвестиционных форумов, отраслевых выставок и тому подобное;

- участия администрации ПКГО в российских и международных выставках и форумах, направленных на привлечение инвестиций в экономику города;

- оказания иной методической и организационной поддержки.

Для успешной реализации Стратегии необходимо помимо государственных финансово-экономических механизмов развивать все существующие механизмы привлечения внебюджетных средств. В качестве важнейших источников внебюджетных средств, которые будут определять масштабы инвестиционной деятельности, являются: собственные средства предприятий и организаций, кредиты банков и заемные средства других организаций, средства естественных монополистов и крупных российских финансово-промышленных групп, средства населения, выпуск в обращение ценных бумаг организаций.

### **3.3.6 Научно-исследовательские механизмы**

В качестве научно-исследовательских механизмов реализации Стратегии можно отметить проведение социологических опросов с целью определения степени удовлетворенности текущим социально-экономическим положением городского округа и вовлечение научных и образовательных учреждений города в развитие человеческого потенциала города. Социологические опросы необходимо проводить регулярно и определять в процессе мониторинга не только степень удовлетворенности населения текущим социально-экономическим положением городского округа в разрезе векторов развития,

разработанных в Стратегии, но и с целью получения их пожеланий и оценки видения населением будущего ПКГО.

### **3.4. Основная группа интересов при реализации Стратегии**

Основными группами интересов, оказывающих или способных оказать влияние на реализацию Стратегии и исполнение плана по ее реализации, являются (группы по условно объединенным признакам):

#### **1. Власть:**

- Министерство обороны Российской Федерации;
- иные органы государственной власти Российской Федерации;
- органы власти Камчатского края;
- администрация ПКГО;
- политические движения;
- политические партии.

#### **2. Общество:**

- жители ПКГО;
- некоммерческие организации;
- профсоюзы;
- профессиональные объединения;
- туристы;
- экспертное сообщество.

#### **3. Бизнес:**

- малый и средний бизнес;
- крупные организации;
- предпринимательские ассоциации.

#### **4. Образовательные и научные учреждения:**

- образовательные учреждения;
- научно-исследовательские организации.

Построение органами власти и прежде всего администрацией ПКГО широкой системы коммуникаций, связанной с реализацией мероприятий и проектов, направленных на реализацию Стратегии, позволяет представителям различных групп интересов услышать и понять друг друга, согласовать и взаимно обогатить свои подходы и точки зрения. Качественная нормотворческая деятельность позволяет учесть интересы не только администрации ПКГО и региона, но всех участников процесса. А применение всех механизмов реализации Стратегии позволяет власти занять позицию координатора совместных усилий всех групп интересов, направленных на достижение поставленных в Стратегии целей и задач.

Вовлечение жителей в процесс разработки и реализации Стратегии структурирует и организует городское сообщество, расширяет возможности партнерского действия и позволяет реализовать противоречивые интересы, которые по отдельности не может достичь ни один из его участников.

Вовлечение представителей бизнес-сообщества, позволяет предупреждать и уменьшать риски, связанные с недостатком финансовых ресурсов для реализации мероприятий и проектов.

Вовлечение образовательной среды и различных научно-исследовательских организаций позволяет сформировать потенциал для внутреннего кадрового и научного воспроизводства и повышения устойчивости развития городского округа в долгосрочной перспективе. Учет разнонаправленности интересов участников реализации Стратегии и степени их влияния на ее реализацию позволит добиваться ощутимого синергетического эффекта на основе механизмов взаимодействия (таблица 44).

Таблица 44 – группы интересов при реализации Стратегии

Группа интересов	Участник	Основные интересы	Основные механизмы реализации	Отношение к планируемым изменениям	Уровень влияния
Власть	администрация ПКГО	Соблюдение законодательства; уплата налогов и отчислений; обеспечение занятости; решение проблем социальной сферы; охрана окружающей среды; низкий уровень преступности	Стратегическое планирование, прогнозирование; Правовые, организационные, финансово-экономические, информационные механизмы	Прямое (реализует, контролирует, получает результаты)	Сильное влияние
	Министерство обороны Российской Федерации	Обеспечение уровня мобильности городского полка; снятие земельных споров	Правовые	Косвенное (ограничивает)	Сильное влияние
	Органы государственной власти Российской Федерации	Уплата налогов и отчислений	Правовые; финансово-экономические	Косвенное (регулирует)	Среднее влияние
	Органы власти Камчатского края	Эффективное использование ресурсов; инвестиционная активность	Правовые; организационные; финансово-экономические;	Прямое (реализует, регулирует, получает результаты)	Среднее влияние
	Политические движения (партии)	Обеспечение свобод и законности	Информационные	Косвенное (получает результаты)	Слабое влияние
Общественность	Жители ПКГО	Достойная оплата труда; гарантии занятости; возможности самореализации;	Научно-исследовательские информационные	Опосредованное (получает результаты)	Среднее влияние

		высокий уровень качества продуктов и услуг			
	Некоммерческие организации	Высокий уровень развития социальной инфраструктуры; защита окружающей среды	Информационные	Косвенное (получает результаты)	Среднее влияние
	Профсоюзы	Гарантии занятости	Информационные	Косвенное (получает результаты)	Слабое влияние
	Конфессиональные объединения	Обеспечение свободы вероисповедания; Отсутствие межэтнических конфликтов	Информационные	Косвенное (получает результаты)	Слабое влияние
	Туристы	Высокий уровень качества продуктов и услуг	Финансово-экономические	Косвенное (получает результаты)	Среднее влияние
	Экспертное сообщество	Публичность и прозрачность реализации Стратегии	Информационные	Косвенное (получает результаты)	Слабое влияние
Бизнес	Малый и средний бизнес	Доступ к ресурсам; развитие эффективной конкуренции; привилегии, льготы	Финансово-экономические	Прямое (реализует, получает результаты)	Среднее влияние
	Крупные организации	стабильность; привилегии, льготы	Организационные; финансово-экономические;	Прямое (реализует, получает результаты)	Сильное влияние
	Предпринимательские ассоциации	Высокий уровень качества и приемлемая стоимость рабочей силы	Организационные	Косвенное (способствует реализации)	Слабое влияние
Образовательные и научные учреждения	Образовательные учреждения	Высокий уровень качества выпускников	научно-исследовательские информационные	Прямое (реализует)	Сильное влияние
	Научно-исследовательские организации	Научно-техническое развитие	научно-исследовательские	Прямое (реализует)	Среднее влияние

## Раздел 4. Оценка эффективности реализации Стратегии

### 4.1. Методика оценки результативности и эффективности реализации Стратегии

Одним из условий успешной реализации Стратегии является наличие стратегического контроля – системы мониторинга и оценки результативности и эффективности ее реализации. Оценка результативности и эффективности реализации Стратегии проводится по 3 основным направлениям:

- качество разработанной Стратегии – оценивает достигнутые результаты в сравнении с другими муниципальными образованиями. Данная оценка должна оценивать достижимость тех или иных разработанных показателей, при этом учитывать качество управления реализацией Стратегии;
- результаты реализации Стратегии – оценивает фактически полученные результаты с запланированными целями по соответствующим показателям;
- качество управления реализацией Стратегии – оценивает эффективность и качество принимаемых управленческих решений ответственными исполнителями.

Таблица 45 – оценка эффективности реализации Стратегии

Критерий	Способ оценки	Показатели для оценки
Оценка результатов реализации Стратегии		
Степень достижения поставленных целей и выполнения задач	<ul style="list-style-type: none"> <li>- сравнение фактических и запланированных (целевых) значений показателей;</li> <li>- анализ сложившейся динамики фактических значений показателей за период реализации стратегии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оценка обобщенных показателей достижения целей;</li> <li>- процент достигнутых показателей от общего их числа;</li> <li>- процент показателей, по которым не достигнуты предусмотренные значения;</li> <li>- процент показателей, по которым фактические значения превышают целевые значения</li> </ul>
Степень выполнения запланированных мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> <li>- определение степени исполнения мероприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- доля реализуемых мероприятий от общего количества запланированных мероприятий;</li> <li>- доля выполненных мероприятий от общего количества запланированных мероприятий;</li> <li>- доля выполненных мероприятий в установленные сроки в общем количестве предусмотренных мероприятий за отчетный период</li> </ul>
Удовлетворенность групп интересов социально-экономическим положением ПКГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение социальных опросов для определения степени удовлетворенности заинтересованных лиц текущим социально-экономическим развитием и проводимыми в городе мероприятиями</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- определение отношения населения к условиям жизни в городском округе и к проводимым администрацией мероприятий;</li> <li>- выявление мнения населения по поводу его видения будущего;</li> <li>- выявление гражданских инициатив, перспективных для стратегического развития;</li> <li>- выявление представления населения об основных целях Стратегии</li> </ul>
Качество стратегического документа		

Достижимость запланированных целей	- экспертная оценка возможности достижения запланированных показателей с учетом изменения внешней среды	- процент показателей, по которым не достигнуты предусмотренные значения, особенно по тем, где отклонения от запланированных значений значительно
Уровень полученного импульса развития	- аналитическая оценка динамики показателей развития ПКГО	- сравнение с динамикой по показателям по РФ; - динамика рейтинга города
<b>Оценка управления реализацией Стратегии</b>		
Качество нормативно-правового обеспечения реализации Стратегии	- экспертная оценка государственной поддержки в области разработки и принятия нормативных правовых актов, направленных на реализацию Стратегии	- экспертная оценка нормативных правовых актов, муниципальных программ, муниципальных заданий, направленных на обеспечение качества и доступности муниципальных услуг
Качество финансового обеспечения реализации Стратегии	- количественная оценка эффективности использования финансовых механизмов реализации Стратегии	- объем финансовых ресурсов, выделенных на реализацию предусмотренных мероприятий из всех источников финансирования в отчетном периоде реализации Стратегии; - доля бюджетных средств в общем объеме запланированных финансовых ресурсов; - доля внебюджетных средств в общем объеме запланированных финансовых ресурсов
Качество научно-исследовательского обеспечения реализации Стратегии	- проведение социологических опросов и аналитических исследований	- результаты аналитических исследований, направленных на оценку социально-экономического положения ПКГО - количество проектов с участием научных и образовательных учреждений
Качество информационного обеспечения реализации Стратегии	- экспертная оценка информационной поддержки мероприятий и проектов, направленных на реализацию Стратегии	- экспертная оценка информационной поддержки мероприятий и проектов, направленных на реализацию Стратегии, освещения хода реализации Стратегии в средствах массовой информации
Качество организационного обеспечения реализации Стратегии	Количественная оценка проектов, реализованных с участием муниципального образования	- количество проектов, реализованных с применением ГЧП и МЧП; - количество организаций ПКГО, включенных в кластеры; - количество проектов, реализованных резидентами ТОСЭР и СПВ

Так как основным инструментом реализации Стратегии является стратегическое планирование, прогнозирование и программирование, то для оценки результатов ее реализации применяется система показателей, определяющая степень достижения стратегических целей. Среди представленных показателей особое внимание заслуживают достижимость целевых установок и выполнимость планируемых мероприятий, поскольку они непосредственно отражают результативность реализации Стратегии.



Достижение поставленных целей и решения задач оценивается путем сравнения фактических и предусмотренных (целевых) значений показателей по следующей формуле (1):

$$P_{\Pi} = Z_{\Phi} - Z_{\Pi},$$

где:

$P_{\Pi}$  – результативность показателя (отклонение его значений);

$Z_{\Phi}$  – фактическое значение показателя;

$Z_{\Pi}$  – целевое значение показателя.

По тем целевым показателям, достижение которых оценивается к определенному периоду, оценка достижения целей и степень выполнения задач производится путем анализа динамики фактических значений показателей за период реализации Стратегии.

Для обеспечения систематического контроля за ходом реализации Стратегии, а также своевременного внесения в нее корректировок и уточнений должна быть организована система мониторинга обобщенных показателей достижения целей стратегического развития. Расчет обобщающих показателей достижимости целей проводится осуществлять в 2 этапа. Сначала сопоставляются фактические и ожидаемые значения по всем установленным показателям и делаются выводы о том, был ли достигнут каждый из них. Затем соотносится количество достигнутых (недостигнутых) показателей и общее количество показателей. Эта система призвана обеспечить сопоставимый анализ фактических и прогнозно-целевых показателей Стратегии, корректную оценку влияния результатов реализации Стратегии на социально-экономическое развитие городского округа. Ежегодный мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития осуществляется оценкой достижения по каждой стратегической цели. Таким образом, можно оценить степень достижения стратегических целей и решения задач. Так как причинами недостижения намеченных целей могут являться объективные трудности достижения установленных значений, необходимо оценивать степень проработки стратегического документа реальностью установления целевых значений, а также качеством работы органов исполнительной власти.

Результативность реализации Стратегии также можно оценить путем сравнения динамики изменения уровня социально-экономического развития региона по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, поскольку позволяет провести межрегиональное сопоставление, определить место региона в системе национальной экономики, принять управленческие решения по наиболее эффективному использованию имеющегося потенциала и активизации возможных источников роста конкурентоспособности ПКГО.

Для определения интегральной оценки результативности реализации Стратегии необходимо привести частные оценки к общему измерителю. В качестве данного измерителя предлагается методика балльной системы оценки от 1 до 5. При этом, чем выше балл, тем выше оценочное значение. Определение баллов по указанным параметрам следует осуществлять экспертным путем на основе показателей, предусмотренных для их оценки (таблица 45). Интегральный показатель оценки результатов реализации Стратегии ( $I_{\Pi}$ ) может

быть определен как среднеарифметическое значение его основных параметров по формуле (2):

$$I_{\Pi} = (P_{\text{ДЦ}} + P_{\text{КС}} + P_{\text{КУ}}) / 3,$$

где:

$P_{\text{ДЦ}}$  – оценка степени достижения стратегических целей и выполнения задач;

$P_{\text{КС}}$  – оценочный показатель качества стратегического документа;

$P_{\text{КУ}}$  – оценочный показатель качества управления реализацией Стратегии, определяемый по формуле (3):

$$P_{\text{КУ}} = (P_{\text{КНП}} + P_{\text{КИО}} + P_{\text{КОО}} + P_{\text{КФО}} + P_{\text{КНИИ}}) / 5$$

где:

$P_{\text{КНП}}$  – оценочный показатель качества нормативно-правового обеспечения реализации Стратегии;

$P_{\text{КИО}}$  – оценочный показатель качества информационного обеспечения реализации Стратегии;

$P_{\text{КОО}}$  – оценочный показатель качества организационного обеспечения реализации Стратегии;

$P_{\text{КФО}}$  – оценочный показатель качества финансового обеспечения реализации Стратегии;

$P_{\text{КНИИ}}$  – оценочный показатель качества научно-исследовательского обеспечения реализации Стратегии.

Оценка качества нормативно-правового обеспечения отражает характер и масштабы государственной поддержки в области разработки и принятия нормативных правовых актов на муниципальном уровне, направленных на реализацию Стратегии.

Оценка качества информационного обеспечения отражает характер и масштабы информационной поддержки реализуемых проектов и мероприятий. Оценивается количество реализованных мероприятий и проектов, нашедших информационное отражение в мероприятиях, проводимых администрацией ПКГО (выставки, презентации, представление города на крупных российских и международных форумах, поддержка в сети Интернет, освещение хода реализации Стратегии в средствах массовой информации).

Для определения качества организационного обеспечения необходимо оценить степень вовлечения в процесс реализации Стратегии органов местного самоуправления городского округа, бизнеса, политических и общественных организаций. Необходимо оценить, насколько активно использовались следующие механизмы:

- ГЧП при реализации перспективных, экономически и социально значимых инвестиционных проектов;

- институты регионального развития (фондов, особых экономических зон, территориально-производственных кластеров и так далее).

Оценка качества финансового обеспечения состоит в определении эффективности использования финансовых механизмов реализации Стратегии, направленных на концентрацию финансовых ресурсов. Для этого используются следующие показатели:

- доля собственных источников финансирования муниципальных программ;

- социальный экологический, экономический эффект использования собственных и привлеченных ресурсов, где под социальным эффектом понимается повышение уровня удовлетворенности населения муниципальным управлением. Под экологическим эффектом понимается снижение негативного влияния антропогенной среды (жизнедеятельность социума, производственно-хозяйственная деятельность предприятий), а также рост эффективности профессиональной экологической деятельности. Под экономическим эффектом понимается рост бюджетной обеспеченности, в том числе за счет увеличения налоговой базы, снижения безработицы, создания рабочих мест в новых и не профильных видах экономической деятельности;

- удельный вес потерь финансовых ресурсов в результате их трансформации из доходов в расходы;

- точность и полнота исполнения бюджетного задания.

Оценка качества научно-исследовательского обеспечения состоит в определении степени научной обоснованности реализуемых мероприятий, определяет степень вовлеченности научных и образовательных учреждений в реализацию Стратегии. Если значение интегрального показателя находится в пределах от 1 до 2,3 – то Стратегия развития городского округа характеризуется низким уровнем результативности, от 2,4 до 3,7 – средним уровнем результативности, от 3,8 до 5 – высоким уровнем результативности.

В ходе проведения мониторинга на основе полученных оценок результативности реализации Стратегии определяется эффективно или неэффективно осуществляется реализация Стратегии за отчетный период. Мониторинг реализации Стратегии проводится с целью обеспечения реализации и поддержания постоянной ее актуальности. Сущность мониторинга состоит в том, что органы местного самоуправления обеспечивают решение следующих основных задач:

- 1) организации наблюдения, получения достоверной и объективной информации о ходе протекания на территории городского округа социально-экономических процессов;

- 2) разработки прогнозов развития ситуации и подготовки рекомендаций, направленных на снижение рисков, преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций.

Оценка результативности и эффективности реализации Стратегии проводится поэтапно:

- 1 этап – ежегодная оперативная оценка – оценивается полнота выполнения целевых программ, непрограммных мероприятий и степени завершения инвестиционных проектов;

- 2 этап – стратегическая оценка – осуществляется оценка и анализ тенденций в различных сферах жизнедеятельности, выявляются причины, вызывающие тот или иной характер изменений, оценивается степень достижения целевых показателей по запланированным этапам. По результатам проведения стратегической оценки подготавливается отчет о ходе реализации Стратегии.

Глава ПКГО публикует отчет на сайте администрации ПКГО или социализированном сайте Стратегии. Информирование горожан о ходе реализации Стратегии необходимо осуществлять постоянно и помимо ежегодного отчета необходимо публиковать основные значимые результаты и реализуемые проекты, чтобы получать обратную связь по степени удовлетворения проводимыми мероприятиями и соответственно изменениями. По результатам оценки результативности и эффективности реализации Стратегии разрабатываются рекомендации об адекватности и необходимости корректировки Стратегии.

#### **4.2. Система контроля и мониторинга реализации Стратегии**

Важнейшим условием достижения целей Стратегии и успешной реализации задач социально-экономического развития городского округа должна стать система контроля и мониторинга. В целях обеспечения реализации контроля и мониторинга Стратегии администрацией ПКГО утверждается Порядок реализации Стратегии, назначается орган, уполномоченный на осуществление мониторинга и контроля и ответственные исполнители. Система реализации, мониторинга, контроля и корректировки Стратегии представлена на рисунке 5.

Руководитель реализации Стратегии – Глава ПКГО.

Руководитель реализации Стратегии имеет следующие полномочия:

- выносить на совет дирекции предложения по структуре и кадровым назначениям дирекции Стратегии;
- снимать с должности и назначать на должность координатора реализации Стратегии;
- утверждать структуру, штатную численность, положение и регламенты деятельности дирекции Стратегии;
- утверждать план заседаний совета дирекции Стратегии;
- принимать решение о внеплановом проведении заседания совета дирекции Стратегии;
- участвовать в заседаниях совета дирекции Стратегии, выступать, выносить на обсуждение предложения и принимать участие в принятии решений;
- заключать с подрядчиками договоры о реализации мероприятий Стратегии, о получении необходимых услуг или о поставке продукции.



Рисунок 5 – система реализации, мониторинга, контроля и корректировки Стратегии

Совет исполнительной дирекции Стратегии:

В состав совета входят представители заинтересованных субъектов:

1. Координатор реализации Стратегии: первый заместитель Главы ПКГО.
2. Руководители направлений реализации Стратегии – руководители органов администрации ПКГО:
  - руководитель Управления делами администрации ПКГО;
  - руководитель Управления организации муниципальных закупок администрации ПКГО;
  - начальник Управления образования администрации ПКГО;
  - руководитель Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации ПКГО;
  - руководитель Управления финансов администрации ПКГО;
  - руководитель Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ПКГО;
  - начальник Управления экономического развития и имущественных отношений администрации ПКГО;
  - руководитель Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации ПКГО;

- начальник Контрольного управления администрации ПКГО;
- начальник Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации ПКГО;
- начальник Управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации ПКГО.

Деятельность совета заключается в принятии ключевых решений по реализации Стратегии, требующих участия всех или части заинтересованных субъектов Стратегии. К ключевым решениям реализации Стратегии относятся:

- изменение запланированной стоимости или сроков реализации мероприятия Стратегии;
- своевременная актуализация мероприятий Стратегии;
- рассмотрение случаев отклонения от плана или не достижения запланированных результатов с последующей выработкой действий, направленных на устранение отклонения;
- распределение ответственности по мероприятиям или направлениям Стратегии среди ключевых субъектов, координатора и руководителей органов администрации ПКГО;
- выбор подрядчиков для реализации мероприятий Стратегии осуществляется коллегиально членами совета на основании количественных рейтингов потенциальных подрядчиков.

Координатор реализации Стратегии: первый заместитель Главы ПКГО. Задачами координатора является оперативное решение комплекса вопросов, связанных с ежедневной работой по выполнению мероприятий Стратегии:

- обеспечение руководителя реализации Стратегии, ключевых субъектов и соответствующих федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации достоверной и полной информацией о ходе реализации Стратегии;
- оперативное информирование руководителя реализации Стратегии и ключевых субъектов о случаях отклонения реализации мероприятий Стратегии от запланированных сроков;
- обеспечение своевременности и результативности мероприятий Стратегии.

Руководитель направления. Руководитель направления реализации Стратегии имеет следующие полномочия:

- участвовать в заседании совета исполнительной дирекции, выступать, выносить на обсуждение предложения и принимать участие в выработке и в принятии решений;
- выбирать подрядчиков и заключать договоры на реализацию мероприятий Стратегии, оказание услуг или предоставление продукции, необходимой для реализации Стратегии;
- запрашивать у координатора реализации Стратегии информацию о ходе ее выполнения, в том числе другими ответственными;
- контролировать реализацию подрядчиками мероприятий, по которым субъект назначен ответственным.

Группа контроля и мониторинга.

В группу контроля и мониторинга входят представители Контрольного управления администрации ПКГО и Управления делами администрации ПКГО. Группа контроля и мониторинга выполняет следующие функции:

- оценка степени достижения целевых индикаторов Стратегии, в том числе получение информации для принятия решений о перераспределении ресурсов на достижение целей или корректировке целей, задач и приоритетных направлений Стратегии;

- оценка степени реализации мер и эффективности деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов местного самоуправления, администрации ПКГО и других участников с целью стимулирования процесса реализации Стратегии.

Для выполнения своих функций, группа контроля и мониторинга выполняет:

- мониторинг результатов реализации Стратегии в соответствии с разработанными целевыми показателями;

- мониторинг внешней среды – анализ ситуации в отраслях экономики Российской Федерации, Камчатского края и процессов, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития ПКГО;

- мониторинг рисков реализации Стратегии;

- мониторинг общественного мнения в отношении приоритетов, направлений и видения развития городского округа.